**Д О К Л А Д**

**Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Республике Башкортостан по правоприменительной практике в сфере карантина растений, статистике типовых и массовых нарушений обязательных требований**

**(«как делать нельзя»)**

Управление Россельхознадзора по Республике Башкортостан действует на основании:

- Положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 327;

- Постановления Правительства Российской Федерации от 8 апреля 2004 г. № 201 «Вопросы Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору»;

- Положения об Управлении Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Республике Башкортостан, утвержденного приказом Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору от 15 апреля 2013 г. № 173 (в редакции приказа от 02.02.2017 № 123).

Основными задачами Управления Россельхознадзора по Республике Башкортостан в области карантина растений являются:

- осуществление федерального государственного карантинного фитосанитарного надзора;

- обеспечение фитосанитарной безопасности Российской Федерации;

- обеспечение охраны территории Российской Федерации и Республики Башкортостан от заноса из иностранных государств и распространение вредителей растений, возбудителей болезней растений, а также растений (сорняков) карантинного значения.

**Основными функциями в сфере карантина растений являются:**

- государственный карантинный фитосанитарный надзор;

- осуществление мероприятий по контролю, направленных на обеспечение охраны территории Республики Башкортостан от заноса из иностранных государств и распространения заразных болезней животных, вредителей растений, возбудителей болезней растений;

- оформление фитосанитарных сертификатов, реэкспортных фитосанитарных сертификатов и карантинных сертификатов;

- организация проведения обеззараживания подкарантинных объектов;

- проведение контрольных фитосанитарных обследований подкарантинных объектов;

- организация и осуществление контроля и надзора за выполнением юридическими лицами и гражданами правил и норм обеспечения карантина растений при производстве, заготовке, ввозе на территорию республики, вывозе с территории республики, перевозках, хранении, переработке, использовании, транспортировке и реализации подкарантинной продукции;

- установление и упразднение карантинных фитосанитарных зон, введение и отмена карантинного фитосанитарного режима, организация осуществления мероприятий по локализации очага карантинного объекта и (или) ликвидации популяции карантинного объекта;

- установление карантинного фитосанитарного состояния территории Республики Башкортостан, карантинное фитосанитарное обследование растений в вегетационный период как в зонах их возделывания (лаборатории, питомники, плантации, поля, сады, теплицы и другие), так и в зонах произрастания дикорастущих растений, а также хранимых или транспортируемых растений и растительной продукции;

- включение в реестр подкарантинных объектов, на которых используются технологии, обеспечивающие лишение карантинных объектов жизнеспособности;

- мониторинг карантинного фитосанитарного состояния территории Республики Башкортостан;

При исполнении функций по государственному контролю (надзору) в сфере карантина растений должностные лица Управления Россельхознадзора по Республике Башкортостан руководствуются следующими нормативными правовыми актами:

- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

- Федеральный закон от 15 июля 2000 г. № 99-ФЗ «О карантине растений»;

- Федеральный закон от 21 июля 2014 г. № 206-ФЗ «О карантине растений»;

- Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 327 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489 «Правила подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 8 апреля 2004 г. № 201 «Вопросы Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 31 января 2013 г. № 69 «Об утверждении Положения о федеральном государственном карантинном фитосанитарном надзоре»;

- Приказ Минсельхоза России от 4 октября 2012 г. № 527 «Об утверждении Типового положения о территориальном органе Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору» (зарегистрировано в Минюсте России 8 февраля 2013 г., регистрационный № 26921);

- Положения об Управлении Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Республике Башкортостан, утвержденного приказом Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору от 15 апреля 2013 г. № 173 (в редакции приказа от 02.02.2017 № 123).

- Приказ Минсельхоза России от 13 февраля 2008 г. № 43 «Об установлении и упразднении карантинной фитосанитарной зоны, установлении и отмене карантинного фитосанитарного режима, о наложении и снятии карантина» (зарегистрирован в Минюсте России 5 марта 2008 г., регистрационный № 11281);

- Приказ Минсельхоза России от 29 августа 2008 г. № 414 «Об организации проведения работ по обеззараживанию подкарантинных объектов методом газации и работ по их дегазации» (зарегистрирован Минюстом России 30 сентября 2008 г., регистрационный № 12361);

- Приказ Минсельхоза России от 22 апреля 2009 г. № 160 «Об утверждении Правил проведения карантинных фитосанитарных обследований» (зарегистрирован Минюстом России 22 мая 2009 г., регистрационный № 13982);

- Приказ Минсельхоза России от 15 декабря 2014 г. № 501 «Об утверждении Перечня карантинных объектов» (зарегистрирован Минюстом России 29 декабря 2014 г, регистрационный № 35459);

- Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 N158"Об утверждении единого перечня карантинных объектов Евразийского экономического союза".

**Данные о средней нагрузке на одного государственного инспектора по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю (надзору):**

Данные о средней нагрузке по контрольно-надзорной деятельности на одного государственного служащего **в сфере государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора)**:

- среднее количество поднадзорных объектов – 218;

- проведено 39 проверок: из них плановых проверок – 14; внеплановых проверок – 25;

- выдано – 12,3 предписаний;

- возбуждено дел об административном правонарушении – 49,3.

**Типовые нарушения обязательных требований в сфере государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) и мероприятия их устранения**

На основании анализа контрольно-надзорной деятельности за предыдущие годы, составлен список типовых нарушений, выявленных при проведении проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Чаще всего встречаются:

1) **нарушения правил борьбы с карантинными**, особо опасными и опасными вредителями растений, возбудителями болезней растений, растениями-сорняками, а именно: уклонение от проведения систематических карантинных фитосанитарных обследований, что является нарушением  Приказа Минсельхоза России от 22.04.2009 г. № 160 «Об утверждении правил проведения карантинных фитосанитарных обследований».

Карантинное фитосанитарное обследование производится по каждому карантинному объекту, в соответствии с Перечнем карантинных объектов, утвержденным Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 № 158 «Об утверждении единого перечня карантинных объектов Евразийского экономического союза». Перечень включает 182 карантинных объекта: 127 отсутствующих и 55 ограниченно распространенных на территории евразийского экономического союза вредителей растений, возбудителей растений и сорняков. На 1 января 2017 года на территории Республики Башкортостан зарегистрировано 3 вида карантинных сорняков (амброзия трехраздельная и многолетняя, повилики), 4 вида карантинных лесных вредителей (черный сосновый усач (площадь1317227 га), малый еловый черный усач (площадь 806633 га), большой еловый черный усач (площадь 504707 га) и восточно-сибирский хвойный усач (площадь 44206 га) и 1 вид карантинного вредителя картофеля (золотистая картофельная нематода).

Постановлением Правительства Республики Башкортостан от 10.12.2009 года № 458 карантин на отдельные территории республики наложен: по амброзии трехраздельной - в 79 сельских поселениях, 52 сельхозорганизациях на общей площади **139,66** тыс. га, в границах 11 муниципальных районов; по амброзии многолетней - в 10 сельских поселениях и 1 сельхозпредприятии на общей площади **24,7** тыс. га, в границах 3 муниципальных районов; по повилике - в 43 сельских поселениях,16 сельхозорганизациях на общей площади **22,8** тыс. га, в границах 13 муниципальных районов; по золотистой картофельной нематоде - в 99 населенных пунктах, 343 личных подсобных хозяйствах на общей площади – **19,7** тыс. га, в границах 19 муниципальных районов.

По результатам проведенных Управлением в 2017 году на территории республики карантинных фитосанитарных обследований упразднены карантинные фитосанитарные зоны по амброзии трехраздельной на площади 4939 га, повилике – 903,3 га. Систематические обследования проводятся владельцами подкарантинных объектов с целью своевременного выявления карантинных объектов, определения границ их очагов, оптимизации карантинных фитосанитарных режимов, направленных на локализацию и ликвидацию очагов карантинных организмов.

Утвержденный владельцами подкарантинных объектов план проведения систематических обследований, должен включать:

сроки проведения систематических обследований с учетом природно-климатических особенностей субъекта Российской Федерации и фенологию развития карантинных объектов;

краткое описание метода проведения систематического обследования;

процедуры учета карантинных объектов (отлов карантинных вредителей в аттрактантные ловушки, учет сорных растений, визуальный досмотр, отбор образцов, анализ образцов на наличие карантинных организмов);

информацию об обращении владельца подкарантинных объектов при обнаружении карантинного объекта или признаков карантинного объекта в территориальное управление Россельхознадзора;

результаты проведенной лабораторией идентификации выявленных карантинных объектов.

Административная ответственность за данное правонарушение предусмотрена ст. 10.1 КоАП РФ и влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей; на должностных лиц - от пятисот до одной тысячи рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

2) Не менее распространены **нарушения порядка ввоза и вывоза подкарантинной продукции**, а именно: **вывоз подкарантинной продукции из карантинной фитосанитарной зоны без прохождения государственного карантинного фитосанитарного контроля и оформления карантинного сертификата,** является нарушением Федерального закона от 15.07.2000  № 99-ФЗ «О карантине растений».

Согласно ст. 8 Федерального закона № 99-ФЗ «О карантине растений», подкарантинная продукция, вывозимая из карантинной фитосанитарной зоны должна сопровождаться карантинным сертификатом. При вывозе подкарантинной продукции из карантинной фитосанитарной зоны, установленной по карантинному объекту, характерному для такой продукции, необходимо оформление карантинного сертификата.

Административная ответственность за данное правонарушение предусмотрена ст. 10.2 КоАП РФ и влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей; на должностных лиц - от пятисот до одной тысячи рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

**3) распространенным нарушением также является неизвещение получателями** **подкарантинной продукции Россельхознадзора о ее прибытии на территорию республики**, что является нарушением ст. 32 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений».

В целях недопущения нарушений требований законодательства в области карантина растений, граждане, юридические лица, которые имеют в собственности, во владении, в пользовании, в аренде подкарантинные объекты или осуществляют производство (в том числе переработку), ввоз в Российскую Федерацию, вывоз из Российской Федерации, хранение, перевозку и реализацию подкарантинной продукции, обязаны (ст. 32 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений»):

1) выполнять карантинные фитосанитарные требования;

2) извещать немедленно федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в области карантина растений, о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектов, в том числе в электронной форме, в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области карантина растений;

3) обеспечивать необходимые условия для своевременного осуществления государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора);

4) выделять для хранения подкарантинной продукции, подкарантинных объектов помещения, соответствующие карантинным фитосанитарным требованиям;

5) не допускать очистку транспортных средств и контейнеров с подкарантинной продукцией, других подкарантинных объектов в пути следования, а также в местах, не предназначенных для этого;

6) обеспечивать надлежащее хранение подкарантинной продукции, подкарантинных объектов до начала осуществления государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области карантина растений;

7) выделять транспортные средства, специально оборудованные причалы, площадки, помещения для проведения карантинного фитосанитарного обеззараживания, очистки, дегазации подкарантинной продукции, подкарантинных объектов;

8) извещать немедленно, в том числе в электронной форме, федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в области карантина растений, об обнаружении признаков заражения и (или) засорения подкарантинной продукции, подкарантинных объектов карантинными объектами в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области карантина растений;

9) осуществлять перевозку подкарантинной продукции с применением мер, исключающих возможность ее потерь и возможность заражения и (или) засорения территории Российской Федерации карантинными объектами;

10) выполнять другие обязанности в соответствии с законодательством Российской Федерации в области карантина растений, правилами и нормами обеспечения карантина растений.

Административная ответственность за данные правонарушения предусмотрена ст. 10.2 КоАП РФ и влечет наложение административного штрафа на должностных лиц от пятисот до одной тысячи рублей; на юридических лиц – от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; ст. 10.3 КоАП РФ и влечет наложение административного штрафа на должностных лиц от пятисот до одной тысячи рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица – от пятисот до одной тысячи рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц – от пяти тысяч до десяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

**Информация о проведенных в отношении подконтрольных лиц проверках, иных мероприятиях и принятых по ним мерах ответственности в сфере государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора)**

За 9 месяцев 2017 года в сфере карантина растений проведено 595 контрольных мероприятий, в том числе: 165 плановых проверок, 78 внеплановых проверок, 26 плановых рейдовых обследований, 2 административных расследования, 99 рейдовых мероприятий. По результатам контрольных мероприятий возбуждено 345 дел об административных правонарушениях, из них по ст.10.1 КоАП РФ (*нарушение правил борьбы с карантинными, особо опасными и опасными вредителями растений, возбудителями болезней растений, растениями-сорняками*) выявлено 184 нарушения, по ст.10.2 КоАП РФ *(нарушение порядка ввоза и вывоза подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза))* – 38 нарушений, по ст.10.3 КоАП РФ (*нарушение правил производства, заготовки, перевозки, хранения, переработки, использования и реализации подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза)* – 170 нарушений. Вынесено постановлений о привлечении к административной ответственности на сумму 180,45 тысяч рублей, взыскано 146,159 тысяч рублей. За указанный период привлечено к административной ответственности: юридических лиц – 9; должностных лиц – 113, физических лиц – 105, ИП – 5.

По выявленным нарушениям приняты следующие меры:

- выдано 93 предписания об устранении выявленных нарушений законодательства в области федерального государственного карантинного фитосанитарного контроля и представлений об устранении причин и условий совершения правонарушений. Из них:

- 79 исполнено;

- 1 не исполнено;

- по 13 случаям срок устранения нарушения (исполнения предписания) не наступил;

Исполнение вынесенных предписаний и представлений об устранении выявленных нарушений законодательства в области карантина растений составило 84,95 %.

Деятельность привлеченных к административной ответственности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2017 г. не приостанавливалась. В судах обжалований постановлений должностных лиц Управления не было.

В сфере карантина растений досмотрено 139,8 тысяч тонн подкарантинной продукции, 63,4 тысяч куб. метров лесоматериалов. В 493 случаях выявлены семена карантинных сорных растений – амброзии трехраздельной и повилики. Засоренные партии продукции переработаны по технологиям, лишающим семена карантинных сорных растений жизнеспособности. При ввозе импортной продукции в двух случаях выявлена калифорнийская щитовка.

При осуществлении карантинного фитосанитарного контроля выявлено 60 случаев нарушения правил ввоза подкарантинной продукции на территорию России. В связи с указанием Россельхознадзора о временном ограничении ввоза подкарантинной продукции из Республик Таджикистан, Узбекистан, Азербайджанской Республики, в зоне таможенного контроля ФКП «Международный аэропорт «Уфа» у пассажиров, прибывающих из данных стран, изъято 320,5 кг растительной продукции и 35 штук посадочного материала. Вся изъятая и задержанная в аэропорту подкарантинная продукция была уничтожена в связи с невозможностью возврата.

За 9 месяцев 2017 года должностными лицами отдела выявлено 7,125435 тонны подкарантинной продукции, подпадающей под действие постановления Правительства Российской Федерации от 7 августа 2014 года №778 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 6 августа 2014 года № 560 «О применении отдельных специальных мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации» и от 24 июня 2015 г. № 320 «О продлении действия отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации». В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 29 июля 2015 г. № 391 «Об отдельных специальных экономических мерах, применяемых в целях обеспечения безопасности Российской Федерации» и на основании Правил уничтожения сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, включенных в перечень сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, страной происхождения которых являются США, страны Европейского союза, Канада, Австралия и Королевство Норвегия и которые до 5 августа 2016 г. запрещены к ввозу в Российскую Федерацию, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 31 июля 2015 г. № 774, данная подкарантинная продукция изъята и уничтожена.

Уничтожение производилось в присутствии должностных лиц Управления Россельхознадзора по Республике Башкортостан, представителей Башкирской таможни ФТС России и прокуратуры с использованием фото и видеосъемки.