**Доклад**

**Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Республике Башкортостан с руководством по соблюдению обязательных требований в сфере карантина растений, дающим разъяснение, какое поведение является правомерным, а также разъяснение новых требований нормативных правовых актов, необходимых для реализации организационных, технических мероприятий**

**(«как делать нужно (можно)»)**

**Состояние нормативно-правового регулирования**

**в** **сфере карантина растений**

Обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления Управлением Россельхознадзора по Республике Башкортостан контрольно-надзорных мероприятий, установлены:

- Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Федеральным законом от 15 июля 2000 г. № 99-ФЗ «О карантине растений»;

- Федеральным законом от 21 июля 2014 г. № 206-ФЗ «О карантине растений»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 8 апреля 2004г. № 201 «Вопросы Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 327 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору»;

 - Положение об Управлении Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Республике Башкортостан, утвержденного приказом Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору от 15 апреля 2013 г. № 173 (в редакции приказа от 02.02.2017 № 123);

- постановлением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2004 г. № 754 «О мерах по обеспечению деятельности Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2005 г. № 725 «О взаимодействии и координации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2013 г. № 476 «О вопросах государственного контроля (надзора) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 31 января 2013 г. № 69 «Об утверждении Положения о федеральном государственном карантинном фитосанитарном надзоре»;

 - приказом Минсельхоза России от 13 февраля 2008 г. № 43 «Об установлении и упразднении карантинной фитосанитарной зоны, установлении и отмене карантинного фитосанитарного режима, о наложении и снятии карантина» (зарегистрирован Минюстом России 5 марта 2008 г., регистрационный № 11281);

- приказом Минсельхоза России от 29 августа 2008 г. № 414 «Об организации проведения работ по обеззараживанию подкарантинных объектов методом газации и работ по их дегазации» (зарегистрирован Минюстом России 30 сентября 2008 г., регистрационный № 12361);

- приказом Минсельхоза России от 15 декабря 2014 г. № 501 «Об утверждении Перечня карантинных объектов» (зарегистрирован Минюстом России 29 декабря 2014 г., регистрационный № 35459);

- приказом Россельхознадзора от 2 мая 2012 г. № 220 «О перечне должностных лиц Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору и её территориальных управлений, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях» (зарегистрирован Минюстом России 4 июня 2012 г., регистрационный № 24449);

- приказом Минсельхоза России от 22 апреля 2009 г. № 160 «Об утверждении Правил проведения карантинных фитосанитарных обследований» (зарегистрирован Минюстом России 22 мая 2009 г., регистрационный № 13982);

- постановлением Правительства Республики Башкортостан от 10.12.2009 года № 458 «О наложении карантина по карантинным объектам на отдельные территории Республики Башкортостан».

Используемые при осуществлении контрольно-надзорных полномочий нормативные правовые акты не содержат признаков коррупциогенности, большинство из указанных нормативных правовых актов размещены на официальном сайте Управления в сети «Интернет» (www.rsn-rb.ru) в разделе «Нормативные документы».

Россельхознадзором постоянно ведется работа по приведению ведомственных нормативных правовых актов в соответствие с требованиями Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», а также минимизации коррупционных рисков.

**Разъяснение обязательных требований в сфере карантина растений на поступающие запросы и заявления в центральный аппарат Россельхознадзора и ТУ Россельхознадзора по Республике Башкортостан**

В соответствии с разделом II Положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 327, Россельхознадзор не уполномочен давать разъяснения применения нормативных правовых актов Российской Федерации, вместе с тем считаем возможным выразить позицию в пределах установленной компетенции Россельхознадзора в отношении неоднозначных или неясных для подконтрольных лиц обязательных требований.

Наибольшее количество вопросов от подконтрольных лиц касаются применения Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Закон № 294-ФЗ).

**- В части применения статьи 8.2 Закона № 294-ФЗ.**

Право выдачи предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований предусмотрено статьей 8.2 Закона № 294-ФЗ. Основания для выдачи указанного предостережения регламентированы частями 5 – 7 статьи 8.2 Закона № 294-ФЗ.

В соответствии с частью 7 статьи 8.2 закона № 294-ФЗ порядок составления и направления такого предостережения, подачи возражений на такое предостережение и рассмотрение возражений, а также порядок уведомления об исполнении предостережения определяется Правительством Российской Федерации.

Правила составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2017 г. № 166.

Минэкономразвития России также подготовлен План-график подготовки актов Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, необходимых для реализации Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 277-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – План-график), который, в том числе, предусматривает подготовку проекта постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований» (срок - июнь 2017).

**- В части применения статьи 8.3 закона № 294-ФЗ.**

Статьей 8.3 Закона № 294-ФЗ определен перечень мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора) с проверяемыми лицами. При этом подпунктом 8 части 1 указанной статьи определено, что существуют также другие виды и формы таких мероприятий, то есть можно сделать вывод о том, что этот перечень не является исчерпывающим.

Однако нормами закона также не раскрывается содержание иных (дополнительных) видов контрольных мероприятий без взаимодействия с проверяемыми лицами. Отметим, что в соответствии с Приказом Минсельхоза России от 16.12.2015 г. №475 «Об утверждении порядка оформления и содержания плановых (рейдовых) заданий на проведение плановых (рейдовых) осмотров, обследований и оформления результатов таких плановых (рейдовых) осмотров, обследований» должностные лица, проводящие проверки в сфере карантина растений проводят указанное мероприятие.

**- В части применения частей 11.1 – 11.5 статьи 9 закона № 294-ФЗ.**

Законом № 294-ФЗ вводится положение о необходимости применения проверочных листов (списков контрольных вопросов), которые применяются контрольно-надзорными органами при проведении плановых проверок. При этом частью 11.3 статьи 9 закона № 294-ФЗ предусмотрено положение о том, что проверочные листы (списки контрольных вопросов) разрабатываются и утверждаются органом государственного контроля (надзора) в соответствии с общими требованиями, определяемыми Правительством Российской Федерации, и включают в себя перечни вопросов, ответы на которые однозначно свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении проверяемым лицом обязательных требований, составляющих предмет проверки.

Согласно подпункту «в» пункта 9 статьи 1 Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 277-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации» обязанность использования при проведении плановой проверки проверочных листов (списков контрольных вопросов) может быть предусмотрена положением о виде федерального государственного контроля (надзора).

Общие требования к разработке и утверждению проверочных листов (списков контрольных вопросов) утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2017 г. № 177.

В План-графике также предусмотрена подготовка проекта постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменения в положения об отдельных видах федерального государственного контроля (надзора) в целях установления обязанности использования проверочных листов (списков контрольных вопросов) при проведении плановых проверок».

Ни в одном из действующих в настоящее время положений о видах федерального государственного контроля (надзора), осуществляемого Россельхознадзором, обязанность использования проверочных листов (списков контрольных вопросов) при проведении плановых проверок не установлена.

**- В части применения статьи 10 Закона № 294-ФЗ.**

Подпунктом 2 части 2 статьи 10 Закона № 294-ФЗ введено новое основание для проведения внеплановой проверки – мотивированное представление должностного лица органа государственного контроля (надзора) по результатам анализа результатов мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

Также как и в предыдущих случаях, в Законе № 294-ФЗ не раскрываются требования к форме и содержанию такого представления.

Считаем возможным до издания соответствующего нормативного правового акта рассматривать подобные представления самостоятельно. При рассмотрении поступивших представлений необходимо учитывать критерий «мотивированности», указанный в Законе № 294-ФЗ, что значит наличие в представлении соответствующих обоснований, фактов и иных материалов, подтверждающих факты нарушений обязательных требований со стороны хозяйствующих субъектов.

Аналогичный подход (то есть до момента издания соответствующих нормативных правовых актов по этому вопросу) рекомендуем применять при толковании положений частей 3 – 3.5 статьи 10 Закона № 294-ФЗ.

**- В части применения части 7 статьи 12 закона № 294-ФЗ.**

Частью 7 статьи 12 Закона № 294-ФЗ предусмотрено право контрольно-надзорного органа в случае невозможности проведения первоначальной проверки по независящим от контрольно-надзорного органа обстоятельствам принять решение о проведении соответствующей проверки в течение трех месяцев со дня составления акта о невозможности проведения первоначальной проверки. При этом не требуется внесение ее в план, если это плановая проверка, а также не требуется предварительное уведомление проверяемого лица.

Исходя из смысла и буквального толкования указанной нормы, полагаем, что в этом случае оформляются все те же документы, как и при первоначальной проверке, но без внесения проверки в план, в случае если проверка плановая, и без согласования с органом прокуратуры.

Аналогичный подход (без согласования с органами прокуратуры) считаем возможным применить и при толковании части 10 статьи 11 Закона № 294-ФЗ.

**- В части применения части 1.1 статьи 13 Закона № 294-ФЗ** сообщаем, что в План-график включена подготовка проектов соответствующих нормативных правовых актов, а именно:

1) проекта постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в перечень видов государственного контроля (надзора), которые осуществляются с применением риск-ориентированного подхода, внесении изменений в положения об отдельных видах федерального государственного контроля (надзора) в части установления критериев риска отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности и в части установления возможности использования индикаторов риска нарушения обязательных требований для определения необходимости проведения внеплановых проверок и иных мероприятий по контролю»;

2) проекта постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в положения об отдельных видах федерального государственного контроля (надзора) в части установления возможности использования индикаторов риска нарушения обязательных требований для определения необходимости проведения внеплановых проверок и иных мероприятий по контролю;

3) проекта ведомственного нормативного правового акта Минсельхоза России «Об утверждении индикаторов риска нарушения обязательных требований».

**- В части применения изменений, внесенных в статью 15 Закона № 294-ФЗ.**

В соответствии с пунктом 9 статьи 15 Закона № 294-ФЗ, при проведении проверки должностные лица органа государственного контроля (надзора) не вправе требовать от юридического лица, индивидуального предпринимателя представления документов, информации до даты начала проведения проверки. Орган государственного контроля (надзора) после принятия распоряжения или приказа о проведении проверки вправе запрашивать необходимые документы и (или) информацию в рамках межведомственного информационного взаимодействия.

Эта норма закона № 294-ФЗ плохо соотносится с нормами закона № 294-ФЗ, касающимися рассмотрения поступивших обращений при проведении их предварительной проверки, для осуществления которых необходимо предварительно уточнить принадлежность земельного участка к землям сельскохозяйственного назначения (необходима выписка из ЕГРП) или места осуществления деятельности ИП (сведения из налогового органа).

К сожалению, положения пункта 9 статьи 15 Закона № 294-ФЗ в части направления запроса в рамках межведомственного взаимодействия только после принятия распоряжения (приказа) о проведении проверки делают невозможным изучение предварительной информации о поднадзорности проверяемого субъекта либо места его нахождения, что в свою очередь может создать трудности при издании соответствующего приказа (распоряжения) о проверке.

Полагаем, что в настоящее время нет ответа на этот вопрос. В то же время, при отсутствии иного выхода из создавшейся ситуации, рекомендуем руководствоваться иными нормами Закона № 294-ФЗ, дающими право на запрос указанной информации в порядке межведомственного взаимодействия либо на основании соответствующих соглашений между заинтересованными ведомствами (госорганами). Кроме того, законодательство не ограничивает контрольные органы в издании распоряжений (приказов) о проведении проверок задолго до начала проверок, в связи с чем рекомендуем их издание в такие сроки, чтобы этого было достаточно на направление запроса необходимой информации и получение ответа на него.

**- постановление Правительства Российской Федерации от 31 января 2013 г. № 69 «Об утверждении Положения о федеральном государственном карантинном фитосанитарном надзоре».** В настоящее время существует расхождение между положениями, предусмотренными постановлением и нормами Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 206-ФЗ «О карантине растений», предусматривающего государственный карантинный фитосанитарный надзор (без слова «федеральный»);

**- приказ Минсельхоза России от 13 июля 2016 г. № 293 «Об утверждении порядка выдачи фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата» (далее – Порядок № 293).** Много вопросов вызывал подпункт 3 пункта 8.3 Порядка № 293, согласно которому для выдачи карантинного сертификата физические и юридические лица подают в том числе документ, подтверждающий проведение профилактического фитосанитарного обеззараживания складских помещений, предназначенных для хранения заявленной к ввозу подкарантинной продукции, в соответствии с Порядком организации проведения работ по обеззараживанию подкарантинных объектов методом газации и работ по их дегазации, утвержденным приказом Минсельхоза России от 29 августа 2008 г. № 414. Совместно с Минсельхозом России была выработана позиция, согласно которой при отсутствии необходимости хранения семян в складских помещениях к заявке на выдачу карантинного сертификата не требуется представление акта профилактического обеззараживания складских помещений, также были даны рекомендации по заполнению заявки в указанных случаях;

**- приказ Минсельхоза России от 29 августа 2008 г. № 414 «Об организации проведения работ по обеззараживанию подкарантинных объектов методом газации и работ по их дегазации» (далее – Порядок № 414).** Пунктом 3 Порядка № 414 предусмотрено, что работы по обеззараживанию подкарантинных объектов методом газации и работы по их дегазации осуществляются за счет средств их собственников, пользователей, грузополучателей или экспедиторских организаций на договорной основе с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, а юридическими лицами, находящимися в ведении Россельхознадзора, такие работы осуществляются лишь при экспортно-импортных отношениях. Эта норма вступает в противоречие со статьей 10 Федерального закона от 15 июля 2000 г. № 99-ФЗ «О карантине растений», согласно которой работы по обеззараживанию подкарантинных объектов методом газации и работы по их дегазации проводятся исключительно органом государственного надзора. Считаем, что необходимо руководствоваться положениями федерального закона, обладающего большей юридической силой по сравнению с приказом Минсельхоза России.

**- приказ Минсельхоза России от 22.04.2009 № 160 «Об утверждении правил проведения карантинных фитосанитарных обследований».** Карантинное фитосанитарное обследование производится по каждому карантинному объекту, в соответствии с Перечнем карантинных объектов, утвержденном Приказом Минсельхоза России от 15.12.2014 № 501. В перечень карантинных объектов РФ, внесен 168 видов вредителей растений, возбудителей болезней растений и сорняков, как отсутствующих на территории РФ (132 вида), так и ограниченно распространенных на территории РФ (36 видов). На территории Республики Башкортостан зарегистрировано 3 вида карантинных сорняков (амброзия трехраздельная и многолетняя, повилики), 4 вида карантинных лесных вредителей (черный сосновый усач (площадь1317227 га), малый еловый черный усач (площадь 806633 га), большой еловый черный усач (площадь 504707 га) и восточно-сибирский хвойный усач (площадь 44206 га)) и 1 вид карантинного вредителя картофеля (золотистая картофельная нематода).

Систематические обследования проводятся владельцами подкарантинных объектов с целью своевременного выявления карантинных объектов, определения границ их очагов, оптимизации карантинных фитосанитарных режимов, направленных на локализацию и ликвидацию очагов карантинных организмов.

Утвержденный владельцами подкарантинных объектов план проведения систематических обследований, должен включать:

сроки проведения систематических обследований с учетом природно-климатических особенностей субъекта Российской Федерации и фенологию развития карантинных объектов;

краткое описание метода проведения систематического обследования;

процедуры учета карантинных объектов (отлов карантинных вредителей в аттрактантные ловушки, учет сорных растений, визуальный досмотр, отбор образцов, анализ образцов на наличие карантинных организмов);

информацию об обращении владельца подкарантинных объектов при обнаружении карантинного объекта или признаков карантинного объекта в территориальное управление Россельхознадзора;

результаты проведенной лабораторией идентификации выявленных карантинных объектов.

2017 году Управлением Россельхознадзора совместно с Минсельхозом Республики Башкортостан и администрациями муниципальных районов, на территориях которых зафиксированы очаги карантинных сорняков и вредителей леса разработан совместный план мероприятий по локализации и ликвидации очагов.

- **Ст. 8 Федерального закона № 99-ФЗ от 15.07.2000 г. «О карантине растений», касающаяся нарушения порядка ввоза и вывоза подкарантинной продукции из карантинной фитосанитарной зоны.**

Согласно ст. 8 Федерального закона № 99-ФЗ «О карантине растений», подкарантинная продукция, вывозимая из карантинной фитосанитарной зоны, установленной по карантинному объекту, характерному для такой продукции, должна сопровождаться карантинным сертификатом. Следует иметь в виду, что карантинный сертификат оформляется на продукцию перемещаемую по территории РФ, на экспортную продукцию оформляется фитосанитарный сертификат, а реэкспортный фитосанитарный сертификат выдается на ввезенную на территорию РФ продукцию в целях последующего вывоза данной продукции, если при хранении, разделении, переупаковке партия такой продукции не подверглась заражению и засорению карантинными объектами. Если продукция производилась в свободной от карантинной фитосанитарной зоне, то оформления сертификатов не требуется.

Порядок выдачи фитосанитарных сертификатов, реэкспортных фитосанитарных сертификатов и карантинных сертификатов утвержден приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 13.07.2016 г. № 293.

Для выдачи Фитосанитарного сертификата (ФСС), Реэкспортного Фитосанитарного сертификата (РФС) и Карантинного сертификата физические и юридические лица (далее - заявители) подают заявление,  а также следующие документы:

для выдачи ФСС:

1) копия договора (контракта), на основании которого производится вывоз подкарантинной продукции с территории Российской Федерации (в случае заключения указанного договора (контракта);

2) копия документа, удостоверяющего личность заявителя, являющегося физическим лицом;

3) заключение о карантинном фитосанитарном состоянии подкарантинной продукции;

4) акт карантинного фитосанитарного обеззараживания в случаях, установленных законодательством Российской Федерации в области карантина растений и (или) требованиями страны-импортера.

для выдачи РФС**:**

1) копия документа, удостоверяющего личность заявителя, являющегося физическим лицом;

2) заключение о карантинном фитосанитарном состоянии подкарантинной продукции;

3) акт карантинного фитосанитарного обеззараживания в случаях, установленных законодательством Российской Федерации в области карантина растений и (или) требованиями страны-импортера;

4) ФС, выданный уполномоченным органом страны-экспортера, на ввезенную в Российскую Федерацию подкарантинную продукцию, предназначенную для дальнейшего ее вывоза за пределы страны (реэкспорт).

 для выдачи КС:

1) копия документа, удостоверяющего личность заявителя, являющегося физическим лицом;

2) заключение о карантинном фитосанитарном состоянии подкарантинной продукции;

3) документ, подтверждающий проведение профилактического фитосанитарного обеззараживания складских помещений, предназначенных для хранения заявленной к ввозу подкарантинной продукции в соответствии с Порядком организации проведения работ по обеззараживанию подкарантинных объектов методом газации и работ по их дегазации утвержденным приказом Минсельхоза России от 29 августа 2008 г. № 414 (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 30 сентября 2008 г., регистрационный № 12361, Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти», № 40, 06.10.2008).

Заявители вправе подать заявление на выдачу ФСС, РФС и КС в электронном виде с использованием информационных ресурсов территориальных подразделений уполномоченного органа в сети «Интернет» или федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)».

**- ст. 32 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений».**

В целях недопущения нарушений требований законодательства в области карантина растений, граждане, юридические лица, которые имеют в собственности, во владении, в пользовании, в аренде подкарантинные объекты или осуществляют производство (в том числе переработку), ввоз в Российскую Федерацию, вывоз из Российской Федерации, хранение, перевозку и реализацию подкарантинной продукции, обязаны (ст. 32 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений»):

1) выполнять карантинные фитосанитарные требования;

2) извещать немедленно федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в области карантина растений, о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектов, в том числе в электронной форме, в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области карантина растений;

3) обеспечивать необходимые условия для своевременного осуществления государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора);

4) выделять для хранения подкарантинной продукции, подкарантинных объектов помещения, соответствующие карантинным фитосанитарным требованиям;

5) не допускать очистку транспортных средств и контейнеров с подкарантинной продукцией, других подкарантинных объектов в пути следования, а также в местах, не предназначенных для этого;

6) обеспечивать надлежащее хранение подкарантинной продукции, подкарантинных объектов до начала осуществления государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области карантина растений;

7) выделять транспортные средства, специально оборудованные причалы, площадки, помещения для проведения карантинного фитосанитарного обеззараживания, очистки, дегазации подкарантинной продукции, подкарантинных объектов;

8) извещать немедленно, в том числе в электронной форме, федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в области карантина растений, об обнаружении признаков заражения и (или) засорения подкарантинной продукции, подкарантинных объектов карантинными объектами в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области карантина растений;

9) осуществлять перевозку подкарантинной продукции с применением мер, исключающих возможность ее потерь и возможность заражения и (или) засорения территории Российской Федерации карантинными объектами;

10) выполнять другие обязанности в соответствии с законодательством Российской Федерации в области карантина растений, правилами и нормами обеспечения карантина растений.

 Нарушение вышеуказанных требований законодательства Российской Федерации в области карантина растений могут создавать угрозу заноса и распространения карантинных объектов на территории республики.

**Разъяснение новых требований нормативных правовых актов**

**в сфере государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора)**

**- постановление Правительства Российской Федерации от 10 августа 2016 г. № 770 «Об утверждении Положения об осуществлении анализа фитосанитарного риска».** Документ принят во исполнение части 1 статьи 13 Федерального закона от 21 июля 2014г. № 206-ФЗ «О карантине растений». Результаты анализа фитосанитарного риска учитываются в случаях: разработки карантинных фитосанитарных требований; принятия решения о введении карантинного фитосанитарного режима; введения временных ограничений на ввоз в Российскую Федерацию подкарантинной продукции и (или) установления карантинных фитосанитарных требований к подкарантинной продукции, ввозимой в Российскую Федерацию; осуществления государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на территории Российской Федерации; иных установленных законодательством Российской Федерации в области карантина растений случаях. Кроме того, на основании анализа фитосанитарного риска Минсельхозом России будет пересматриваться и утверждаться Перечень карантинных объектов;

**- постановление Правительства Российской Федерации от 9 августа 2016 г. № 768 «Об установлении видов работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию».** Документ принят во исполнение части 2 статьи 27 Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 206-ФЗ «О карантине растений», вступил в силу 8 февраля 2017 г., однако установленные виды работ будут указываться в лицензиях на право проведения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию лишь с момента, когда начнется лицензирование, а именно с 1 января 2018 г.;

**- постановление Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2017 г. № 180 «О ввозе в Российскую Федерацию почвы в научных целях».** Документ принят во исполнение части 10 статьи 22 Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 206-ФЗ «О карантине растений», вступил в силу 23 февраля 2017 г. Устанавливает порядок подачи заявки на ввоз, порядок ее рассмотрения и принятия решения по ней, а также то, что такой ввоз разрешается только тем научным и образовательным организациям, уставные цели которых предусматривают осуществление научной и (или) научно-технической деятельности;

**- постановление Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2017 г. № 201 «Об утверждении перечня лабораторных исследований в области карантина растений».** Документ принят во исполнение части 2 статьи 26 Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 206-ФЗ «О карантине растений», вступил в силу 28 февраля 2017 г. Определяет перечень лабораторных исследований в области карантина растений для каждого вида подкарантинной продукции с указанием сроков их проведения, необходимых и достаточных для подготовки аккредитованными юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями заключений о карантинном фитосанитарном состоянии подкарантинной продукции;

**- приказ Минсельхоза России от 23 января 2017 г. № 20 «Об утверждении формы акта государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора)».** Документ принят во исполнение части 4 статьи 8 Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 206-ФЗ «О карантине растений», вступил в силу 4 апреля 2017 г. Утверждает форму акта, оформляемого по результатам осуществления государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора);

**- приказ Минсельхоза России от 9 января 2017 г. № 1 «Об утверждении порядка немедленного извещения, в том числе в электронной форме, Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору об обнаружении признаков заражения и (или) засорения подкарантинной продукции, подкарантинных объектов карантинными объектами».** Документ принят во исполнение пункта 8 части 1 статьи 32 Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 206-ФЗ «О карантине растений», вступил в силу 25 марта 2017 г. Устанавливает срок и порядок направления и рекомендуемый образец извещения;

**- приказ Минсельхоза России от 26 декабря 2016 г. № 587 «Об утверждении формы акта карантинного фитосанитарного обеззараживания».** Документ принят во исполнение части 2 статьи 27 Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 206-ФЗ «О карантине растений», вступил в силу 19 февраля 2017 г.;

**- приказ Минсельхоза России от 27 октября 2016 г. № 478 «Об утверждении форм фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата».** Документ принят во исполнение части 4 статьи 29 Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 206-ФЗ «О карантине растений», вступил в силу 30 декабря 2016 г.;

**- приказ Минсельхоза России от 13 июля 2016 г. № 293 «Об утверждении порядка выдачи фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата».** Документ принят во исполнение части 5 статьи 29 Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 206-ФЗ «О карантине растений», вступил в силу 26 августа 2016 г.

**Меры, применяемые Управлением Россельхознадзора по Республике Башкортостан с целью профилактики и предотвращения нарушений законодательства Российской Федерации**

С целью минимизации нарушений обязательных требований Управлением Россельхознадзора по Республике Башкортостан реализуется комплекс превентивных мер, направленный на предупреждение и сокращение нарушений требований фитосанитарного законодательства, в том числе, за счет информирования и повышения правовой грамотности хозяйствующих субъектов, организации и проведения мониторинга правоприменения нормативных правовых актов, путем размещения информации на сайте Управления в сети «Интернет», а также по телефону: 8(347)-248-56-00, с целью оказания необходимой правовой помощи населению. Также, должностные лица Управления Россельхознадзора по Республике Башкортостан принимают участие в программах на радио и телевидении.

Кроме того, при получении сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, Управлением Россельхонадзора по Республике Башкортостан выдаются предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, в соответствии с частями 5-7 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Также с целью профилактической работы по предотвращению нарушений законодательства Российской Федерации юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями проводятся открытые совещания, организуемые районными администрациями с участием специалистов и руководителей сельскохозяйственных предприятий, глав крестьянских (фермерских) хозяйств и глав администраций сельских поселений.

Кроме того, в соответствии с пунктом 4.2 Паспорта реализации проектов по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» Управлением Россельхознадзора по Республике Башкортостан проводятся ежеквартальные публичные мероприятия для подконтрольных субъектов в определенной сфере деятельности, даты проведения приведены на сайте Управления.

В 2016 году Управлением Россельхознадзора по Республике Башкортостан по вопросам, связанным с осуществлением государственного фитосанитарного контроля (надзора):

— в печати опубликовано 22 материала;

— репортажей на радио и телевидении — 17;

— на сайте Управления Россельхознадзора по Республике Башкортостан размещено более 172 материала (новостей), в других интернет-изданиях размещено более 69 материалов;

— в рамках приема граждан (физических лиц) даны разъяснения по вопросам государственного фитосанитарного надзора 13 гражданам.

 Управлением регулярно проводится работа по размещению на сайте ответов/разъяснений по часто задаваемым вопросам в сфере государственного фитосанитарного надзора.