

**Выступление на публичных обсуждениях по итогам правоприменительной практики в сфере карантина растений на тему:
«Значение мероприятий по актуализации карантинного фитосанитарного зонирования территории Республики как основы для повышения экспортного потенциала Республики Башкортостан»
г. Уфа, ФГБОУ ВО Башкирский ГАУ, актовый зал.
02.06.2017 г.**

Слайд 2

Добрый день уважаемые коллеги, приглашенные гости
и участники публичных мероприятий!

Мы рады приветствовать вас в стенах нашего родного аграрного университета, который предоставил нам возможность собраться в таком широком кругу. По становящейся уже добной традиции мы хотим сегодня рассказать Вам о правоприменительной практике и о тех изменениях, которые касаются исполнения обязательных требований законодательства теми, кто поднадзорен Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору в части осуществляемого нашей службой федерального государственного карантинного фитосанитарного надзора.

Мы раздали вам при регистрации анкеты для оценки полезности сегодняшнего мероприятия, для того, чтобы вы смогли также оставить свои пожелания и вопросы, на которые не были получены ответы в ходе публичных слушаний. Мы их рассмотрим в установленные сроки и направим вам ответы в письменной форме. В то же время ваши пожелания помогут нам в дальнейшем скоординировать такого рода мероприятия по наполнению и доступности.

На сегодняшнем мероприятии присутствуют руководители и уполномоченные лица федеральных и региональных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, предприятий и учреждений Республики, сетевых компаний, руководители и представители общественных организаций, а также студенты выпускающихся курсов профильного факультета аграрного университета.

Представить президиум.

Для начала ознакомлю вас с регламентом нашего публичного мероприятия (зачитать регламент).

Слайд 3

Приветственное слово к участникам публичных слушаний предоставляется председателю комитета по аграрным вопросам, экологии и природопользования Государственного собрания - Курултая Республики Башкортостан Гусманову Расулю Узбековичу.

Слайд 4

Уважаемые коллеги, гости! До того, как я ознакомлю вас с карантинным фитосанитарным состоянием нашей республики и ее влиянием на экономику республики, правоприменительной практике, типовых и массовых нарушениях обязательных требований в этой сфере деятельности, давайте разберемся, что такое публичные обсуждения, для чего они придуманы и чем мотивированы.

Слайд 5

В целом, реформирование системы государственного контроля и надзора определено в качестве одного из основных направлений стратегического развития Российской Федерации, реализуемых под эгидой Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и приоритетным проектам.

21 декабря 2016 года указанным Советом утвержден паспорт приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности», рассчитанной до 2025 года. Программой определены восемь самостоятельных проектов-задач: (*они представлены перед вами*)

- Внедрение риск-ориентированного подхода при осуществлении контрольно-надзорной деятельности.
- Внедрение системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности.
- Систематизация, сокращение количества и актуализация обязательных требований.
- Внедрение системы комплексной профилактики нарушений обязательных требований.
- Внедрение эффективных механизмов кадровой политики в деятельности контрольно-надзорных органов.
- Внедрение системы предупреждения и профилактики коррупционных проявлений в контрольно-надзорной деятельности.
- Автоматизация контрольно-надзорной деятельности.
- Повышение качества реализации контрольно-надзорных полномочий на региональном и муниципальном уровнях.

Основные задачи реформы госконтроля — сокращение административного давления на бизнес и повышение безопасности государства и общества за счёт повышения эффективности контрольно-надзорной деятельности.

Слайд 6

Один из ключевых проектов реформы — внедрение риск-ориентированного подхода в контрольно-надзорной деятельности.

Что такое риск-ориентированный подход?

Представьте себе предприятие (хозяйство), которое успешно функционирует. Существует огромное количество рисков, которые его касаются, в зависимости от того, какую именно деятельность оно осуществляет. Например, сельхозпредприятие с точки зрения карантина

растений. Есть огромный риск занесения на территорию республики карантинных видов сорняков, вредителей и болезней со всевозможными приобретениями семян, посадочного материала, кормов для животных и другого подкарантинного материала из иных предприятий и организаций, других субъектов, а также из-за рубежа. И чем чаще такой оборот осуществляется, тем выше указанные риски. Даже самое маленькое предприятие может иметь десятки разнообразных факторов риска, многие из которых скрыты от взгляда непрофессионала. В результате они остаются незамеченными и при возникновении неблагоприятных ситуаций предприятие может понести определенный, иногда колоссальный ущерб.

Должностное лицо государственного органа по контролю (надзору) анализирует все возможные риски, которые касаются данного предприятия, выделяет среди них самые большие, отсеивает незначительные, а затем создает полноценную стратегию по борьбе с ними, чтобы предприятие могло максимально эффективно функционировать, снижая их вероятность возникновения.

Согласно Постановления Правительства РФ от 17 августа 2016 года №806 утвержден перечень видов государственного контроля (надзора), которые осуществляются с применением риск-ориентированного подхода. В данный перечень попали виды контроля, которые осуществляются нашей Службой: это земельный надзор, карантинный фитосанитарный контроль (надзор) и ветеринарный надзор.

С переходом на риск-ориентированный подход тесно связан проект по внедрению комплексной системы профилактики нарушений на проверяемых объектах. В рамках реализации мероприятий данного Проекта уже с этого года в субъектах РФ ежеквартально проводится «разбор» контрольно-надзорных мероприятий с участием подконтрольных субъектов, представителей контрольно-надзорных органов, органов прокуратуры с освещением проводимой работы в средствах массовой информации. Для этого мы сегодня и пригласили вас на публичные обсуждения результатов правоприменительной практики и руководств по соблюдению обязательных требований в сфере карантина растений.

Данное мероприятие проводится в целях разъяснения хозяйствующим субъектам типовых и массовых нарушений обязательных требований с возможными мероприятиями по их устраниению, а также разъяснения обязательных требований нормативных правовых актов.

Еще одной формой профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований является выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований. Оно выдается при наличии у контрольно-надзорного органа сведений о готовящихся нарушениях, полученных в ходе мероприятий без взаимодействия с подконтрольным субъектом, либо содержащихся в поступивших в Управление жалобах и заявлениях, информаций от органов государственной власти, органов

местного самоуправления, из средств массовой информации. Данная форма может применяться только в том случае, если отсутствуют подтвержденные данные о том, что нарушение причинило ущерб охраняемым законом ценностям и если подконтрольный субъект ранее не привлекался к ответственности за нарушение соответствующих требований. В остальных случаях поступления обращений и жалоб на вашу деятельность мы проводим административные расследования и рейдовые осмотры.

Следующий проект реформы — систематизация и сокращение количества обязательных требований, которые надзорные органы предъявляют к бизнесу, наверное, наиболее трудоемкий. На официальном сайте нашего Управления по каждому направлению размещены исчерпывающие перечни нормативных актов, которые содержат такие требования. В случае их изменения мы разъясняем о содержании новых нормативно-правовых актов, о внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие.

Реформа контрольно-надзорной деятельности также предполагает совершенствование кадровой политики, которая предусматривает внедрение механизмов мотивации инспекторского состава, обучение персонала, в том числе дистанционного, а также тестирование сотрудников.

Также в рамках проекта по информатизации и автоматизации контрольно-надзорной деятельности будет создана единая информационная система контрольно-надзорной деятельности, будет усовершенствована информационная система «Единый реестр проверок».

Слайд 7

В основном такие проекты-задачи предусмотрены намеченной реформой. Если говорить в целом, то реформа ставит перед собой три глобальные цели - для государства, бизнеса и общества.

Первостепенная цель реформы - обеспечить безопасность жизни и здоровья человека. **Вторая цель** - обеспечить бизнесу возможность работать и развиваться, не тратя значительные ресурсы на прохождение проверок. **Третья цель** - обеспечить повышение уровня эффективности непосредственно контрольно-надзорной деятельности.

Слайд 8

А теперь переходим к основной теме публичного обсуждения.

На сегодняшний день продовольственная безопасность Российской Федерации, в том числе и Республики Башкортостан является одним из главных направлений обеспечения национальной безопасности страны, необходимым условием реализации стратегического национального приоритета – повышения качества жизни российских граждан.

Основным условием для ее обеспечения является своевременное прогнозирование, выявление и предотвращение внутренних и внешних угроз продовольственной безопасности, минимизация их негативных последствий.

Одной из таких задач, поставленных перед специалистами Управления Россельхознадзора по Республике Башкортостан, является надзор за своевременным выявлением, локализацией и ликвидацией очагов карантинных сорняков, вредителей и болезней, предотвращением их дальнейшего распространения, а также постоянная актуализация карантинного фитосанитарного состояния территории Республики Башкортостан.

Слайд 9

На 1 января 2017 года на территории Республики Башкортостан зарегистрировано 3 вида карантинных сорняков (амброзия трехраздельная и многолетняя, повилики), 4 вида карантинных лесных вредителей (черный сосновый усач, малый еловый черный усач, большой еловый черный усач и восточно-сибирский хвойный усач) и 1 вид карантинного вредителя картофеля (золотистая картофельная нематода).

Постановлением Правительства Республики Башкортостан от 10.12.2009 года № 458 карантин на отдельные территории республики наложен:

Слайд 10

- по амброзии трехраздельной - в 79 сельских поселениях, 54 сельхозорганизациях на общей площади **144,6** тыс. га, в границах 11 муниципальных районов;

Перечислю эти районы и площади распространения: Альшеевский – 20620 га, Бижбуляцкий – 930 га, Благоварский – 2232 га, Буздякский – 5383 га, Зианчуринский – 28959 га, Зилаирский – 1157 га, Кугарчинский – 21082 га, Куяргазинский – 28005,2 га, Мелеузовский – 14964 га, Миякинский – 11298 га, Хайбуллинский – 9959 га.

Слайд 11

Амброзия трехраздельная *Ambrosia trifida* L. (*Asteraceae*) – вредоносный сорняк, включен в Перечень карантинных объектов (вредителей, возбудителей болезней растений и сорных растений (сорняков)) как вид, ограниченно распространенный на территории Российской Федерации.

Родина амброзии трехраздельной - Северная Америка. Встречается она в Европе, Северной и Центральной Америке. В Российской Федерации распространена в Башкортостане, Волгоградской, Воронежской, Оренбургской, Пензенской, Самарской, Саратовской областях, Краснодарском крае, Северной Осетии, Чечне, Ингушетии.

Слайд 12

- Этим же постановлением в республике карантин наложен по амброзии многолетней - в 10 сельских поселениях и 1 сельхозпредприятии на общей площади **24,7** тыс. га, в границах 3 муниципальных районов.

Перечислю эти районы и площади распространения: Зианчуринский – 19366 га, Стерлитамакский – 4695,5 га, Янаульский – 630 га.

Слайд 13

Амброзия многолетняя – это злостный карантинный сорняк, включен в Перечень карантинных объектов вредителей, возбудителей болезней растений и сорных растений) как вид ограничено распространенный на территории Российской Федерации.

Родина амброзии многолетней опять же Северная Америка. В Российской Федерации очаги сорняка расположены в 5 субъектах: Волгоградской, Оренбургской, Самарской областях, в Ставропольском крае и у нас в Башкортостане.

Слайд 14

- Следующим карантинным растением, по которому в 2009 году был наложен карантин по отдельным территориям республики является **повилика** – она распространена в 43 сельских поселениях, 18 сельхозорганизациях на общей площади **23,7** тыс. га, в границах 13 муниципальных районов.

Перечислю эти районы и площади распространения: Бакалинский – 956,4 га, Баймакский – 156,7 га, Дуванский – 1181,9 га, Дюртюлинский – 2698,6 га, Илишевский -2446 га , Калтасинский – 4190,2 га, Кигинский – 2107,1 га, Краснокамский -1537,2 га , Кушнаренковский – 1398,3 га, Мечетлинский -1761,8 га, Салаватский -2142,9 га, Шаранский – 888,6 га, Янаульский – 2199,6 га.

Слайд 15

К роду **повилик** относятся наиболее опасные для культурных растений цветковые паразитические растения, сочетающие большую жизнеспособность с высокой плодовитостью. Повилика происходит из тропической Америки и Африки.

Повилики – однолетние паразитарные растения. Они не имеют ни корней, ни листьев и представляют собой нитевидный или шнуровидный сильноветвящийся стебель. Повилики не способны адсорбировать воду и питательные вещества из почвы и синтезировать питательные вещества на свету, они живут за счет растения-хозяина.

Слайд 16

- По **золотистой картофельной нематоде** в республике карантин наложен в 99 населенных пунктах, 343 личных подсобных хозяйствах на общей площади – **19,7** тыс. га, в границах 19 муниципальных районов.

Перечислю эти районы и площади распространения: Альшеевский -759 га , Бакалинский - 1352 га, Белебеевский - 778 га, Благоварский - 97 га, Благовещенский – 349 га, Дюртюлинский – 261 га, Ермекеевский – 446 га, Иглинский – 526 га, Илишевский – 65 га, Ишимбайский – 4270 га, Кармаскалинский – 497 га, Краснокамский – 457 га, Кушнаренковский – 993 га, Мелеузовский – 469 га, Мечетлинский – 1506 га, Нуримановский – 188 га, Стерлитамакский – 1319 га, Учалинский – 1544 га, Янаульский – 3771 га.

Слайд 17

Золотистая картофельная нематода – один из самых опасных врагов посадок пасленовых, встречающихся на наших огородах. Она попала в Европу из Южной Америки с импортированным оттуда картофелем. Появившись в 1913 году в Германии, быстро распространилась везде, где выращивают и употребляют в пищу этот корнеплод.

Больше всего вреда нематоданосит там, где картофель сажают из года в год на одном месте бессменной культурой. В основном это приусадебные участки граждан.

Слайд 18,19,20,21

А теперь о лесных вредителях.

В течении 2011-2012 годов должностными лицами отдела карантина растений были проведены масштабные обследования в 14 лесничествах республики, в ходе которых были выявлены такие карантинные вредители как **черный сосновый усач**, **малый черный еловый усач**, **большой черный еловый усач**, **восточно-сибирский хвойный усач**. Выявленные экземпляры потом были подтверждены во всесоюзном научно-исследовательском институте карантина растений. Усачи являются одними из опасных технических вредителей хвойной древесины,ключенными в список карантинных объектов, ограниченно распространенных на территории Российской Федерации.

Приказами Управления от 04.12.2012 г. под №№183, 184, 185, 186 были наложены карантинные фитосанитарные зоны и режимы по вышеуказанным вредителям.

Площади карантинных фитосанитарных зон по черному сосновому усачу составляет 1317227 га, малому черному еловому усачу 806633 га, большому черному еловому усачу 504707 га, восточно-сибирскому хвойному усачу 44206 га. Перечислить площади распространения каждого вредителя по каждому лесничеству займет много времени, отмечу лишь те лесничества, на территориях которых нами зафиксированы и выявляются вышеуказанные вредители: Аскинский, Азянский, Баймакский, Белорецкий, Белокатайский, Бирский, Бурзянский, Дуванский, Зилаирский, Инзерский, Нуримановский, Карайдельский, Туймазинский, Янаульский.

Следует отметить, что обследования у нас проводятся ежегодно путем развесивания на территориях лесничеств ловушек именно предназначенных для усачей.

Невыполнение ограничений по вывозу и использованию лесопродукции, произведенной в карантинной фитосанитарной зоне, может привести к распространению черных усачей по всей территории республики и, как результат, к гибели лесных насаждений.

Вот такая в основном карантинная обстановка сложилась у нас в республике.

Уважаемые коллеги, предлагаю просмотреть познавательный фильм о нашей службе, а именно о службе фитосанитарного контроля, о ее функциях и задачах по обеспечению продовольственной и фитосанитарной безопасности страны.

Просмотр презентационного фильма...

Слайд 22

А сейчас приведу те обязательные требования законодательства РФ в сфере карантина растений, знание которых поможет вам избежать тех достаточно часто допускаемых ошибок и недочетов, совершаемых при осуществлении хозяйственной деятельности и вместе с тем избежать неблагоприятных последствий, в том числе и с экономической точки зрения.

Обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежат проверке в процессе осуществления Управлением Россельхознадзора по Республике Башкортостан контрольно-надзорных мероприятий, установлены: (приведу только основные нормативно-правовые акты)

- Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 327 «О Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору»;

- Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Федеральным законом от 15.07.2000 г. № 99-ФЗ «О карантине растений»;

- Федеральным законом от 21.07.2014 г. № 206-ФЗ «О карантине растений»;

- Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 января 2013 г. № 69 «Об утверждении Положения о федеральном государственном карантинном фитосанитарном надзоре»;

- Приказом Минсельхоза России от 15 декабря 2014 г. № 501 «Об утверждении Перечня карантинных объектов»;

- Приказом Минсельхоза России от 22 апреля 2009 г. № 160 «Об утверждении Правил проведения карантинных фитосанитарных обследований»;

- Приказом Минсельхоза России от 29 августа 2008 г. № 414 «Об организации проведения работ по обеззараживанию подкарантинных объектов методом газации и работ по их дегазации»;

- Приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 29.12.2010 г. № 456. «О правилах обеспечения карантина растений при ввозе подкарантинной продукции на территорию Российской Федерации, а также при ее хранении, перевозке, транспортировке, переработке и использовании».

Полный перечень нормативно-правовых актов в рассматриваемой сфере, повторюсь, вы можете изучить в специальном разделе на нашем официальном сайте.

Слайд 23

Административная ответственность за допущенные нарушения требований законодательства в сфере карантина растений предусмотрены ст. 10.1, 10.2, 10.3 КоАП РФ (они перед вами на слайде).

Статья 10.1 Нарушение правил борьбы с карантинными, особо опасными и опасными вредителями растений, возбудителями болезней растений, растениями-сорняками

Статья 10.2 Нарушение порядка ввоза и вывоза подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза)

Санкции, установленные Кодексом об административных правонарушениях для указанных статей идентичные, за исключением объявления (или) предупреждения по ст.10.1 и составляют на граждан – от 300 до 500 рублей; на должностных лиц – от 500 до 1000 рублей; на юридических лиц – от 5 тыс. до 10 тыс. рублей

Статья 10.3 Нарушение правил производства, заготовки, перевозки, хранения, переработки, использования и реализации подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза) влечет наложение административного штрафа на граждан – от 200 до 500 рублей; на должностных лиц – от 500 до 1000 рублей; на ИП без образования юридического лица – от 500 до 1000 рублей или административное приостановление до 90 суток; на юридических лиц – от 5000 до 10000 рублей или адм. приостановление до 90 суток.

Отмечу, что санкции за допущенные нарушения низкие, если учесть какой экономический ущерб могут нанести последствия возникновения очагов карантинных организмов.

Слайд 24

На основании анализа контрольно-надзорной деятельности за предыдущие годы нами составлен список типовых нарушений, выявленных при проведении проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Вышеуказанные нарушения законодательства Российской Федерации в области карантина растений могут создавать угрозу заноса и распространения карантинных объектов на территории республики.

Основными чаще всего являются:

1) нарушения правил борьбы с карантинными, особо опасными и опасными вредителями растений, возбудителями болезней растений, растениями-сорняками, а именно: уклонение от проведения систематических карантинных фитосанитарных обследований, что является нарушением Приказа Минсельхоза России от 22.04.2009 г. № 160 «Об утверждении правил проведения карантинных фитосанитарных обследований».

Следует отметить, что карантинное фитосанитарное обследование производится по каждому карантинному объекту, в соответствии с Перечнем карантинных объектов, утвержденным Приказом Минсельхоза России от 15.12.2014 № 501. (*Справочно: В перечень карантинных объектов РФ, внесены 168 видов вредителей растений, возбудителей болезней растений и сорняков, как отсутствующих на территории РФ (их 132 вида), так и ограниченно распространенных на территории РФ (36 видов).*)

Само по себе карантинное фитосанитарное обследование подразделяется на контрольное и систематическое. Контрольное обследование проводится органом государственного контроля (надзора), т.е нашим Управлением, ежегодно. При этом проверяется состояние проведения систематических обследований с учетом разработанного плана.

Административная ответственность за данное правонарушение предусмотрена ст. 10.1 КоАП РФ.

Следует отметить, что своевременность выявления карантинного организма в фазе изолированного, возможно даже единичного очага, и оперативное введение в действие карантинных фитосанитарных мер, как правило, значительно повышают эффективность и в результате приводят к более быстрой ликвидации или локализации очага карантинного объекта. Примером соответствующей организации работ являются такие сельхозтоваропроизводители республики, как ГУСП «Тавакан» Кугарчинского района, ООО «Менеуз» Миякинского района, которым удалось своевременными действиями локализовать и ликвидировать выявленные очаги по амброзии трехраздельной.

К сожалению, надо признать, что в сельских поселениях борьба с карантинными объектами организована не на должном уровне, так как администрации не имеют необходимой материальной базы, спецтехники и специалистов. В связи с этим объемы мероприятий и их качество, направленные на локализацию и ликвидацию очагов карантинных объектов, существенно снижаются. В то же время ликвидация очагов золотистой картофельной нематоды затруднена тем, что они выявляются на территориях ЛПХ граждан, где картофель является бессменной культурой.

Систематические обследования проводятся владельцами подкарантинных объектов за свой счет с целью своевременного выявления карантинных объектов, определения границ их очагов, оптимизации карантинных фитосанитарных режимов, направленных на локализацию и ликвидацию очагов карантинных организмов.

Утвержденный владельцами подкарантинных объектов план проведения систематических обследований, должен включать:

сроки проведения систематических обследований с учетом природно-климатических особенностей субъекта Российской Федерации и фенологию развития карантинных объектов;

краткое описание метода проведения систематического обследования;

процедуры учета карантинных объектов (отлов карантинных вредителей в аттрактантные ловушки, учет сорных растений, визуальный досмотр, отбор и анализ образцов на наличие карантинных организмов);

информацию об обращении владельца подкарантинных объектов при обнаружении карантинного объекта или признаков карантинного объекта в территориальное управление Россельхознадзора;

результаты проведенной лабораторией идентификации выявленных карантинных объектов.

Следует отметить, что в этом году план совместных мероприятий по локализации и ликвидации очагов разработан Управлением Россельхознадзора совместно с Минсельхозом Республики Башкортостан и администрациями 25 муниципальных районов, на территориях которых зафиксированы очаги карантинных организмов.

Следующее распространенное нарушение: это порядок ввоза и вывоза подкарантинной продукции, а именно: вывоз подкарантинной продукции из карантинной фитосанитарной зоны без прохождения государственного карантинного фитосанитарного контроля и оформления карантинного сертификата, является нарушением ст.8 Федерального закона от 15.07.2000 № 99-ФЗ «О карантине растений», согласно которого подкарантинная продукция, вывозимая из карантинной фитосанитарной зоны должна сопровождаться карантинным сертификатом.

Слайд 25

При вывозе подкарантинной продукции из карантинной фитосанитарной зоны, установленной по карантинному объекту, характерному для такой продукции, необходимо оформление карантинного сертификата. Следует отметить, что если подкарантинная продукция производилась в карантинной зоне, то при перевозках по территории Российской Федерации, она сопровождается карантинным сертификатом. Если зона чистая от карантинных объектов, то вывоз из неё подкарантинной продукции возможен и без оформления карантинного сертификата. Поэтому на местах, прежде чем ввозить откуда-то, например семена, вы должны уточнить зону насчет наличия карантинных объектов (можно уточнить в управлении) и только потом организовать вывоз продукции с соблюдением необходимых процедур.

Также поясняем, что на экспортную продукцию оформляется фитосанитарный сертификат, а реэкспортный фитосанитарный сертификат выдается на ввезенную на территорию РФ продукцию в целях последующего

вывоза данной продукции, если при хранении, разделении, переупаковке партия такой продукции не подверглась заражению и засорению карантинными объектами. Во всех случаях, в пунктах отправления и доставки продукция подвергается тщательному карантинному фитосанитарному досмотру с принятием решения о дальнейшем её использовании.

Порядок выдачи фитосанитарных сертификатов, реэкспортных фитосанитарных сертификатов и карантинных сертификатов утвержден приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 13.07.2016 № 293. Данный документ находится в открытом доступе, в том числе его можно найти на сайте Управления. Добавлю, что заявители вправе подать заявление на выдачу ФСС, РФС и КС в электронном виде с использованием информационных ресурсов территориальных подразделений уполномоченного органа в сети «Интернет» или федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)».

Административная ответственность за данное правонарушение предусмотрена ст. 10.2 КоАП РФ.

Слайд 26

Распространенным нарушением также является неизвещение Управления Россельхознадзора получателями подкарантинной продукции о ее прибытии на территорию республики, что является нарушением ст. 32 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений» которой прописано, что в целях недопущения нарушений требований законодательства в области карантина растений, а именно для предотвращения заноса и распространения карантинных объектов граждане, юридические лица, которые имеют в собственности, во владении, в пользовании, в аренде подкарантинные объекты или осуществляют производство (в том числе переработку), ввоз в Российскую Федерацию, вывоз из Российской Федерации, хранение, перевозку и реализацию подкарантинной продукции, обязаны:

- 1) выполнять карантинные фитосанитарные требования;
- 2) извещать немедленно федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в области карантина растений, о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектов, в том числе в электронной форме, в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области карантина растений;
- 3) обеспечивать необходимые условия для своевременного осуществления государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора);

4) выделять для хранения подкарантинной продукции, подкарантинных объектов помещения, соответствующие карантинным фитосанитарным требованиям;

5) не допускать очистку транспортных средств и контейнеров с подкарантинной продукцией, других подкарантинных объектов в пути следования, а также в местах, не предназначенных для этого;

6) обеспечивать надлежащее хранение подкарантинной продукции, подкарантинных объектов до начала осуществления государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области карантина растений;

7) выделять транспортные средства, специально оборудованные причалы, площадки, помещения для проведения карантинного фитосанитарного обеззараживания, очистки, дегазации подкарантинной продукции, подкарантинных объектов;

8) извещать немедленно, в том числе в электронной форме, федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в области карантина растений, об обнаружении признаков заражения и (или) засорения подкарантинной продукции, подкарантинных объектов карантинными объектами в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области карантина растений;

9) осуществлять перевозку подкарантинной продукции с применением мер, исключающих возможность ее потери и возможность заражения и (или) засорения территории Российской Федерации карантинными объектами;

10) выполнять другие обязанности в соответствии с законодательством Российской Федерации в области карантина растений, правилами и нормами обеспечения карантина растений.

Административная ответственность за данные правонарушения предусмотрена ст. 10.2, 10.3 КоАП РФ.

Приведу пример.

В 2011 году в ГУСП совхоз «Алексеевский» Уфимского района без извещения Управления и обследования был завезен семенной материал картофеля из Московской области происхождением из Нидерландов. Посадка картофеля была осуществлена без установления карантинного фитосанитарного состояния семенного материала, что привело к проникновению на территорию республики опасного карантинного вредителя – картофельной моли.

С момента выявления вредителя и установления карантинной фитосанитарной зоны под контролем специалистов Управления Россельхознадзора по Республике Башкортостан предприятием проводились мероприятия по локализации и ликвидации очага.

В соответствии с Приказом Минсельхоза РФ от 13.02.2008 № 43 «Об установлении и упразднении карантинной фитосанитарной зоны, установлении и отмене карантинного фитосанитарного режима, о наложении и снятии карантина» в случае отсутствия карантинного объекта на территории очага в течение 3 лет подряд карантинные фитосанитарные зоны упраздняются.

По данным проведенных контрольных обследований в течение последних трех лет вредитель не был выявлен. Управление своим приказом от 17.11.2016 г. №471 упразднило на территории ГУСП совхоз «Алексеевский» карантинную фитосанитарную зону и отменил карантинный фитосанитарный режим. Отмена карантинного фитосанитарного режима позволит предприятию увеличить объемы производства и реализации картофеля не менее 1000 т и получить дополнительную прибыль в размере около 2 млн. рублей ежегодно.

В основном такие типовые нарушения со стороны подконтрольных субъектов встречаются в ходе наших контрольно-надзорных мероприятий.

А теперь переходим к разъяснению на поступающие вопросы о тех или иных требованиях нормативных правовых актов в сфере государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора). Хотя согласно Положению о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору, Россельхознадзор не уполномочен давать разъяснения применения нормативных правовых актов Российской Федерации, вместе с тем считаем возможным выразить позицию в пределах установленной компетенции Россельхознадзора в отношении неясных для подконтрольных лиц обязательных требований.

Много вопросов вызывает **приказ Минсельхоза России от 29 августа 2008 г. № 414 «Об организации проведения работ по обеззараживанию подкарантинных объектов методом газации и работ по их дегазации»** (далее – **Порядок № 414**). Пунктом 3 Порядка № 414 предусмотрено, что работы по обеззараживанию подкарантинных объектов методом газации и работы по их дегазации осуществляются за счет средств их собственников, пользователей, грузополучателей или экспедиторских организаций на договорной основе с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, а юридическими лицами, находящимися в ведении Россельхознадзора, такие работы осуществляются лишь при экспортно-импортных отношениях. Эта норма вступает в противоречие со статьей 10 Федерального закона от 15 июля 2000 г. № 99-ФЗ «О карантине растений», согласно которой работы по обеззараживанию подкарантинных объектов методом газации и работы по их дегазации проводятся исключительно органом государственного надзора. Считаем, что в данном случае федеральный закон обладает большей юридической силой по сравнению с

приказом Минсельхоза России, необходимо руководствоваться положениями Федерального закона.

В то же время сообщаем, что с 1 января 2018 года работы по карантинному фитосанитарному обеззараживанию в соответствии с частью 1 статьи 27 206-ФЗ будут проводиться юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на право проведения соответствующих работ.

С момента вступления приказа Минсельхоза России от 13 июля 2016 г. № 293 «Об утверждении порядка выдачи фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата» также много вопросов вызывал подпункт 3 пункта 8.3, согласно которому для выдачи карантинного сертификата физические и юридические лица подают, в том числе документ, подтверждающий проведение профилактического фитосанитарного обеззараживания складских помещений, предназначенных для хранения заявленной к ввозу подкарантинной продукции, в соответствии с Порядком организации проведения работ по обеззараживанию подкарантинных объектов методом газации и работ по их дегазации, утвержденным приказом Минсельхоза России от 29 августа 2008 г. № 414. В данном случае при отсутствии необходимости хранения семян в складских помещениях к заявке на выдачу карантинного сертификата не требуется представление акта профилактического обеззараживания складских помещений.

Слайд 27

И в заключение кратко приведу основные нормативно-правовые акты которые вступают в силу с 1 июля 2017 года, а именно ряд нормативно-правовых документов в области карантина растений Евразийского экономического союза.

1. Единые карантинные фитосанитарные требования, предъявляемые к подкарантинной продукции и подкарантинными объектами на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза, утвержденные решением Союза Евразийской экономической комиссии от 30 ноября 2016г. № 157;

2. Единый перечень карантинных объектов Евразийского экономического союза, утвержденный решением Союза Евразийской экономической комиссии от 30 ноября 2016г. № 158;

3. Единые правила и норма обеспечения карантина растений на таможенной территории Евразийского экономического союза, утвержденные решением Союза Евразийской экономической комиссии от 30 ноября 2016г. № 159;

Вот в основном вся информация, которая касалась нашей правоприменительной практики в области карантина растений.

Слайд 28

А теперь кратко об основных итогах отдела карантина растений, о возложенных задачах на этот год вам доложит и.о. начальника отдела карантина растений Абдуллина Динира Динаровна.

Слайд 29

Переходим к мероприятиям «Вопрос-ответ», если есть вопросы пожалуйста задавайте.

Слайд 30

А теперь о кадровом обеспечении отраслей АПК выступит Габитов Илдар Исмагилович - Ректор ФГБОУ ВО «Башкирский государственный аграрный университет»

Подводя итог уважаемые коллеги, хотим сказать следующее! С этого года работа Управления будет придерживаться принципов информационной открытости и понятности, и все те изменения в законодательстве, которые будут происходить, мы будем доводить до вашего внимания на официальном сайте Управления, в средствах массовой информации и на проводимых совещаниях. Надеемся, что проводимая в республике совместная работа по локализации и ликвидации очагов карантинных объектов будет способствовать улучшению фитосанитарного состояния региона, а, следовательно, увеличивать конкурентоспособность производимой сельскохозтоваропроизводителями республики продукции на российском и мировом рынках, а также увеличению экспортного потенциала республики.

Слайд 31

Благодарим за внимание! До новых встреч!