**Д О К Л А Д**

**Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Республике Башкортостан по правоприменительной практике в сфере государственного земельного надзора, статистике типовых и массовых нарушений обязательных требований**

**(«как делать нельзя»)**

Управление Россельхознадзора по Республике Башкортостан (далее – Управление) действует на основании:

- Положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 327;

- Постановления Правительства Российской Федерации от 8 апреля 2004 г. № 201 «Вопросы Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору»;

- Положения об Управлении Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Республике Башкортостан, утвержденного приказом Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору от 15 апреля 2013 г. № 173 (в редакции приказа от 11.07.2017 г. [№ 696).](consultantplus://offline/ref=3F0688D8CC0706B2BC6F8EF61243DFBDB55AD8A0055C20FE553CEF095ECFCC9F1A07261D5101F1CAL8k1M)

Управление на закрепленной территории осуществляет полномочия в области государственного земельного надзора в отношении земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=33061185E2CF88D7D9F9A4E3EEBC5A107861F45FD11A0D78E00E802232jDtDM) от 24 июля 2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (далее – Закон об обороте ЗСХН), в пределах своей компетенции, в том числе надзор за:

обеспечением защиты указанных земель от загрязнения их опасными химическими веществами, патогенами и экопатогенами;

соблюдением требований о запрете самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы, а также порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами, агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления;

соблюдением требований и обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель;

соблюдением требований, связанных с обязательным использованием земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Законом об обороте ЗСХН, для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности;

соблюдением требований в области мелиорации земель, при нарушении которых рассмотрение дел об административных правонарушениях осуществляют органы государственного земельного надзора;

соблюдением обязанностей по рекультивации земель при осуществлении строительных, мелиоративных, изыскательных и иных работ, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных или собственных надобностей;

соблюдением предписаний, выданных должностными лицами Управления в пределах компетенции, по вопросам соблюдения требований земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений.

При исполнении государственной функции по государственному земельному надзору должностные лица Управления руководствуются следующими нормативными правовыми актами:

[Конституцией](consultantplus://offline/ref=0639CCDD1C919417419931F134DA5CC2253EEADC5E2AFFF0FF9812o4x5F) Российской Федерации;

Земельным [кодексом](consultantplus://offline/ref=0639CCDD1C919417419931F134DA5CC22534ECDC547EA8F2AECD1C4089FA9377983D7B00D274o5x1F) Российской Федерации;

[Кодексом](consultantplus://offline/ref=0639CCDD1C919417419931F134DA5CC22534ECDF527BA8F2AECD1C4089FA9377983D7B04D475o5x3F) Российской Федерации об административных правонарушениях;

Градостроительным [кодексом](consultantplus://offline/ref=0639CCDD1C919417419931F134DA5CC22534ECDF5C74A8F2AECD1C4089oFxAF) Российской Федерации;

Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=0639CCDD1C919417419931F134DA5CC2263FEBDA537BA8F2AECD1C4089oFxAF) от 10.01.1996 г. № 4-ФЗ «О мелиорации земель»;

Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=0639CCDD1C919417419931F134DA5CC22537E8DC5174A8F2AECD1C4089oFxAF) от 19.07.1997 г. № 109-ФЗ «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами»;

Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=0639CCDD1C919417419931F134DA5CC2263FEBDA5375A8F2AECD1C4089oFxAF) от 16.07.1998 г. № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения»;

Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=0639CCDD1C919417419931F134DA5CC22534ECDD507FA8F2AECD1C4089oFxAF) от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;

Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=0639CCDD1C919417419931F134DA5CC22536ECDF507CA8F2AECD1C4089oFxAF) от 24.07.2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»;

Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=0639CCDD1C919417419931F134DA5CC22534ECDC5D78A8F2AECD1C4089oFxAF) от 21.12.2004 г. № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую»;

Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=0639CCDD1C919417419931F134DA5CC2263EE5DA5074A8F2AECD1C4089oFxAF) от 02.05.2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=0639CCDD1C919417419931F134DA5CC22537EDDF5C7DA8F2AECD1C4089FA9377983D7B00D6o7xFF) от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=0639CCDD1C919417419931F134DA5CC22534ECDF5274A8F2AECD1C4089oFxAF) от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=0639CCDD1C919417419931F134DA5CC22534ECD1557EA8F2AECD1C4089oFxAF) от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;

Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=0639CCDD1C919417419931F134DA5CC22536ECD9507CA8F2AECD1C4089oFxAF) от 29.12.2014 г. № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации»;

[Постановлением](consultantplus://offline/ref=0639CCDD1C919417419931F134DA5CC2243FEBD95477F5F8A69410428EF5CC609F747701D37C52o9x1F) Правительства Российской Федерации от 02.10.2002 г. № 830 «Об утверждении Положения о порядке консервации земель с изъятием их из оборота»;

[Постановлением](consultantplus://offline/ref=0639CCDD1C919417419931F134DA5CC22330EAD05C77F5F8A69410428EF5CC609F747701D37C53o9x8F) Правительства Российской Федерации от 27.02.2004 г. № 112 «Об использовании земель, подвергшихся радиоактивному и химическому загрязнению, проведении на них мелиоративных и культуртехнических работ, установлении охранных зон и сохранении находящихся на этих землях объектов»;

[Постановлением](consultantplus://offline/ref=0639CCDD1C919417419931F134DA5CC22537EFD15C7DA8F2AECD1C4089oFxAF) Правительства Российской Федерации от 16.05.2005 г. № 303 «О разграничении полномочий федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения биологической и химической безопасности Российской Федерации»;

[Постановлением](consultantplus://offline/ref=0639CCDD1C919417419931F134DA5CC22536E9DC5278A8F2AECD1C4089FA9377983D7B00D37C5390oBx5F) Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 г. № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

[Постановлением](consultantplus://offline/ref=0639CCDD1C919417419931F134DA5CC22637EADA577EA8F2AECD1C4089oFxAF) Правительства Российской Федерации от 22.07.2011 г. № 612 «Об утверждении критериев существенного снижения плодородия земель сельскохозяйственного назначения»;

[Постановлением](consultantplus://offline/ref=0639CCDD1C919417419931F134DA5CC22634E5D0527AA8F2AECD1C4089oFxAF) Правительства Российской Федерации от 23.04.2012 г. № 369 «О признаках неиспользования земельных участков с учетом особенностей ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности в субъектах Российской Федерации»;

[Постановлением](consultantplus://offline/ref=0639CCDD1C919417419931F134DA5CC22631EED9537BA8F2AECD1C4089oFxAF) Правительства Российской Федерации от 26.12.2014 г. № 1515 «Об утверждении Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль»;

[Постановлением](consultantplus://offline/ref=0639CCDD1C919417419931F134DA5CC22534EFDF5474A8F2AECD1C4089FA9377983D7B00D37C5392oBx5F) Правительства Российской Федерации от 02.01.2015 г. № 1 «Об утверждении Положения о государственном земельном надзоре» (в редакции постановлений Правительства Российской Федерации от 28.06.2017 г. № 762 и от 08.09.2017 г. № 1084);

[Постановлением](consultantplus://offline/ref=0639CCDD1C919417419931F134DA5CC22536E5D0557CA8F2AECD1C4089oFxAF) Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 г. № 415 «О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок»;

[Постановление](consultantplus://offline/ref=0639CCDD1C919417419931F134DA5CC22631EBD0557DA8F2AECD1C4089FA9377983D7B00D37C5391oBxCF)м Правительства Российской Федерации от 18.03.2015 г. № 251 «Об утверждении Правил проведения административного обследования объектов земельных отношений»;

П[остановлением](consultantplus://offline/ref=0639CCDD1C919417419931F134DA5CC2263EEAD15D7AA8F2AECD1C4089FA9377983D7B00D37C5391oBxCF) Правительства Российской Федерации от 22.10.2015 г. № 1132 «О совместных плановых проверках, проводимых в отношении резидентов территории опережающего социально-экономического развития органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;

П[остановлением](consultantplus://offline/ref=0639CCDD1C919417419931F134DA5CC22633E5D85174A8F2AECD1C4089FA9377983D7B00D37C5393oBxAF) Правительства Российской Федерации от 16.05.2011 г. № 373 «О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг»;

[Постановлением](consultantplus://offline/ref=0639CCDD1C919417419931F134DA5CC2263FEBD05274A8F2AECD1C4089oFxAF) Правительства Российской Федерации от 18.04.2016 г. № 323 «О направлении запроса и получении на безвозмездной основе, в том числе в электронной форме, документов и (или) информации органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация, в рамках межведомственного информационного взаимодействия»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 г. № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения»;

[Приказом](consultantplus://offline/ref=0639CCDD1C919417419931F134DA5CC2263FEFDC5C7AA8F2AECD1C4089FA9377983D7B00D37C5390oBx5F) Минсельхоза России от 16.10.2015 г. № 475 «Об утверждении Порядка оформления и содержания плановых (рейдовых) заданий на проведение плановых (рейдовых) осмотров, обследований и оформления результатов таких плановых (рейдовых) осмотров, обследований»;

Приказом Минсельхоза России от 27.12.2016 г. № 591 «Об утверждении административного регламента исполнения Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору государственной функции по осуществлению государственного земельного надзора на землях сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения"»;

Приказом Минсельхоза России от 26.07.2017 г. № 363 «Об утверждении Порядка оформления и содержания заданий на проведение Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору административного обследования объектов земельных отношений и оформления результатов таких обследований»;

[Приказом](consultantplus://offline/ref=0639CCDD1C919417419931F134DA5CC22637ECDF5677F5F8A69410428EF5CC609F747701D37C51o9x0F) Минприроды России и Роскомзема от 22.12.1995 г. № 525/67 «Об утверждении Основных положений о рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы»;

[Приказом](consultantplus://offline/ref=0639CCDD1C919417419931F134DA5CC22630E9DD5779A8F2AECD1C4089FA9377983D7B00D37C5391oBxCF) Минприроды России от 08.07.2010 г. № 238 «Об утверждении Методики исчисления размера вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды» с изменениями внесенными приказом Минприроды России от 25.04.2014 г. № 194;

[Приказом](consultantplus://offline/ref=0639CCDD1C919417419931F134DA5CC22631E8DA5D7FA8F2AECD1C4089FA9377983D7B00D37C5391oBxEF) Минэкономразвития России от 26.12.2014 г. № 851 «Об утверждении формы предписания об устранении выявленного нарушения требований земельного законодательства Российской Федерации»;

Приказом Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору от 18.09.2017 г. № 908 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов), используемого должностными лицами территориальных органов Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору при проведении плановых проверок в рамках осуществления государственного земельного надзора».

**Данные о средней нагрузке на одного государственного инспектора по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю (надзору):**

Данные о средней нагрузке по контрольно-надзорной деятельности на одного государственного служащего **в сфере государственного земельного надзора**:

- среднее количество поднадзорных объектов **1 552**;

- проведено **71** проверка: из них плановых проверок **58**; внеплановых проверок – **4**;

- выдано – **23** предписания;

- возбуждено дел об административном правонарушении – **37;**

-вынесено предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований – **6**.

**Типовые нарушения обязательных требований в сфере государственного земельного надзора и мероприятия по их устранению**

На основании анализа контрольно-надзорной деятельности за предыдущие годы, составлен список типовых нарушений, выявленных при проведении проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Чаще всего встречаются административные правонарушения **в области охраны окружающей среды и природопользования**, предусмотренные главой 8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), которые подведомственны Россельхознадзору. Это:

1. **Невыполнение установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель**, что является нарушением земельного и иного законодательства, регулирующего земельные отношения. Ответственность за данное правонарушение предусмотрена **ч. 2 ст. 8.7** КоАП РФ.

1.1. **Зарастание земель сельскохозяйственного назначения**. Согласно подпункту 3 пункта 2 статьи 13 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ) в целях охраны земель собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков обязаны проводить мероприятия по защите сельскохозяйственных угодий от зарастания деревьями и кустарниками, сорными растениями, сохранению достигнутого уровня мелиорации.

Кроме этого, статьей 42 ЗК РФ на собственников земельных участков и лиц, не являющихся собственниками земельных участков, возложены обязанности по использованию земельных участков в соответствии с их целевым назначением способами, которые не должны наносить вред окружающей среде, в том числе земле как природному объекту, а также своевременно приступать к использованию земельных участков.

В соответствии с абзацем третьим статьи 8 Федерального закона № 101-ФЗ от 16.07.1998 г. «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения» (далее – Федеральный закон № 101-ФЗ) собственники, владельцы, пользователи, в том числе арендаторы, земельных участков обязаны соблюдать нормы и правила в области обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения.

Поскольку абзац седьмой статьи 8 Федерального закона № 101-ФЗ предусматривает выполнение собственниками, владельцами, пользователями, в том числе арендаторами, земельных участков обязанностей, предусмотренных законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, а также нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, то собственники, владельцы, пользователи, в том числе арендаторы, земельных участков согласно пункту 12 статьи 5 Закона Республики Башкортостан от 26.09.2014 г. № 131-з «Об обеспечении плодородия земель сельскохозяйственного назначения в Республике Башкортостан» (далее – Закон РБ № 131-з) обязаны проводить мероприятия по защите сельскохозяйственных угодий от зарастания деревьями и кустарниками, сорными растениями.

Невыполнение вышеуказанных обязательных требований может повлечь **деградацию земель сельскохозяйственного назначения в результате их зарастания сорной растительностью и лесными насаждениями**, то есть наступление тяжких последствий. Для устранения данного нарушения требуется обработка сельскохозяйственных угодий, при наличии древесно-кустарниковой растительности – их корчевание, на проведение которых могут потребоваться значительные финансовые средства и силы.

1.2. **Загрязнение (захламление) земель сельскохозяйственного назначения**. Согласно подпункту 2 пункта 2 статьи 13 ЗК РФ в целях охраны земель собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков обязаны проводить мероприятия по защите земель от водной и ветровой эрозии, селей, подтопления, заболачивания, вторичного засоления, иссушения, уплотнения, загрязнения химическими веществами, в том числе радиоактивными, иными веществами и микроорганизмами, загрязнения отходами производства и потребления и другого негативного воздействия.

Кроме этого, статьей 42 ЗК РФ на собственников земельных участков и лиц, не являющиеся собственниками земельных участков, возложены обязанности по использованию земельных участков в соответствии с их целевым назначением способами, которые не должны наносить вред окружающей среде, в том числе земле как природному объекту, а также по не допущению загрязнения, истощения, деградации, порчи, уничтожения земель и почв и иного негативного воздействия на земли и почвы.

В соответствии с абзацем шестым статьи 8 Федерального закона № 101-ФЗ собственники, владельцы, пользователи, в том числе арендаторы, земельных участков обязаны информировать соответствующие органы исполнительной власти о фактах деградации земель сельскохозяйственного назначения и загрязнения почв на земельных участках, находящихся в их владении или пользовании.

Поскольку абзац седьмой статьи 8 Федерального закона № 101-ФЗ предусматривает выполнение собственниками, владельцами, пользователями, в том числе арендаторами, земельных участков обязанностей, предусмотренных законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, а также нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, то собственники, владельцы, пользователи, в том числе арендаторы, земельных участков согласно пункту 12 статьи 5 Закона РБ № 131-з обязаны проводить мероприятия по защите сельскохозяйственных угодий от зарастания деревьями и кустарниками, сорными растениями, а также защите растений и продукции растительного происхождения от вредных организмов (растений или животных, болезнетворных организмов, способных при определенных условиях нанести вред деревьям, кустарникам и иным растениям), ликвидации последствий загрязнения, в том числе биогенного загрязнения, и захламления земель.

Природоохранным законодательством также установлены обязательные требования в области охраны окружающей среды и природопользования. Так, пункт 2 статьи 44 Федерального закона от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ) устанавливает, что при планировании и застройке городских и сельских поселений должны соблюдаться требования в области охраны окружающей среды, приниматься меры по санитарной очистке, обезвреживанию и безопасному размещению отходов производства и потребления, соблюдению нормативов допустимых выбросов и сбросов веществ и микроорганизмов, а также по восстановлению природной среды, рекультивации земель, благоустройству территорий и иные меры по обеспечению охраны окружающей среды и экологической безопасности в соответствии с законодательством. В соответствии с абзацем 2 пункта 2 статьи 51 Федерального закона № 7-ФЗ запрещается сброс отходов производства и потребления, в том числе радиоактивных отходов, в поверхностные и подземные водные объекты, на водосборные площади, в недра и на почву.

Невыполнение вышеуказанных обязательных требований может повлечь **порчу земель сельскохозяйственного назначения в результате нарушения правил обращения с отходами производства и потребления, а также их загрязнение (захламление) отходами производства и потребления**, то есть наступление тяжких последствий. В данном случае требуется очистка сельскохозяйственных угодий и проведение рекультивации нарушенных земель.

1.3. **Не проведение агрохимического обследования земельного участка** **из земель сельскохозяйственного назначения и отсутствие контроля за содержанием в почве остаточного количества пестицидов** **(ОКП)** при использовании химических препаратов со стороны сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Не выполняются требования ст. 8 Федерального закона № 101-ФЗ.

В соответствии со статьей 5 Закона РБ № 131-з собственники, владельцы, пользователи, в том числе арендаторы, земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения обязаны:

содействовать проведению почвенного, агрохимического, фитосанитарного и эколого-токсикологического обследований земель сельскохозяйственного назначения;

обеспечивать контроль за содержанием в почвах остаточного количества пестицидов и возможных опасных метаболитов или компонентов использованных препаратов.

Сельскохозяйственным товаропроизводителям для устранения данного нарушения необходимо заключить со специализированными организациями договора на проведение агрохимического обследования земель сельскохозяйственного назначения.

2. В ст. **8.7** КоАП РФ также имеется **часть первая**, которая предусматривает административную ответственность **за невыполнение или несвоевременное выполнение обязанностей по рекультивации земель** при разработке месторождений полезных ископаемых, включая общераспространенные полезные ископаемые, осуществлении строительных, мелиоративных, изыскательских и иных работ, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных или собственных надобностей, а также после завершения строительства, реконструкции и (или) эксплуатации объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, сноса объектов лесной инфраструктуры.

Как правило, такие мероприятия не выполняются после завершения земляных работ по добыче общераспространенных полезных ископаемых на земельном участке из земель сельскохозяйственного назначения.Для устранения данного правонарушения необходимо проведение рекультивации нарушенного земельного участка и восстановление плодородия его почвы.

Согласно Основным положениям о рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы, утвержденных приказом Минприроды Российской Федерации № 525, Роскомзема № 67 от 22.12.1995 г., условия приведения нарушенных земель в состояние, пригодное для последующего использования, а также порядок снятия, хранения и дальнейшего применения плодородного слоя почвы, устанавливаются органами, предоставляющими земельные участки в пользование и дающими разрешение на проведение работ, связанных с нарушением почвенного покрова, на основе проектов рекультивации, получивших положительное заключение государственной экологической экспертизы. Разработка проектов рекультивации осуществляется на основе действующих экологических, санитарно-гигиенических, строительных, водохозяйственных, лесохозяйственных и других нормативов и стандартов с учетом региональных природно-климатических условий и месторасположения нарушенного участка.

3. **Порча земель** является нарушением земельного и иного законодательства, регулирующего земельные отношения. Ответственность за данное правонарушение предусмотрена **ст. 8.6** КоАП РФ.

3.1. **Самовольное снятие или перемещение плодородного слоя почвы** (**ч. 1 ст. 8.6** КоАП РФ).

Согласно ст. 13 ЗК РФ при проведении связанных с нарушением почвенного слоя строительных работ и работ, связанных с пользованием недрами, плодородный слой почвы снимается и используется для улучшения малопродуктивных земель (п. 4). Лица, деятельность которых привела к ухудшению качества земель (в том числе в результате их загрязнения, нарушения почвенного слоя), обязаны обеспечить их рекультивацию. Рекультивация земель представляет собой мероприятия по предотвращению деградации земель и (или) восстановлению их плодородия посредством приведения земель в состояние, пригодное для их использования в соответствии с целевым назначением и разрешенным использованием, в том числе путем устранения последствий загрязнения почв, восстановления плодородного слоя почвы, создания защитных лесных насаждений (п. 5).

Во исполнение [п. 2](consultantplus://offline/ref=184F760C3BFA420F82338784BD8F5EA0F6437D50933C3AA047B1FC8A60AF5BE02F6327728028a10AC) постановления Правительства Российской Федерации от 23 февраля 1994 г. № 140 «О рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы» Минприроды России и Роскомземом утверждены согласованные с Минсельхозпродом России и другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти прилагаемые [Основные положения](consultantplus://offline/ref=184F760C3BFA420F82338784BD8F5EA0F4407F529B6130A81EBDFE8D6FF04CE7666F267280281FaD0BC) о рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы (приказ от 22.12.1995 г. № 525/67). Указанный приказ предусматривает порядок выдачи разрешений на проведение внутрихозяйственных работ, связанных с нарушением почвенного покрова. Разрешение выдается уполномоченным органом, обладающим правом распоряжения (предоставления) земельных участков.

3.2. **Уничтожение плодородного слоя почвы, а равно порча земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления** (**ч. 2 ст. 8.6** КоАП РФ).

Нарушаются требования ст.ст. 13, 42 ЗК РФ.

Как правило, порча земель наступает в результате загрязнения плодородного слоя почвы нефтепродуктами, отходами производства и потребления (несанкционированное размещение твердых бытовых отходов). Факт порчи земель устанавливается при отборе почвенных проб на основании заключения экспертной организации.

Уничтожение плодородного слоя почвы допускается в результате его перемешивания с минеральным грунтом (глиной), а также путем его перекрытия при разработке карьеров при добыче общераспространенных полезных ископаемых (песчано-гравийной смесью, гипсом, камнем, глиной и др.), строительными материалами, а также пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами.

По фактам порчи и уничтожения почв в отношении нарушителей Управлением ведется претензионно-исковая работа. Она заключается в возмещении вреда почве как объекту охраны окружающей среды в стоимостном выражении и методом рекультивации на основе разработанного проекта рекультивации земель.

Факт порчи земель сельскохозяйственного назначения устанавливается на основании лабораторных исследований отобранных на земельном участке проб почвы и заключения эксперта специализированной организации. Всего за 12 месяцев 2017 года должностными лицами отдела государственного земельного надзора Управления отобрано и направлено в:

- ФГБУ «Башкирский референтный центр Россельхознадзора» **389** проб, по которым проведено **2450** исследований, при этом положительных исследований – **163**. Выявляемость составляет **6,7%**;

- ФГБУ «Оренбургский референтный центр Россельхознадзора»:

по агрохимическим показателям **463** пробы, по которым проведено **2321** исследование, при этом положительных исследований – **143**. Выявляемость составляет **6,16%**;

по химико-токсилогическим показателям **88** проб, по которым проведено **120** исследований, при этом положительных исследований – **13**. Выявляемость составляет **10,83%**.

4. **Неиспользование земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которого регулируется Федеральным** [**законом**](consultantplus://offline/ref=279318A83213D472A87034C9C4F81C06D22B8F41100E680A09CF5C12C9b4j5G) **от 24.07.2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности в течение срока, установленного указанным Федеральным** [**законом**](consultantplus://offline/ref=279318A83213D472A87034C9C4F81C06D22B8F41100E680A09CF5C12C9b4j5G), за исключением случая, предусмотренного частью 2.1 настоящей статьи. Ответственность за данное правонарушение предусмотрена **ч. 2 ст. 8.8** КоАП РФ.

Практика проведения плановых проверок в рамках государственного земельного надзора показывает, что чаще всего указанное нарушение допускается гражданами, имеющими на праве общей (долевой) собственности земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения.

Данное нарушение земельного законодательства выявляется, когда земельный участок из земель сельскохозяйственного назначения используется с нарушением требований, установленных законодательством Российской Федерации, повлекшим за собой существенное снижение плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения или причинение вреда окружающей среде.

[Критерии](consultantplus://offline/ref=7567203E6CCC912D6F38521AD5207983DC3349360694C37C5CD51CCF3D724B78E9302F37C224AD97t1l7D) существенного снижения плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 22.07.2011 г. № 612. Определение размера причиненного вреда окружающей среде осуществляется в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=7567203E6CCC912D6F38521AD5207983DF304F310195C37C5CD51CCF3Dt7l2D) от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

Кроме этого, данное нарушение может быть допущено при условии, если земельный участок из земель сельскохозяйственного назначения в течение трех и более лет подряд с момента выявления в рамках государственного земельного надзора факта неиспользования земельного участка по целевому назначению или использования с нарушением законодательства Российской Федерации не используется для ведения сельского хозяйства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности. [Признаки](consultantplus://offline/ref=7567203E6CCC912D6F38521AD5207983DC30463C0390C37C5CD51CCF3D724B78E9302F37C224AD97t1l6D) неиспользования земельных участков по целевому назначению или использования с нарушением законодательства Российской Федерации с учетом особенностей ведения сельского хозяйства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности в субъектах Российской Федерации установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 23.04.2012 г. № 369.

За нарушение указанной нормы законодательством Российской Федерации предусмотрено принудительное изъятие земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения и прекращение прав на земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения при неиспользовании по целевому назначению или использовании с нарушением законодательства Российской Федерации. Данный порядок регулируется ст. 6 Закона об обороте ЗСХН (в редакции Федерального закона от 03.07.2016 г. № 354-ФЗ).

Кроме этого, отдельными подконтрольными хозяйствующими субъектами в рамках действия ч. 2 ст. 8.8 КоАП РФ допускается использование земель сельскохозяйственного назначения в целях промышленного использования (размещение железнодорожных и автомобильных дорог, объектов метеорологического и лечебно-оздоровительного назначения, полигонов твердых бытовых отходов и др.).

В данных случаях требуется произвести перевод используемых земельных участков не по назначению из категории земель сельскохозяйственного назначения в иные категории земель в установленном законодательстве порядке.

5. **Повреждение мелиоративной системы, а равно защитного лесного насаждения**. Ответственность за данное правонарушение предусмотрена ч**. 2 ст. 10.10** КоАП РФ.

Данное нарушение допускается в результате разлива побочных продуктов сельскохозяйственного производства, а также в результате химической прополки сельскохозяйственных угодий или разлива нефтепродуктов, при этом происходит повреждение деревьев до степени прекращения роста и их гибели. Также повреждение защитного лесного насаждения допускается путем спиливания деревьев, чем нарушаются ст. 42 ЗК РФ, ст.ст. 29 и 32 Федерального закона от 10.01.1996 г. № 4-ФЗ «О мелиорации», ст. 43 от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ Федерального закона «Об охране окружающей среды». Для устранения данного нарушения требуется посадка новых лесных насаждений (саженцев).

**Информация о проведенных в отношении подконтрольных лиц проверках, иных мероприятиях и принятых по ним мерах ответственности в сфере государственного земельного надзора**

За 12 месяцев 2017 года должностными лицами отдела государственного земельного надзора Управления проведено **709** контрольно-надзорных мероприятий в рамках осуществления государственного земельного надзора на земельных участках из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Законом об обороте ЗСХН, при этом из них **588** плановые выездные проверки.

На общей площади **27 425,73 га** выявлено **349** нарушений земельного законодательства, за совершение которых предусмотрена административная ответственность по статьям КоАП РФ. По видам административных правонарушений выглядит следующая ситуация:

- по **ч. 2 ст. 8.7** КоАП РФ: выявлено **97** нарушений на общей площади **25 857, 16 га**;

- по **ч. 2 ст. 8.6** КоАП РФ выявлено **72** нарушения на общей площади **46,18 га**;

- по **ч. 1 ст. 8.6** КоАП РФ выявлено **50** нарушений на общей площади **7,69 га**;

- по **ч. 2 ст. 8.8** КоАП РФ выявлено **71** нарушение на общей площади **446,05 га**;

- по **ч. 2 ст. 10.10** КоАП РФ выявлено **22** нарушения на общей площади **1,947 га**;

- по **ч. 1 ст. 8.7** КоАП РФ выявлено **4** нарушения на общей площади **4,87 га**;

- по ст. **17.7** «Невыполнение законных требований прокурора, следователя, дознавателя или должностного лица, осуществляющего производство по делу об административном правонарушении» КоАП РФ выявлено **3** нарушения;

- по ст. **19.7** «Непредставление сведений (информации)» КоАП РФ выявлено **5** нарушений;

- по **ч. 1 ст. 20.25** «Неуплата административного штрафа в срок» КоАП РФ выявлено **25** нарушений.

По указанным административным правонарушениям на отчетную дату составлено **347** протоколов об административных правонарушениях. Управлением и судами рассмотрено **336** административных дел, при этом должностными лицами назначено **277** административных штрафов на общую сумму **4 674** тыс. рублей. По **26** административным делам прекращено производство по делу об административном правонарушении (по ч. 1 ст. 8.6 – **1**, ч. 2. ст. 8.6 КоАП РФ – **3**, по ч. 2 ст. 8.7 КоАП РФ – **22**).

Если брать по субъекту административного правонарушения, то картина выглядит следующая: привлечено с назначением административного штрафа **28** юридических лиц, **134** должностных лица, **3** индивидуальных предпринимателя и **112** физических лиц.

По выявленным нарушениям в ходе проведения плановых проверок должностными лицами отдела государственного земельного надзора Управления выдано **236** предписаний на устранение нарушений.

За 12 месяцев 2017 года в соответствии с ежегодным планом проверок органов местного самоуправления отделом государственного земельного надзора Управления проведены плановые проверки **207** сельских поселений республики, при этом выявлено **126** нарушений земельного законодательства, из них за несанкционированное размещение отходов потребления и производства привлечено к административной ответственности **4** сельских поселений (юридических лица), **74** должностных лица сельских поселений, при этом в отношении **16** должностных лиц принято решение о прекращении административного преследования согласно ч. 4 ст. 24.5 КоАП РФ в связи с не выделением бюджетных средств из муниципальных районов на цели по организации легальных полигонов ТБО.

Указанная норма предусматривает прекращение начатого производства по делу об административном правонарушении в случае, если во время производства по делу об административном правонарушении будет установлено, что главой муниципального образования, возглавляющим местную администрацию, иным должностным лицом органа местного самоуправления, руководителем муниципального учреждения вносилось или направлялось в соответствии с порядком и сроками составления проекта соответствующего местного бюджета предложение о выделении бюджетных ассигнований на осуществление соответствующих полномочий органа местного самоуправления, выполнение муниципальным учреждением соответствующих уставных задач и при этом бюджетные средства на указанные цели не выделялись, производство по делу об административном правонарушении в отношении указанных должностных лиц и муниципальных учреждений подлежит прекращению.

По результатам рассмотрения административных дел по фактам захламления сельсхохоззмель, находящихся в ведении сельских поселений, отходами производства и потребления Управлением в соответствии со ст. 29.13 КоАП РФ и п. 14 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» муниципальным образованиям направлено **27** представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

По административным материалам, направленным Управлением в органы местного самоуправления инициированы расторжения **18** договоров аренды с хозяйствующими субъектами и изъятия земельных участков на площади **7303** га. Это ранее зараставшие сорной растительностью земельные участки. Также по результатам контрольно-надзорных мероприятий **21** участник общедолевой собственности на паевых землях добровольно отказался от земель сельскохозяйственного назначения на площади **242** га в Мишкинском районе.

По состоянию на 01.01.2018 г. на основании представленных муниципальными районами сведений и рейдовых осмотров должностных лиц Управления в республике насчитывается **607** несанкционированных свалок ТБО на землях сельскохозяйственного назначения на площади **435** га. В результате административных мер, принятых Управлением за 2017 год ликвидировано **18** несанкционированных свалок на площади **10,42** га.

Согласно статье 394 Налогового кодекса Российской Федерации ставка земельного налога на земли сельскохозяйственного назначения не может превышать 0,3 %, но в случае если данные земельные участки не используются для сельскохозяйственного производства, для исчисления земельного налога применяется повышенная налоговая ставка в размере, не превышающем 1,5 % кадастровой стоимости земельного участка.

Управлением для дополнительного начисления земельного налога в Управление Федеральной налоговой службы по Республике Башкортостан направляются материалы дел об административных правонарушениях. Так, в 2016 году сумма дополнительного начисленного земельного налога в отношении **123** собственников земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения составила **350** тыс. руб. В 2017 году такие материалы также были направлены в налоговую службу в отношении **77** собственников земельных участков.

В Управление ФССП по РБ направлено **42** материала о принудительном взыскании административных штрафов на сумму **1 481,0** тыс. руб.

Повышение прозрачности системы государственного контроля и надзора - одна из основных целей профилактических мероприятий федеральных органов исполнительной власти. В связи с этим в практику работы контрольно-надзорных органов введена одна из **форм профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований, это выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.** Оно выдается при наличии у контрольно-надзорного органа сведений о готовящихся нарушениях, полученных в ходе мероприятий без взаимодействия с подконтрольным субъектом, либо содержащихся в поступивших в Управление жалобах и заявлениях, информациях от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации. Данная форма может применяться только в том случае, если отсутствуют подтвержденные данные о том, что нарушение причинило ущерб охраняемым законом ценностям и если подконтрольный субъект ранее не привлекался к ответственности за нарушение соответствующих требований. В остальных случаях поступления обращений и жалоб на вашу деятельность мы проводим административные расследования и рейдовые осмотры.

С момента вступления в действие (22 февраля 2017 года) Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 г. № 166, Управлением Россельхознадзора по Республике Башкортостан выдано **68** предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, из них: в части зарастания сельхозземель сорной и древесно-кустарниковой растительностью – **25**, стихийного (несанкционированного) размещения твердых бытовых отходов на сельскохозяйственных угодьях – **31**, использования сельхозземель для целей не связанных с ведением сельскохозяйственной деятельности – **8**, несанкционированной разработки на сельхозземлях карьеров для добычи общераспространенных полезных ископаемых – **3** и захламления сельхозучастка при санитарной рубке полезащитного лесного насаждения – **1**.

Необходимо сказать, что подавляющее большинство юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, получивших такие предостережения, незамедлительно, не дожидаясь истечения установленного в них двухмесячного срока, приняли меры по выполнению обязательных требований земельного и иного законодательства, регулирующего земельные отношения.

Однако отдельные сельскохозяйственные товаропроизводители не считают своим долгом выполнить предписанные им нормы законодательства. В этом случае мы применяем к ним меры административного воздействия в соответствии с законодательством.

**Результаты административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) органа государственного контроля (надзора) и его должностных лиц**.

Решения должностных лиц Управления, принятые в рамках осуществления государственного земельного надзора, в административном порядке не оспаривались.

Вынесенные **46** постановлений (**13,7%** от всех вынесенных постановлений) должностными лицами Управления были оспорены в судах общей юрисдикции:

- **11** юридическими лицами, из них **9** постановлений (**81,8%**) оставлены в силе, жалобы без удовлетворения. **2** дела возвращены на повторное рассмотрение и прекращены;

- **6** должностными лицами, при этом все постановления оставлены в силе, жалобы без удовлетворения;

- **29** физическими лицами, из них: **14** постановлений оставлены в силе, жалобы без удовлетворения, **2** постановления отменены судом (**87,5%**), **13** жалоб на постановления находятся в стадии их рассмотрения в судах.

Таким образом, **87,9%** судебных решений по жалобам вынесено в пользу Управления.

Кроме этого, Управлением ведется претензионно-исковая работа, направленная на восстановление нарушенных прав в области охраны окружающей среды. В первую очередь это работа с «недобросовестными» арендаторами и собственниками земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения. Очень печально констатировать тот факт, что огромное количество арендаторов и собственников не исполняют свои прямые обязанности по охране окружающей среды.

Гражданам и юридическим лицам следует помнить, что кроме прав существуют еще и обязанности и неисполнение последних может повлечь к определенным неблагоприятным последствиям.

За 12 месяцев 2017 года Управлением в рамках досудебного урегулирования спора направлено **16** претензий о возмещении вреда, причиненного почве как объекту окружающей среды, путем проведения рекультивации, а также направлено в Арбитражный суд Республики Башкортостан **3** иска на общую сумму **94** **400** рублей.