**Доклад по правоприменительной практике**

В первую очередь Управление по Республике Башкортостан хотело бы обратить внимание хозяйствующих субъектов на следующее. Необходимо помнить, что законодательство РФ, регулирующее вопросы контроля, надзора, административного производства и т.д. содержит в себе не только права и гарантии, но также и обязанности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан.

Имеется несколько видов, к сожалению, типичных нарушений, которые свойственны всем видам контроля (надзора).

Первый, на который необходимо обратить внимание, состав предусмотренный ст. 19.4.1 КоАП РФ.

Если проверку провести невозможно из-за действий юридического лица, образуется состав административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.4.1 КоАП РФ.

Указанной статьей Кодекса предусмотрено три состава правонарушения:

1) Воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора), органа государственного финансового контроля, органа муниципального контроля, органа муниципального финансового контроля по проведению проверок или уклонение от таких проверок;

2) Те же действия, повлекшие невозможность проведения или завершения проверки;

3) Повторное совершение второго правонарушения.

Разница первых двух составов зависит от того удалось ли составить должностным лицам Акт проверки, поскольку исходя из ст. 16 ФЗ № 294 проверка считается оконченной в момент составления Акта проверки. Речь идет в данном случае только об Акте проверки, который соответствует форме 2 утвержденной Правительством (Приказ Минэкономразвития РФ от 30.04.2009 № 141).

Относительно обязанности юридического лица (представителей) присутствовать при проведении проверки необходимо помнить следующее:

При проведении проверок юридические лица обязаны обеспечить присутствие руководителей, иных должностных лиц или уполномоченных представителей юридических лиц; индивидуальные предприниматели обязаны присутствовать или обеспечить присутствие уполномоченных представителей, ответственных за организацию и проведение мероприятий по выполнению обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами (ч. 1 ст. 25 ФЗ № 294).

При проведении проверки должностные лица органа государственного контроля (надзора) не вправе осуществлять плановую или внеплановую выездную проверку в случае отсутствия при ее проведении руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, за исключением случая проведения такой проверки по основанию, предусмотренному подпунктом «б» пункта 2 части 2 статьи 10 (по указанному основанию до настоящего времени проверки не проводились ни разу) ФЗ (п. 2 ст. 15 ФЗ № 294).

Внесение изменений в ежегодный план допускается только в случае невозможности проведения плановой проверки деятельности юридического лица и индивидуального предпринимателя в связи с ликвидацией или реорганизацией юридического лица, прекращением юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем деятельности, эксплуатации (использования) объектов защиты, объектов использования атомной энергии, опасных производственных объектов, гидротехнических сооружений, подлежащих проверке, а также с наступлением 3 обстоятельств непреодолимой силы (п. 7 Постановления Правительства № 489). Таким образом, с одной стороны Руководитель юридического лица обязан присутствовать при проведении проверки, а с другой, Россельхознадзор не имеет права ни провести проверку без него, ни внести изменения в план проверок (в том числе в части изменения сроков).

Второе типичное нарушение, свойственное всем видам контроля (надзора) – непредставление сведений (ст. 19.7 КоАП РФ).

Исходя из положений ч. 5 ст. 11 Федерального закона № 294-ФЗ юридическое лицо, индивидуальный предприниматель обязаны направить в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля указанные в запросе документы в течение десяти рабочих дней со дня получения мотивированного запроса.

Нередко эта обязанность игнорируется, что влечет за собой привлечение к административной ответственности.

Организациям необходимо учитывать положения Гражданского кодекса и иных нормативных правовых актов (например, КоАП РФ), которые устанавливают, что заявления, уведомления, извещения, требования или иные юридически значимые сообщения, с которыми закон или сделка связывает гражданско-правовые последствия для другого лица, влекут для этого лица такие последствия с момента доставки соответствующего сообщения ему или его представителю.

Сообщение считается доставленным и в тех случаях, если оно поступило лицу, которому оно направлено (адресату), но по обстоятельствам, зависящим от него, не было ему вручено или адресат не ознакомился с ним.

Третье типичное нарушение – ст. 17.7 КоАП РФ.

Согласно указанной норме умышленное невыполнение требований прокурора, вытекающих из его полномочий, установленных федеральным законом, а равно законных требований следователя, дознавателя или должностного лица, осуществляющего производство по делу об административном правонарушении, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей; на должностных лиц - от двух тысяч до трех тысяч рублей либо дисквалификацию на срок от шести месяцев до одного года; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей либо административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Следует обратить внимание, что в соответствии со ст. 2.1 КоАП РФ Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению. Назначение административного наказания юридическому лицу не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение виновное физическое лицо, равно как и привлечение к административной или уголовной ответственности физического лица не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение юридическое лицо.

**Отдел ветеринарного надзора**

Управление Россельхознадзора по Республике Башкортостан, как территориальный орган Россельхознадзора создано для осуществления функций по контролю и надзору в сфере ветеринарии, обращения лекарственных средств для ветеринарного применения, функции по защите населения от болезней, общих для человека и животных (далее - закрепленная сфера деятельности), а также для реализации отдельных установленных законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации задач и функций Россельхознадзора. В 2017 году специалистами отдела государственного ветеринарного надзора проведено: - 493 контрольно- надзорных мероприятий, в том числе 336 плановых и внеплановых проверок, составлено 328 протоколов, выдано 118 предписаний, вынесено 328 постановлений о привлечении к административной ответственности на сумму 1 376 400 рублей, взыскано 1 387 600 рублей.

В рамках государственных работ по пищевому и эпизоотическому мониторингам отобрано 9960 проб. В рамках пищевого мониторинга выявлено 176 положительных случаев обнаружений из них в 131 случаях несоответствие выявлено в продуктах произведенных республиканскими товаропроизводителями (33 пробы несоответствие ЖКС в молоке и твороге, 1 проба сыра – окситетрациклин, в 1 пробе молока сухого и 1 пробе масла сливочного – левомицетин, нитрофураны и их метаболиты выявлены в 9 пробах говядины, 35 пробах меда, в 2 пробах конины, в 8 пробах свинины, в 1 пробе яйца, 1 пробе сырого молока,и 8 пробах мяса птицы, бактерии группы кишечной палочки (БГКП) выявлены в 1 пробе баранины, количество мезофильных аэробных и факультативных анаэробных микроорганизмов (КМАФАнМ) в 7 пробах мяса птицы и в 23 пробах кормов и кормовых добавках выявлена токсичность).

**Основные типовые нарушения, выявляемые в рамках государственного ветеринарного надзора:**

- отсутствие ветеринарно-сопроводительных документов на реализуемую поднадзорную продукцию, на сырье животного происхождения, поступающее для переработки, характеризующих территориальное и видовое происхождение продукции, ветеринарно - санитарное состояние сопровождаемого подконтрольного товара, эпизоотическое благополучие территорий его происхождения и позволяющих идентифицировать подконтрольный товар;

 - несоблюдение условий хранения пищевой продукции;

 - отсутствие маркировки продукции животного происхождения;

- ненадлежащее выполнение программ производственного контроля в части обеспечения контроля качества и безопасности входного сырья и вырабатываемой;

- несоблюдение условий хранения, перевозки и реализации продукции и т.д.;

- нарушения, связанные с недостоверным декларированием предприятиями производимой ими молочной продукции;

- нарушение ветеринарно-санитарных правил при убое животных, обвалке и жиловке мяса сельскохозяйственных животных;

- не внедрены и не поддерживаются процедуры, основанные на принципах ХАССП;

- нарушения ветеринарно-санитарных требований при содержании животных, с/х птицы;

- невыполнение в установленный срок законного требования лиц, уполномоченных на осуществление государственного ветеринарного контроля, об устранении нарушений ветеринарно-санитарных требований и норм.

В случаях выявления нарушения требований законодательства в сфере ветеринарии хозяйствующим субъектам выдаются предписания об устранении выявленных нарушений, применяются штрафные санкции, в необходимых случаях материалы по нарушениям передаются в правоохранительные органы, направляются для рассмотрения по подведомственности.

Специалисты отдела с целью профилактической работы по предотвращению нарушений законодательства Российской Федерации юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями принимают участие в совещаниях, организуемых районными администрациями с участием специалистов и руководителей сельскохозяйственных предприятий, глав крестьянских (фермерских) хозяйств и глав администраций сельских поселений, представителей бизнеса.

Исчерпывающая информация размещается на сайте Управления: сведения о нарушениях обязательных требований, нормативная база, новости, телефоны горячих линий с целью оказания необходимой помощи.

Проводится работа с населением с помощью других средств массовой информации (выступления должностных лиц на телевидении, радио, размещаются статьи в газетах).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2017 г. № 177, в соответствии с частью 11.3 статьи 9 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», утверждены общие требования к разработке и утверждению проверочных листов (списков контрольных вопросов) которые будут применяться при осуществлении государственного контроля (надзора).

Проверочные листы кроме указаний вида государственного контроля, вида деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, производственных объектов, их типов и (или) отдельных характеристик содержать, наименование органа государственного контроля (надзора), и иных требований содержат перечень вопросов, отражающих содержание обязательных требований и (или) требований, установленных муниципальными правовыми актами, ответы на которые однозначно свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований и (или) требований, установленных муниципальными правовыми актами, составляющих предмет проверки.

Эти формы на данный момент находятся в проекте и Россельхознадзором не утверждены.

Так же формы проверочных листов могут быть использованы юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями для проведения самопроверки соблюдения обязательных требований и (или) требований, установленных муниципальными правовыми актами.

В целях недопущения нарушений законодательства в области ветеринарии участникам ВЭД (внешнеэкономической деятельности) всех форм собственности при перемещении подконтрольных товаров и лицам, осуществляющим хозяйственную деятельность необходимо руководствоваться следующим:

**При перемещении товаров**

1. Единый перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору) и Единые ветеринарные (ветеринарно-санитарные) требования, предъявляемые к товарам, подлежащим ветеринарному контролю, утверждены решением Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 317.

2. Административный регламент Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на ввоз в Российскую Федерацию и вывоз из Российской Федерации, а также на транзит по ее территории животных, продукции животного происхождения, лекарственных средств для ветеринарного применения, кормов и кормовых добавок для животных утвержден приказом Минсельхоза от 07.11.2011 № 404.

Перемещение подконтрольных товаров по территории Российской Федерации регулируется

• законом Российской Федерации от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии»,

• приказом Минсельхоза РФ от 18.12.2015 № 648 «Об утверждении Перечня подконтрольных товаров, подлежащих сопровождению ветеринарными сопроводительными документами»,

• приказом Минсельхоза России от 27.12.2016 № 589 «Об утверждении ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме и порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов на бумажных носителях».

**В целях недопущения нарушений ветеринарного законодательства, лицам, осуществляющим хозяйственную деятельность в области ветеринарии, необходимо соблюдать следующие требования:**

- предприятиям, осуществляющим разведение и содержание крупного рогатого скота

- Правила содержания крупного рогатого скота в целях его воспроизводства, выращивания и реализации, утвержденные Приказом 20 Министерства сельского хозяйства Российской Федерации № 551 от 13 декабря 2016 года.

- требования Правил проведения дезинфекции и дезинвазии объектов государственного ветеринарного надзора, утвержденных Минсельхозом РФ 15.07.2002 № 13-5-2/0525, Правил хранения лекарственных средств для ветеринарного применения, утвержденных приказом Минсельхоза РФ 15.04.2015 от № 145;

- свиноводческим хозяйствам - требования Ветеринарных правил содержания свиней в целях их воспроизводства, выращивания и реализации, утвержденных приказом Минсельхоза РФ от 29.03.2016 № 114;

-Правила определения зоосанитарного статуса свиноводческих хозяйств, а также организаций, осуществляющих убой свиней, переработку и хранение продукции свиноводства, утвержденные приказом Минсельхоза России от 23.07.2010 № 258;

**- предприятиям по хранению, переработке и торговли требования**

• технического регламента Таможенного союза «Требования к безопасности рыбы и рыбной продукции», утвержденного постановлением Правительства Республики Казахстан от 19.05.2009 № 743,

• технического регламента Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011), утвержденного решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 880;

• технического регламента Таможенного союза «О безопасности мяса и мясной продукции» (ТР ТС 034/2013), утвержденного решением Совета Евразийской экономической комиссии от 09.10.2013 № 68;

• технического регламента Таможенного союза 033/2013 «О безопасности молока и молочной продукции» утвержденного решением Совета Евразийской экономической комиссии от 09.10.2013 № 67.

Так же всем предприятиям необходимо соблюдать Ветеринарные правила организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме и порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов на бумажных носителях, утвержденные Приказом Министерства сельского хозяйства РФ от 27.12.2016 № 589.

**- ветеринарным аптекам**

• требования Правил хранения лекарственных средств для ветеринарного применения, утвержденных приказом Минсельхоза РФ от 15.04.2015 № 145.

• требования, установленные Федеральным законом от 12 апреля 2010 г. № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств»,

• Положение о лицензировании фармацевтической деятельности, утвержденным постановлением Правительства РФ от 22 декабря 2011 г. № 1081,

Исчерпывающий перечень нормативных правовых актов в области ветеринарии, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) Управления, а также тексты соответствующих нормативных правовых актов размещены на официальном сайте Управления в сети «Интернет».

**Статьи кодекса административных правонарушений применяемые в области ветеринарии:**

Ответственность за нарушения ветеринарно-санитарных правил перегона или убоя животных либо правил заготовки, переработки, хранения или реализации продуктов животноводства предусмотрено **статьей 10.8. КоАП:**

1. Нарушение ветеринарно-санитарных правил перевозки, перегона или убоя животных либо правил заготовки, переработки, хранения или реализации продуктов животноводства, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 и 3 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей;

2. Перевозка сельскохозяйственных животных и (или) продуктов животноводства без ветеринарных сопроводительных документов, за исключением перевозки сельскохозяйственных животных и (или) продуктов животноводства для личного пользования, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей;

3. Нарушение ветеринарно-санитарных правил сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от пятисот тысяч до семисот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

**Ответственность за нарушение правил карантина животных или других ветеринарно-санитарных правил предусмотрено статьей 10.6.1**

Нарушение правил карантина животных или других ветеринарно- санитарных правил - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от трех тысяч до пяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

**При выявлении нарушений в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения предусмотрено наказание в соответствии со ст.14.1:**

ч. 2. - Осуществление предпринимательской деятельности без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (такая лицензия) обязательно (обязательна) ответственность, предусмотренная данной статьей - на должностных лиц - от четырех тысяч до пяти тысяч рублей с конфискацией изготовленной продукции, орудий производства и сырья или без таковой; на юридических лиц - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей с конфискацией изготовленной продукции, орудий производства и сырья или без таковой;

ч. 3 - Осуществление предпринимательской деятельности с нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией) влечет ответственность на должностных лиц - от трех тысяч до четырех тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей;

ч. 4 - Осуществление предпринимательской деятельности с грубым нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией) влечет наложение административного штрафа на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, в размере от четырех тысяч до восьми тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на должностных лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до двухсот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

**При выявлении нарушения изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов - Статья 14.43 КоАП РФ.**

1. Нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов или подлежащих применению до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов обязательных требований к продукции либо к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации либо выпуск в обращение продукции, не соответствующей таким требованиям, за исключением случаев, предусмотренных статьями 6.31, 9.4, 10.3, 10.6, 10.8, частью 2 статьи 11.21, статьями 14.37, 14.44, 14.46, 14.46.1, 20.4 настоящего Кодекса, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.

2. Действия, предусмотренные частью 1 настоящей статьи, повлекшие причинение вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений либо создавшие угрозу причинения вреда жизни или здоровью граждан, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений, -

влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до четырех тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения либо без таковой; на должностных лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения либо без таковой; на юридических лиц - 25 от трехсот тысяч до шестисот тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения либо без таковой.

3. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 2 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения; на должностных лиц - от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения либо административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток с конфискацией предметов административного правонарушения; на юридических лиц - от семисот тысяч до одного миллиона рублей с конфискацией предметов административного правонарушения либо административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток с конфискацией предметов административного правонарушения.