**Доклад**

**Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Республике Башкортостан с руководством по соблюдению обязательных требований в сфере государственного земельного надзора, дающим разъяснение, какое поведение является правомерным, а также разъяснение новых требований нормативных правовых актов, необходимых для реализации организационных, технических мероприятий**

**(«как делать нужно (можно)»)**

**Состояние нормативно-правового регулирования**

**в** **сфере государственного земельного надзора**

Обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления Управлением Россельхознадзора по Республике Башкортостан (далее – Управление) контрольно-надзорных мероприятий, установлены:

Земельным кодексом Российской Федерации;

Федеральным законом от 10.01.1996 г. № 4-ФЗ «О мелиорации земель»;

Федеральным законом от 19.07.1997 г. № 109-ФЗ «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами»;

Федеральным законом от 16.07.1998 г. № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения»;

Федеральным законом от 24.07.2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»;

Федеральным законом от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 327 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 8 апреля 2004 г. № 201 «Вопросы Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.07.2011 г. № 612 «Об утверждении критериев существенного снижения плодородия земель сельскохозяйственного назначения»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.04.2012 г. № 369 «О признаках неиспользования земельных участков с учетом особенностей ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности в субъектах Российской Федерации»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.01.2015 г. № 1 «Об утверждении Положения о государственном земельном надзоре» (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 08.09.2017 г. № 1084);

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 г. № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения»;

Приказом Минсельхоза России от 27.12.2016 г. № 591 «Об утверждении административного регламента исполнения Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору государственной функции по осуществлению государственного земельного надзора на землях сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения"»;

Приказом Минприроды России и Роскомзема от 22.12.1995 г. № 525/67 «Об утверждении Основных положений о рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы»;

Приказом Минприроды России от 08.07.2010 г. № 238 «Об утверждении Методики исчисления размера вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды» с изменениями внесенными приказом Минприроды России от 25.04.2014 г. № 194;

Приказом Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору от 15 апреля 2013 г. № 173 «Об утверждении Положения об Управлении Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Республике Башкортостан»(в редакции приказа от 11.07.2017 г. № 696).

Используемые при осуществлении контрольно-надзорных полномочий нормативные правовые акты не содержат признаков коррупциогенности, большинство из указанных нормативных правовых актов размещены на официальном сайте Управления в сети «Интернет» (www.rsn-rb.ru) в разделе «Нормативные документы».

Россельхознадзором постоянно ведется работа по приведению ведомственных нормативных правовых актов в соответствие с требованиями Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее –Закон № 294-ФЗ), а также минимизации коррупционных рисков.

**Разъяснение обязательных требований в сфере государственного земельного надзора на поступающие запросы и заявления в центральный аппарат Россельхознадзора и Управления Россельхознадзора по Республике Башкортостан**

В соответствии с разделом II Положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 327, Россельхознадзор не уполномочен давать разъяснения применения нормативных правовых актов Российской Федерации, вместе с тем считаем возможным выразить позицию в пределах установленной компетенции Россельхознадзора в отношении неоднозначных или неясных для подконтрольных лиц обязательных требований.

Наибольшее количество вопросов от подконтрольных лиц касаются применения Закона № 294-ФЗ.

**- В части применения статьи 8.2 Закона № 294-ФЗ.**

Право выдачи предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований предусмотрено статьей 8.2 Закона № 294-ФЗ. Основания для выдачи указанного предостережения регламентированы частями 5 – 7 статьи 8.2 Закона № 294-ФЗ.

В соответствии с частью 7 статьи 8.2 закона № 294-ФЗ порядок составления и направления такого предостережения, подачи возражений на такое предостережение и рассмотрение возражений, а также порядок уведомления об исполнении предостережения определяется Правительством Российской Федерации.

Правила составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2017 г. № 166.

**- В части применения частей 11.1 – 11.5 статьи 9 закона № 294-ФЗ.**

Законом № 294-ФЗ вводится положение о необходимости применения проверочных листов (списков контрольных вопросов), которые применяются контрольно-надзорными органами при проведении плановых проверок. При этом частью 11.3 статьи 9 закона № 294-ФЗ предусмотрено положение о том, что проверочные листы (списки контрольных вопросов) разрабатываются и утверждаются органом государственного контроля (надзора) в соответствии с общими требованиями, определяемыми Правительством Российской Федерации, и включают в себя перечни вопросов, ответы на которые однозначно свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении проверяемым лицом обязательных требований, составляющих предмет проверки.

Согласно подпункту «в» пункта 9 статьи 1 Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 277-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации» обязанность использования при проведении плановой проверки проверочных листов (списков контрольных вопросов) может быть предусмотрена положением о виде федерального государственного контроля (надзора).

Общие требования к разработке и утверждению проверочных листов (списков контрольных вопросов) утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2017 г. № 177.

С 1 октября 2017 года предмет плановой проверки хозяйствующих субъектов при осуществлении отдельных видов государственного контроля (надзора) ограничивается перечнем вопросов, включенных в проверочные листы (списки контрольных вопросов). На сегодняшний день приказом Минсельхоза России утверждена форма проверочного листа и перечень включенных в него вопросов при проведении плановой проверки в рамках государственного земельного надзора, однако он не зарегистрирован Минюстом России.

**- В части применения изменений, внесенных в статью 15 Закона № 294-ФЗ.**

В соответствии с пунктом 9 статьи 15 Закона № 294-ФЗ, при проведении проверки должностные лица органа государственного контроля (надзора) не вправе требовать от юридического лица, индивидуального предпринимателя представления документов, информации до даты начала проведения проверки. Орган государственного контроля (надзора) после принятия распоряжения или приказа о проведении проверки вправе запрашивать необходимые документы и (или) информацию в рамках межведомственного информационного взаимодействия.

Эта норма закона № 294-ФЗ плохо соотносится с нормами закона № 294-ФЗ, касающимися рассмотрения поступивших обращений при проведении их предварительной проверки, для осуществления которых необходимо предварительно уточнить принадлежность земельного участка к землям сельскохозяйственного назначения (необходима выписка из ЕГРП) или места осуществления деятельности ИП (сведения из налогового органа).

К сожалению, положения пункта 9 статьи 15 Закона № 294-ФЗ в части направления запроса в рамках межведомственного взаимодействия только после принятия распоряжения (приказа) о проведении проверки делают невозможным изучение предварительной информации о поднадзорности проверяемого субъекта либо места его нахождения, что в свою очередь может создать трудности при издании соответствующего приказа (распоряжения) о проверке.

Полагаем, что в настоящее время нет ответа на этот вопрос. В то же время, при отсутствии иного выхода из создавшейся ситуации, рекомендуем руководствоваться иными нормами Закона № 294-ФЗ, дающими право на запрос указанной информации в порядке межведомственного взаимодействия либо на основании соответствующих соглашений между заинтересованными ведомствами (госорганами). Кроме того, законодательство не ограничивает контрольные органы в издании распоряжений (приказов) о проведении проверок задолго до начала проверок, в связи с чем рекомендуем их издание в такие сроки, чтобы этого было достаточно на направление запроса необходимой информации и получение ответа на него.

**Разъяснение новых требований нормативных правовых актов в сфере государственного земельного надзора**.

С 22.02.2017 г. вступили в действие **Правила составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения**, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 г. № 166.

При направлении органом государственного контроля (надзора) предостережения хозяйствующему субъекту о недопустимости нарушения обязательных требований следует соблюдать специальный порядок

Определены, в том числе:

- перечень должностных лиц органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, принимающих решение о направлении предостережения;

- срок составления и направления предостережения;

- сведения, указываемые в предостережении, в возражении на предостережение и в уведомлении об исполнении предостережения;

- порядок подачи возражений на предостережение и их рассмотрения органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля, порядок уведомления юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля об исполнении предостережения.

При отсутствии возражений юридическое лицо, индивидуальный предприниматель в указанный в предостережении срок направляет в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля уведомление об исполнении предостережения.

Со 02.04.2017 г. вступил в действие **Административный регламент исполнения Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору государственной функции по осуществлению государственного земельного надзора на землях сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»**, утвержденный приказом Минсельхоза РФ от 27.12.2016 г. № 591.

Государственный надзор осуществляется в форме:

- проведения плановых и внеплановых проверок. Плановая и внеплановая проверки проводятся в форме документарной и (или) выездной проверки;

- принятия предусмотренных законодательством РФ мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений;

- систематического наблюдения за исполнением требований земельного законодательства. Систематическое наблюдение за исполнением требований земельного законодательства осуществляется путем проведения административного обследования объекта земельных отношений, плановых (рейдовых) осмотров, обследований, анализа правовых актов, принятых органами государственной власти и органами местного самоуправления по вопросам использования и охраны земель и (или) земельных участков на предмет соответствия их содержания законодательству РФ, а также в иных формах, предусмотренных земельным законодательством РФ;

- проведения анализа и прогнозирования состояния исполнения земельного законодательства.

Кроме того, устанавливаются:

- права и обязанности должностных лиц при осуществлении государственного надзора, а также права и обязанности лиц, в отношении которых осуществляются мероприятия по государственному надзору;

- сроки исполнения государственной функции;

- порядок организации и проведения документарных и выездных проверок, а также порядок оформления их результатов;

- порядок административного обследования объекта земельных отношений, порядок плановых (рейдовых) осмотров, обследований;

- особенности принятия предусмотренных законодательством РФ мер по выявленным нарушениям.

Этим же приказом признан утратившим силу приказ Минсельхоза России от 30 января 2012 г. № 96 «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору государственной функции по осуществлению государственного земельного надзора в отношении земель сельскохозяйственного назначения и земельных участков сельскохозяйственного использования в составе земель населенных пунктов».

С 29.06.2017 г. действуют **Правила предоставления документов, направляемых или предоставляемых в соответствии с частями 1, 3 - 13, 15 статьи 32 Федерального закона «О государственной регистрации недвижимости» в федеральный орган исполнительной власти (его территориальные органы), уполномоченный Правительством Российской Федерации на осуществление государственного кадастрового учета, государственной регистрации прав, ведение Единого государственного реестра недвижимости и предоставление сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости**, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2015 г. № 1532.

Настоящие Правила устанавливают перечень документов и состав содержащихся в них сведений, направляемых или предоставляемых в соответствии с частями 1, 3 - 13, 15 статьи 32 Федерального закона «О государственной регистрации недвижимости» в федеральный орган исполнительной власти (его территориальные органы), уполномоченный Правительством Российской Федерации на осуществление государственного кадастрового учета, государственной регистрации прав, ведение Единого государственного реестра недвижимости и предоставление сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости (далее – орган регистрации прав), порядок их направления или предоставления органами государственной власти, органами местного самоуправления, судами в орган регистрации прав, в том числе с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия и подключаемых к ней региональных систем межведомственного электронного взаимодействия, а также требования к формату таких документов в электронной форме.

Согласно п. 23 данных Правил по завершении Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии, Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору и Федеральной службой по надзору в сфере природопользования (их территориальными органами) проверки, осуществляемой в рамках государственного земельного надзора, указанные федеральные органы направляют в орган регистрации прав документ, воспроизводящий сведения о выявленном нарушении земельного законодательства Российской Федерации, реквизитах акта проверки и предписания (выписку из данных документов) с указанием кадастрового номера земельного участка, в отношении которого проведена проверка, осуществляемая в рамках государственного земельного надзора, а также документ, содержащий сведения об устранении выявленных нарушений земельного законодательства Российской Федерации.

Документы, предоставляемые в орган регистрации прав в электронном виде, должны быть защищены от доступа лиц, не участвующих в их подготовке, обработке и получении, а также заверены усиленной квалифицированной электронной подписью подготовившего и направившего их органа.

С 12.07.2017 г. вступил в силу Федеральный закон от 01.07.2017 г. № 150-ФЗ **«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части уточнения полномочий федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор»**.

Устранены дублирующие надзорные полномочия при рассмотрении Россельхознадзором, Росприроднадзором и Ростехнадзором дел об административных правонарушениях на землях сельскохозяйственного назначения

С этой целью внесены соответствующие корректировки в статьи 23.15, 23.29, 23.31 и 28.3 КоАП РФ.

С учетом внесенных поправок установлено, в частности, что дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 8.7 КоАП РФ («Невыполнение обязанностей по рекультивации земель, обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв»), будет рассматривать:

Россельхознадзор - в отношении правонарушений, совершенных на землях сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»;

Росприроднадзор - в отношении правонарушений, совершенных на землях сельскохозяйственного назначения, оборот которых не регулируется указанным Федеральным законом;

Ростехнадзор - в отношении правонарушений, совершенных на землях всех категорий, за исключением земель сельскохозяйственного назначения.

 С 31.07.2017 г. вступил в силу Федеральный закон от 29.07.2017 г. № 264-ФЗ **«О внесении изменений в статьи 28.8 и 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»**.

К протоколу об административном правонарушении, за совершение которого предусмотрен штраф, будет прилагаться информация, необходимая для заполнения расчетных документов.

Поправками установлено, что к протоколу (постановлению прокурора) об административном правонарушении, за совершение которого предусмотрен административный штраф, направляемому судье, в орган, должностному лицу, уполномоченным рассматривать дело об административном правонарушении, прилагается информация, необходимая в соответствии с правилами заполнения расчетных документов на перечисление суммы административного штрафа, предусмотренными законодательством РФ о национальной платежной системе.

Приказ Россельхознадзора от 02.08.2017 г. № 789 **«О внесении изменений в приказ Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору от 17 октября 2016 г. № 744»**.

Утвержден перечень правовых актов, соблюдение требований которых оценивается при осуществлении Россельхознадзором лицензионного контроля в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения

Кроме того, обновлены перечни правовых актов, соблюдение требований которых оценивается при проведении Россельхознадзором мероприятий по контролю в рамках:

- ветеринарного надзора при внешнеторговых операциях и на транспорте;

- федерального государственного надзора за соблюдением законодательства РФ в области ветеринарии;

- федерального государственного надзора в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения;

- государственного земельного надзора;

- государственного надзора в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий в пределах своей компетенции;

- государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора).

- «Методические рекомендации по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований».

С 20.09.2017 г. вступает в действие Постановление Правительства Российской Федерации от 08.09.2017 г. № 1084 **«О внесении изменений в Положение о государственном земельном надзоре»**.

В рамках осуществления государственного земельного надзора в отношении земель сельскохозяйственного назначения будет применяться риск-ориентированный подход.

Отнесение земельных участков к определенной категории риска и изменение присвоенной земельному участку категории риска будет осуществляться решением руководителя (заместителя руководителя) территориального органа Россельхознадзора по месту нахождения земельного участка в соответствии с определенными критериями, позволяющими отнести земельный участок к различным категориям риска.

При отнесении земельных участков к категориям риска используются в том числе:

информация, содержащаяся в Едином государственном реестре недвижимости;

сведения государственного фонда данных, полученных в результате проведения землеустройства;

сведения государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения;

сведения, получаемые при проведении должностными лицами Россельхознадзора мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами, являющимися правообладателями земельных участков.

Плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, являющихся правообладателями земельных участков, будут осуществляться в зависимости от присвоенной категории риска со следующей периодичностью:

для земельных участков, отнесенных к категории среднего риска, - не чаще чем один раз в 3 года;

для земельных участков, отнесенных к категории умеренного риска, - не чаще чем один раз в 5 лет.

Плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, являющихся правообладателями земельных участков, отнесенных к категории низкого риска, не проводятся.

В приложении приводятся критерии отнесения земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения к определенной категории риска.

С 01.10.2017 г. вступает в действие постановление Правительства Российской Федерации от 28.06.2017 г. № 762 **«О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»**.

При осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере охраны окружающей среды вводится обязательное использование проверочных листов (списка контрольных вопросов) в том числе в рамках государственного земельного надзора (проект формы проверочного листа, используемого при осуществлении государственного земельного надзора в рамках плановых проверок).

**Меры, применяемые Управлением Россельхознадзора по Республике Башкортостан с целью профилактики и предотвращения нарушений законодательства Российской Федерации**

С целью минимизации нарушений обязательных требований Управлением реализуется комплекс превентивных мер, направленный на предупреждение и сокращение нарушений требований земельного законодательства, в том числе, за счет информирования и повышения правовой грамотности хозяйствующих субъектов, организации и проведения мониторинга правоприменения нормативных правовых актов, путем размещения информации на сайте Управления в сети «Интернет», а также по телефону: 8(347)-248-56-00, с целью оказания необходимой правовой помощи населению. Также, должностные лица Управления Россельхознадзора по Республике Башкортостан принимают участие в программах на радио и телевидении.

Кроме того, при получении сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, Управлением выдано **35** предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, в соответствии с частями 5-7 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Также с целью профилактической работы по предотвращению нарушений законодательства Российской Федерации юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями проводятся открытые совещания, организуемые районными администрациями с участием специалистов и руководителей сельскохозяйственных предприятий, глав крестьянских (фермерских) хозяйств и глав администраций сельских поселений.

Кроме того, в соответствии с пунктом 4.2 Паспорта реализации проектов по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» Управлением Россельхознадзора по Республике Башкортостан проводятся ежеквартальные публичные мероприятия для подконтрольных субъектов в определенной сфере деятельности, даты проведения приведены на сайте Управления.

За 9 месяцев 2017 года Управлением по вопросам, связанным с осуществлением государственного земельного надзора:

в печати опубликовано **15** материалов;

репортажей на телевидении - **1**;

на сайте Управления Россельхознадзора по Республике Башкортостан размещено более **173** материала (новостей);

 на сайте Россельхознадзора размещено **3** материала;

в рамках приема граждан (физических лиц) даны разъяснения по вопросам государственного земельного надзора **13** гражданам.

Управлением регулярно проводится работа по размещению на сайте ответов/разъяснений по часто задаваемым вопросам в сфере государственного земельного надзора.