О компетенции и порядке деятельности.

В России принят [Федеральный закон от 21.11.2011 г. № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации»](http://www.rg.ru/2011/11/23/yurpomosh-dok.html) (далее – Закон). Он опубликован 23.11.2011 г. в № 5639 «Российской газеты». Изучаемый закон начал действовать с 15.01.2012 г. Действующее до этого времени законодательство относилось к данному вопросу формально, без учета потребностей граждан и возможностей юридических работников, требований к ним, не предусматривая практически никаких гарантий для обеих сторон. Правительство России 22.08.2005 г. приняло Постановление № 534 «О проведении эксперимента по созданию государственной системы оказания бесплатной юридической помощи малоимущим гражданам»,   в соответствии с которым были созданы соответствующие  федеральные государственные учреждения в некоторых регионах страны. В дальнейшем, 25.12.2009 г.   для оказания  бесплатной юридической помощи малоимущим гражданам, а также иным отдельным категориям граждан Правительство Российской Федерации приняло Постановление № 1029  «О государственных юридических бюро». Государственные юридические бюро отнесли к ведению Министерства юстиции Российской Федерации. Бюро такого профиля создали в десятке регионов России.

Ценность нового Закона состоит в том, что он закрепляет доступность бесплатной юридической помощи для гораздо более широкой группы граждан, устанавливает контроль за соблюдением лицами, оказывающими бесплатную юридическую помощь, норм профессиональной этики и требований к качеству оказания соответствующих услуг, а также предъявляет жесткие требования к профессиональной квалификации лиц, оказывающих бесплатную юридическую помощь. При этом теперь оказание бесплатной юридической помощи должно строиться на таких принципах, как объективность, беспристрастность, своевременность, равенство доступа граждан к получению помощи и обеспечение конфиденциальности при ее оказании.

В соответствии с п. 3 ч.1 ст. 28 Закона в целях правового информирования и правового просвещения населения федеральные органы исполнительной власти и подведомственные им учреждения, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и подведомственные им учреждения, органы управления государственных внебюджетных фондов, органы местного самоуправления и должностные лица обязаны размещать в местах, доступных для граждан, в средствах массовой информации, в сети «Интернет» либо доводить до граждан иным способом информацию, о компетенции и порядке деятельности федеральных органов исполнительной власти и подведомственных им учреждений, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и подведомственных им учреждений, органов управления государственных внебюджетных фондов, органов местного самоуправления, полномочиях их должностных лиц.

В соответствии с п. 3 ч.1 ст. 28 Федерального закона от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» в целях правового информирования и правового просвещения населения федеральные органы исполнительной власти и подведомственные им учреждения, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и подведомственные им учреждения, органы управления государственных внебюджетных фондов, органы местного самоуправления и должностные лица обязаны размещать в местах, доступных для граждан, в средствах массовой информации, в сети «Интернет» либо доводить до граждан иным способом информацию, в том числе, о компетенции и порядке деятельности федеральных органов исполнительной власти и подведомственных им учреждений, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и подведомственных им учреждений, органов управления государственных внебюджетных фондов, органов местного самоуправления, полномочия их должностных лиц.

[Положение об Управлении Россельхознадзора по Республике Башкортостан, утвержденное приказом Россельхознадзора от 15.04.2013 г. № 173](http://www.rsn-rb.ru/), гласит, что Управление Россельхознадзора по Республике Башкортостан является территориальным органом Россельхознадзора. Управление осуществляет функции по контролю и надзору в сфере ветеринарии, обращения лекарственных средств для ветеринарного применения, карантина и защиты растений, безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами при осуществлении государственного ветеринарного надзора, обеспечения плодородия почв, обеспечения качества и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, побочных продуктов переработки зерна, семеноводства сельскохозяйственных растений, земельных отношений (в части, касающейся земель сельскохозяйственного назначения), функции по защите населения от болезней, общих для человека и животных, а также для реализации отдельных установленных законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации задач и функций Россельхознадзора.

[Постановлением Правительства РФ от 30.06.2004 № 327 утверждено «Положение о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору»](http://www.referent.ru/1/83819), согласно которому Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Россельхознадзор) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере ветеринарии, обращения лекарственных средств для ветеринарного применения, карантина и защиты растений, безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами, обеспечения плодородия почв, обеспечения качества и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, побочных продуктов переработки зерна, земельных отношений (в части, касающейся земель сельскохозяйственного назначения), функции по защите населения от болезней, общих для человека и животных.

Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору осуществляет следующие полномочия:

федеральный государственный ветеринарный надзор, включающий в том числе ветеринарный контроль в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации и (или) местах полного таможенного оформления, государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технических регламентов, полномочия по осуществлению которого возложены Правительством Российской Федерации на Федеральную службу по ветеринарному и фитосанитарному надзору, требований безопасности кормовых добавок и кормов, изготовленных с использованием генно-инженерно-модифицированных организмов, а также государственный надзор в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами в пределах своей компетенции;

 государственный земельный надзор на землях сельскохозяйственного назначения и на земельных участках в составе зон сельскохозяйственного использования в населенных пунктах в пределах своей компетенции;

 федеральный государственный карантинный фитосанитарный надзор, включающий в том числе карантинный фитосанитарный контроль в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации;

 федеральный государственный надзор в сфере обращения лекарственных средств в отношении лекарственных средств для ветеринарного применения;

государственный надзор в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий в пределах своей компетенции, в том числе за соблюдением требований к качеству и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, побочных продуктов переработки зерна при осуществлении их закупок для государственных нужд, ввозе (вывозе) на территорию Таможенного союза, а также при поставке (закладке) зерна и крупы в государственный резерв, их хранении в составе государственного резерва и транспортировке;

 государственный надзор в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений;

выдает:

 разрешения (включая введение и отмену ограничений) на ввоз в Российскую Федерацию и вывоз из Российской Федерации, а также на транзит по ее территории животных, продукции животного происхождения, лекарственных средств для ветеринарного применения, кормов и кормовых добавок для животных, подкарантинной продукции (далее - поднадзорные грузы);

 иные разрешения и свидетельства в установленных законодательством Российской Федерации случаях;

осуществляет:

 лицензирование в соответствии с законодательством Российской Федерации отдельных видов деятельности, отнесенных к компетенции Службы;

мероприятия по контролю за доклиническими исследованиями лекарственных средств для ветеринарного применения, клиническими исследованиями лекарственных препаратов для ветеринарного применения, качеством, производством лекарственных средств для ветеринарного применения, изготовлением лекарственных препаратов для ветеринарного применения, хранением, перевозкой, ввозом на территорию Российской Федерации, рекламой, отпуском, реализацией, уничтожением лекарственных средств для ветеринарного применения, применением лекарственных препаратов для ветеринарного применения;

 выдачу задания на проведение экспертизы лекарственного средства для ветеринарного применения;

государственную регистрацию лекарственных средств для ветеринарного применения;

ведение государственного реестра лекарственных средств для ветеринарного применения;

 мониторинг безопасности лекарственных препаратов для ветеринарного применения;

 контроль за полнотой и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации в области ветеринарии с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний об устранении выявленных нарушений и о привлечении к установленной законодательством Российской Федерации ответственности должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные им полномочия;

подготовку и направление в Министерство сельского хозяйства Российской Федерации предложений об изъятии у органов государственной власти субъектов Российской Федерации в случаях, установленных федеральными законами, переданных им полномочий Российской Федерации в области ветеринарии;

 осуществляет мероприятия по контролю, направленные на обеспечение охраны территории Российской Федерации от заноса из иностранных государств и распространение заразных болезней животных, вредителей растений, возбудителей болезней растений, а также растений (сорняков) карантинного значения, в том числе:

вносит в пределах своей компетенции предложения об установлении и отмене на территории Российской Федерации или субъекта Российской Федерации карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов заразных и иных болезней животных, вредителей растений, возбудителей болезней растений, а также растений (сорняков) карантинного значения, устанавливает и упраздняет карантинные фитосанитарные режимы и зоны;

 издает индивидуальные правовые акты, касающиеся проведения обязательных диагностических исследований и вакцинации животных по противоэпизоотическим показаниям;

осуществляет функции главного распорядителя и получателя средств федерального бюджета, предусмотренных на содержание Службы и реализацию возложенных на нее функций;

осуществляет прием граждан, обеспечивает своевременное и полное рассмотрение устных и письменных обращений граждан, принятие по ним решений и направление заявителям ответов в установленный законодательством Российской Федерации срок;

 осуществляет иные полномочия в установленной сфере деятельности, если такие полномочия предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации.

Кроме того, задачи, возложенные на Россельхознадзор, определены в [«Вопросах Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 08.04.2004 № 201](http://www.referent.ru/1/150477).

[Приказом Россельхознадзора от 19.04.2012 № 191 «О лицензировании фармацевтической деятельности»](http://www.referent.ru/1/197529) определены полномочия центрального аппарата Россельхознадзора и территориальных управлений при осуществлении лицензирования.

[Приказом Минсельхоза России от 26.03.2013 № 149 утвержден Административный регламент исполнения Россельхознадзором государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения](http://www.rg.ru/2013/11/06/reglament-dok.html), который устанавливает сроки и последовательность административных процедур (действий) Россельхознадзора и его территориальных управлений при осуществлении федерального государственного надзора, порядок взаимодействия между их структурными подразделениями и должностными лицами, взаимодействия с юридическими лицами, иными органами государственной власти и органами местного самоуправления, учреждениями и организациями при исполнении государственной функции.

[Административный регламент исполнения Россельхознадзором государственной функции по лицензированию фармацевтической деятельности, осуществляемой в сфере обращения лекарственных средств, предназначенных для животных](http://www.referent.ru/1/164846), определяет последовательность действий (административных процедур) исполнения государственной функции по лицензированию фармацевтической деятельности в сфере обращения лекарственных средств, предназначенных для животных (далее - фармацевтическая деятельность). Регламент утвержден Приказом Минсельхоза РФ от 08.07.2009 № 265.

[Административный регламент исполнения Россельхознадзором государственной функции по лицензированию производства лекарственных средств, предназначенных для животных](http://www.fsvps.ru/fsvps/laws/151.html) определяет последовательность действий (административных процедур) исполнения функции по лицензированию производства лекарственных средств, предназначенных для животных (далее - производство лекарственных средств), утвержден Приказом Минсельхоза РФ от 11.06.2009 № 222.

[Постановлением Правительства РФ от 31.01.2013 № 69 утверждено «Положение о федеральном государственном карантинном фитосанитарном надзоре»](http://www.rg.ru/2013/02/04/fitonadzor-site-dok.html), которое устанавливает порядок осуществления федерального государственного карантинного фитосанитарного надзора (далее - государственный надзор).

 Задачами государственного надзора являются предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и гражданами установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, Федеральным законом от 15.07.2000 № 99-ФЗ
 «О карантине растений», другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации требований в области обеспечения карантина растений.

Необходимо обратить внимание и на [Приказ Минсельхоза России от 22.04.2009 № 160 «Об утверждении Правил проведения карантинных фитосанитарных обследований»](http://www.rg.ru/2009/06/03/fitosanitarnye-dok.html).

Административный регламент исполнения Россельхознадзором государственной функции по осуществлению надзора в установленных законодательством Российской Федерации случаях за юридическими и физическими лицами, проводящими экспертизы, обследования, исследования, испытания, оценку, отбор проб, образцов, досмотр и осмотр, посещение подконтрольных субъектов и объектов, выдачу заключений, а также иные работы в установленной сфере деятельности, устанавливает сроки и последовательность административных процедур (действий) при осуществлении государственного надзора Россельхознадзором и его территориальными органами, а также порядок взаимодействия между структурными подразделениями Россельхознадзора, его территориальными органами, должностными лицами, взаимодействия Россельхознадзора с физическими или юридическими лицами, иными органами государственной власти, учреждениями, иными организациями при исполнении государственной функции по осуществлению надзора в установленных законодательством Российской Федерации случаях за юридическими и физическими лицами, проводящими экспертизы, обследования, расследования, испытания, оценку, отбор проб, образцов, досмотр и осмотр, посещение подконтрольных субъектов и объектов, выдачу заключений, а также иные работы в сфере ветеринарии, карантина и защиты растений, безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами, обеспечения плодородия почв, обеспечения качества и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, побочных продуктов переработки зерна, земельных отношений (в части, касающейся земель сельскохозяйственного назначения), обращения лекарственных средств для ветеринарного применения, защиты населения от болезней, общих для человека и животных (далее соответственно - установленная сфера деятельности, государственная функция). Данный регламент утвержден [Приказом Минсельхоза России от 28.01.2013 № 29](http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70291000/).

[Приказ Минсельхоза России от 30.01.2012 № 96](http://www.rg.ru/2012/11/20/sx-nadzor-site-dok.html) утверждает Административный регламент исполнения Россельхознадзором государственной функции по осуществлению государственного земельного надзора в отношении земель сельскохозяйственного назначения и земельных участков сельскохозяйственного использования в составе земель населенных пунктов и определяет сроки и последовательность действий Россельхознадзора и его территориальных органов при осуществлении государственного земельного надзора, права и обязанности должностных лиц при осуществлении государственного надзора, требования к порядку исполнения государственной функции, состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур (действий), требования к порядку их выполнения, в том числе особенности выполнения административных процедур (действий) в электронной форме.

Административный регламент Россельхознадзора по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на ввоз в Российскую Федерацию и вывоз из Российской Федерации, а также на транзит по ее территории животных, продукции животного происхождения, лекарственных средств для ветеринарного применения, кормов и кормовых добавок для животных, утвержденный [приказом Минсельхоза России от 07.11.2011 № 404](http://www.referent.ru/1/191890), устанавливает сроки и последовательность административных процедур (действий), осуществляемых по запросу заявителя, а также порядок взаимодействия между структурными подразделениями Службы, ее должностными лицами, взаимодействия Службы с заявителями, уполномоченными в области ветеринарии органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, Федеральной таможенной службой по предметам ведения, ветеринарными службами иностранных государств при предоставлении государственной услуги.

[Приказом Минсельхоза РФ от 06.10.2009 № 466](http://www.referent.ru/1/145446) утвержден Административный регламент исполнения Россельхознадзором государственной функции по государственной регистрации кормов, полученных из генно-инженерно-модифицированных организмов, который определяет последовательность действий (административных процедур) по исполнению государственной функции по государственной регистрации кормов, полученных из генно-инженерно-модифицированных организмов (далее - ГМ корма).

[Приказом Минсельхоза РФ от 21.08.2009 № 384](http://www.referent.ru/1/147606) утвержден Административный регламент исполнения государственной функции по осуществлению государственного надзора и контроля за качеством и безопасностью зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, а также побочных продуктов переработки зерна (далее - поднадзорная продукция) определяет сроки и последовательность действий (административных процедур) Россельхознадзора при осуществлении полномочий по исполнению государственной функции по осуществлению государственного надзора и контроля за качеством и безопасностью поднадзорной продукции при осуществлении ее закупок для государственных нужд, при поставке (закладке) зерна, крупы в государственный резерв, при их хранении в составе государственного резерва и транспортировке, при их ввозе (вывозе) на территорию Российской Федерации.

[Административный регламент исполнения Россельхознадзором государственной функции по осуществлению государственной регистрации пестицидов и агрохимикатов](http://www.referent.ru/1/184350) разработан в целях повышения качества исполнения и доступности результатов исполнения Россельхознадзором государственной функции по осуществлению государственной регистрации пестицидов и агрохимикатов, создания надлежащих условий для участников отношений, возникающих при прохождении процедуры государственной регистрации пестицидов и агрохимикатов, и определяет сроки административных процедур, утвержден Приказом Минсельхоза РФ от 17.06.2009 № 231.

[Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»](http://www.rg.ru/2010/07/30/gosusl-dok.html) регулирует отношения, возникающие в связи с предоставлением государственных и муниципальных услуг соответственно федеральными органами исполнительной власти, органами государственных внебюджетных фондов, исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а также местными администрациями и иными органами местного самоуправления, осуществляющими исполнительно-распорядительные полномочия.

[Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»](http://www.rg.ru/2008/12/30/prava-kontrol-dok.html) регулирует отношения в области организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля и защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

[Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»](http://www.rg.ru/2006/05/05/obraschenie-dok.html) регулируются правоотношения, связанные с реализацией гражданином Российской Федерации закрепленного за ним Конституцией Российской Федерации права на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления, а также устанавливается порядок рассмотрения обращений граждан государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами.