***Выступление на публичных обсуждениях результатов правоприменительной практики Управления Россельхознадзора***

***по Республике Башкортостан в сфере ветеринарии***

***за 1 квартал 2018 года***

***г.Уфа, ФГБОУ ВО Башкирский ГАУ,***

***актовый зал, 13.04.2018 г.***

**СЛАЙД 1**

Добрый день уважаемые коллеги, приглашенные гости

и участники публичных обсуждений!

Мы снова рады встрече с Вами на очередных, уже пятых по счету, публичных обсуждениях результатов правоприменительной практики нашего Управления, которые сегодня мы проводим по итогам 1 квартала этого года, всё также в стенах нашего родного Аграрного университета. За это время в наших ежеквартальных встречах, проводимых в рамках реализации приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» **приняли участие свыше 1250 человек** из бизнеса, общественных организаций и органов власти всех уровней.

**Мы с самого начала поняли, что формат такого общения БУДЕТ ПОЛЕЗЕН и Вам и нам только в том случае, если мы будем обсуждать здесь актуальные вопросы правоприменения в непосредственной связи с нашей надзорной деятельностью, давать Вам информацию об изменениях в законодательстве для профилактики правонарушений**.

Сегодня мы снова хотим обсудить сферу ветеринарии, так как считанные дни остались до массового выхода сельчан на поля и пастбища, народ потянется на природу, уже скоро будем выводить скот и птицу на открытые площадки и пастьбу, перелетные птицы будут пересекать республику по путям миграции. ВСЁ это обострит вопросы эпизоотической безопасности территории республики, соблюдения всеми причастными ветеринарного законодательства.

В связи с этим предлагаем обсудить вопросы:

1. О текущей эпизоотической ситуации в РФ и РБ;

2. О регионализации РФ по заразным болезням животных;

3. Об идентификации сельскохозяйственных животных;

4. О применении риск-ориентированного подхода при осуществлении государственного ветеринарного надзора;

5. О ТР ТС «О безопасности рыбы и рыбной продукции»;

6. Об изменениях в законодательстве в области ветеринарии;

7. О внедрении на территории республики электронной ветеринарной сертификации.

Мы раздали вам при регистрации анкеты для оценки полезности данного мероприятия, для того, чтобы вы смогли также оставить свои пожелания и вопросы. Мы их рассмотрим в установленные сроки и направим вам ответы в письменной форме. В то же время ваши пожелания помогут нам в дальнейшем скоординировать такого рода мероприятия по наполнению и доступности.

На сегодняшних обсуждениях присутствуют руководители и уполномоченные лица федеральных и региональных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, предприятий и учреждений республики, сетевых компаний, руководители и представители общественных организаций, наши коллеги из Аграрного университета.

**Представляю членов президиума сегодняшних обсуждений.**

**Гусманов Расул Узбекович** – председатель Комитета Государственного Собрания-Курултая Республики Башкортостан по аграрным вопросам, экологии и природопользованию;

**Зиганшин Азат Салаватович** – начальник Управления ветеринарии Республики Башкортостан.

Для начала ознакомлю вас с регламентом нашего публичного мероприятия

| **Время** | **Наименование мероприятия** | **ФИО, должность лица, проводящего мероприятие** |
| --- | --- | --- |
| 10-35 – 10-40 | Приветственное слово | Члены Президиума |
| 10-40 –11-20 | О текущей эпизоотической ситуации в РФ и РБО регионализации РФ по заразным болезням животныхОб идентификации сельскохозяйственных животных | Петров Юрий Алексеевич – руководитель Управления Россельхознадзора по Республике Башкортостан |
| 11-20 – 11-40 | Просмотр видеоролика о ликвидации ящура |  |
| 11-40 – 12-00 | О применении риск-ориентированного подхода при осуществлении государственного ветеринарного надзораО ТР ТС «О безопасности рыбы и рыбной продукции»Об изменениях в законодательстве в области ветеринарии | Петров Юрий Алексеевич – руководитель Управления Россельхознадзора по Республике Башкортостан |
| 12-00 – 12-15 | Просмотр видеоролика о внедрении ЭВС в Республике Башкортостан |  |
| 12-15 – 12-25 | О внедрении на территории республики электронной ветеринарной сертификации | Кутлиматов Ришат Фаритович – заместитель руководителя Управления Россельхознадзора по Республике Башкортостан |
| 12-25 – 12-50 | Ответы на вопросы, полученные от предпринимателей в электронном виде и из зала, обсуждения | Приглашенные лица |
| 12-50 – 12-55 | Кадровое обеспечение отраслей АПК | Габитов Илдар Исмагилович –ректор ФГБОУ ВО «Башкирский государственный аграрный университет» |

С приветственным словом к участникам публичных обсуждений предлагаю обратитьсяпредседателю Комитета Госсобрания Республики Башкортостан по вопросам, экологии и природопользованию **Расулу Узбековичу Гусманову.**

**СЛАЙД 2**

*Благодарю, Расул Узбекович.*

## С приветственным словом к участникам публичных обсуждений предлагаю обратиться начальнику Управления ветеринарии Республики Башкортостан Зиганшину Азату Салаватовичу.

**СЛАЙД 3**

*Благодарю, Азат Салаватович.*

**СЛАЙД 4**

**Приступая к основному выступлению, прежде всего, отмечу, что**

**СЛАЙД 5**

Федеральный государственный ветеринарный надзор направлен на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований в области ветеринарии.

**СЛАЙД 6**

В Республике данный надзор осуществляется двумя отделами нашего Управления с общей численностью 23 человека, в том числе 15-ю государственными инспекторами, в основном дислоцированными в городе Уфе, Международном аэропорту «Уфа», а также в 6-ти обособленных подразделениях Управления. Они размещены по зональному принципу.

**Нашим Управлением в обязательном порядке постоянно мониторится эпизоотическая ситуация Российской Федерации, которая на сегодняшний день следующая.**

**По нодулярному дерматиту**

По данным Международного эпизоотического бюро на 09.04.2018 года на территории Оренбургской области существует 1 н.п.

**По африканской чуме свиней**

По данным информационно – аналитического центра Россельхознадзора на 09.04.2018 года в Российской Федерации выявлено нотифицированных в МЭБ 17 неблагополучных пунктов и не нотифицированных в МЭБ 4 неблагополучных пункта по АЧС.

В популяции домашних свиней – 6 неблагополучных пунктов, в популяции диких кабанов – 15 неблагополучных пунктов.

- Белгородская область – *дикие кабаны* (5 н.п.);

- Владимирская область – *дикие кабаны* (1 н.п.);

- Волгоградская область – домашние (1 н.п.);

- Калининградская область – *дикие кабаны* (6 н/п);

- Республика Крым – *дикие кабаны* ( 3 н/п);

- Краснодарский край – домашние (2 н/п);

**- Саратовская область – домашние (3 н.п.).**

**По гриппу птиц**

По данным информационно – аналитического центра Россельхознадзора на 09.04.2018 года территория Российской Федерации благополучна по гриппу птиц.

**По ящуру**

По состоянию на 09.04.2018 г. ящур на территория Российской Федерации зарегистрирован в Забайкальском крае (6 н/п 26 очагов) по типу О. Ситуация за последние недели не изменилась.

В нашей республике в целях сохранения благополучия государственной ветеринарной службой ветеринарные мероприятия проводятся в отношении 34 заразных болезней, в том числе 6 особо опасных и 14 общих для человека и животных.

**Как Вам известно, инфекции в прошедшем году не миновали и нашу республику.**

**СЛАЙД 7**

Очаг заразного узелкового дерматита среди поголовья крупного рогатого скота был зарегистрирован в августе 2017 года в ООО «Пионерск» Ермекеевского района.

Предположительно заболевание проникло на территорию с кровососущими насекомыми с территории Оренбургской области, где случаи заболевания регистрировались ранее.

Приказом Управления ветеринарии Республики Башкортостан на территории молочно-товарной фермы были установлены ограничительные мероприятия (карантин). По всей республике ветеринарной службой проведены первоочередные профилактические меры по недопущению дальнейшего распространения вируса. Вакцинировано более 850 тыс. голов крупного рогатого скота.

**Осталось не так много до наступления теплого времени года с началом лета переносчиков заболевания. Нам необходимо подготовиться к отслеживанию ситуации, тем более в соседней области все еще сохраняется неблагополучный пункт по нодулярному дерматиту.**

**СЛАЙД 8**

Также в результате незаконного ввоза без ветеринарно-сопроводительных документов, без согласования с госветслужбой республики и потому при неконтролируемой перевозке инфицированных вирусом ящура овец из Республик Средней Азии на территорию Туймазинского и Буздякского районов республики был занесен ящур. Последний случай проявления его на территории республики отмечался 40 лет назад (в 1977 году).

Указами Главы Республики Башкортостан был установлен карантин. Проведены мероприятия по ликвидации вспышки болезни.

Всего на территориях муниципальных районов Туймазинский и Буздякский районы Республики Башкортостан было подвергнуто отчуждению и уничтожению путем кремации восприимчивых к ящуру КРС – 805, МРС – 900, свиней – 53. Всего кремировано 1758 голов скота.

В радиусе 30 км от очагов инфекции, признанных угрожаемой по ящуру зоной территориях муниципальных образований, проведена вынужденная (экстренная) вакцинация всего восприимчивого поголовья. Всего вакцинировано и ревакцинировано 122 тыс. голов крупного рогатого скота и 83 тыс. голов мелкого рогатого скота. В угрожаемой зоне поголовье животных взято на учет, проведена идентификация всех животных.

Физическим и юридическим лицам, понесшим ущерб в результате отчуждения животных при ликвидации очага была выплачена компенсация из бюджета республики в сумме **37 млн. 800 тыс. рублей**.

7 ноября 2017 года карантин по ящуру был снят.

Решением Россельхознадзора от 10 ноября 2017 года проведена регионализация по ящуру, в которое позже были внесены изменения. На сегодняшний день:

- 49 муниципальным районам республики восстановлен статус Благополучный без вакцинации;

- 3 района определены со статусом Благополучный с вакцинацией **(Белебеевский, Ермекеевский и Шаранский районы)**;

- 2 района Неблагополучный с вакцинацией **(Туймазинский, Буздякский районы)**.

Россельхознадзор осуществляет определение и изменение статуса благополучия по ящуру по согласованию с МЭБ с учетом информации, предоставляемой ветслужбой республики.

**Восстановление статуса благополучия** Республики Башкортостан в нашем случае возможно по прошествии шести месяцев после последней вакцинации.

Вместе с тем по условиям регионализации в настоящее время перемещение животных и продукции животноводства по территории республики, а также за ее пределы осуществляется без ограничений, **кроме тех районов, в которых скот провакцинирован**.

**СЛАЙД 9**

С целью недопущения дальнейшего распространения болезни распоряжением Правительства Республики Башкортостан от 28.12.2017 года утвержден соответствующий План мероприятий («дорожная карта»). Он включает в себя проведение комплекса профилактических, карантинно-ограничительных мероприятий, проведение идентификации всего восприимчивого поголовья и занесение данных в создаваемый Единый реестр.

По данным наших профильных институтов вирус ящура длительное время сохраняет жизнеспособность в холодных и влажных условиях. Поэтому не допускается использовать в течение 6 месяцев в осеннее и зимнее время для пастьбы и перегона неиммунных к ящуру животных участки пастбищ, а также скотопрогонные трассы, на которых выпасали или перегоняли животных, больных и подозрительных по заболеванию ящуром.

**В нашем случае полные 6 месяцев после ликвидации вспышки проходят только в конце апреля.** **В связи с этим нам важно обеспечить выход скота на пастбища, находящегося в зоне наблюдения** **только после майских праздников.** **Поэтому прошу органы местного самоуправления 30-ти сельских поселений 5–ти вышеобозначенных районов, а также нашу ветеринарную службу на сходах граждан, обязательно организовываемых перед началом выпаса, объяснять необходимость временной задержки выхода на пастбища.**

В ближайшее время госветслужбой будет проведен поэтапный серологический мониторинг восприимчивого к ящуру скота для подтверждения отсутствия циркуляции вируса ящура.

**СЛАЙД 10**

В настоящее время кроме ящура наибольшую угрозу для республики представляет африканская чума свиней (АЧС).

В марте этого года Правительством России принято решение о переориентации слабозащищенных свиноводческих хозяйств на альтернативые виды животноводства. Нашей Республикой еще в 2011 году было принято соответствующее решение и к настоящему времени 159 биологически незащищенных объектов прекратили свою деятельность или заместили животных. Вместе с тем сохранены и развиваются 22 свинокомплекса и свинофермы с III и IV уровнями зоосанитарной защиты, в которых сейчас содержится около 384 тысяч свиней. Правильность принятого решения подтверждается более двукратным увеличением поголовья за последние 6 лет. Кроме того в системе УФСИН России по РБ имеется 13 подсобных свиноводческих хозяйств, работающих в режиме безвыгульного содержания. Всего в республике содержится порядка 466 тысяч свиней.

**СЛАЙД 11**

Наша Республика отнесена к территории высокого риска распространения АЧС. За последние годы инфекция была выявлена в соседней Республике Татарстан, дважды в Оренбургской области, в Челябинской области.

Учитывая опасность заноса инфекции на территорию республики, принимаются значительные меры по ее недопущению, включая разъяснительную работу среди населения об экономической опасности АЧС и мерах по предотвращению заноса вируса на нашу территорию.

На постоянной основе проводится лабораторный мониторинг АЧС среди домашних свиней и диких кабанов. За 1 квартал этого года в республике отобрано и направлено в лаборатории Башкирского рефцентра Россельхознадзора и Башкирской научно-производственной ветеринарной лаборатории 628 проб биоматериала, в том числе 382 пробы от домашних свиней, 246 проб от диких кабанов.

Результаты лабораторных исследований – отрицательные.

Кроме того, налажено тесное взаимодействие с Минэкологией республики по вопросам профилактики АЧС среди диких кабанов и снижению численности их популяций. В настоящее время средняя плотность кабанов составляет 0,69 голов на 1 тыс.га., но нам необходимо сократить их плотность до 0,25 голов на 1 тыс. га.

В целях предотвращения бесконтрольного перемещения животных, продуктов животноводства и кормов для животных специалистами Управления Россельхознадзора по РБ, Управления ветеринарии РБ и сотрудниками ГИБДД МВД по РБ на автодорогах федерального значения проводятся проверки автотранспорта.

**СЛАЙД 12**

Кроме вышесказанного напомню, что благодаря совместным действиям с заинтересованными службами нам мае прошлого года удалось предотвратить распространение высокопотагенного гриппа птиц завезенного из неблагополучной Ростовской области через Республику Татарстан с мясом индейки с предприятия «Евродон». Продукция в количестве более 12 тонн была изъята из торговых точек по всей республике и уничтожена путем сжигания. Бизнесом понесены огромные убытки, в том числе на уничтожение зараженной продукции.

Вместе с тем возможный ущерб от распространения вируса на птицефабриках только в угрожаемых зонах, в том числе на максимально приближенной к Турбаслинской птицефабрике, мог быть несоизмеримо больше.

В связи с актуальностью именно сегодня во второй половине дня будет проведено заседание КЧС с рассмотрением вопросов и планированием мероприятий по недопущению гриппа птиц на территорию республики.

**СЛАЙД 13**

В республике в первом квартале 2018 года был зарегистрирован 1 случай заболевания бешенством. Уровень заболевания в течение ряда лет имеет тенденцию к устойчивому снижению. Это преимущественно связано с поголовной иммунизацией восприимчивых животных, а также широкой разъяснительной работой среди населения с использованием средств массовой информации.

Немаловажную роль по борьбе с бешенством сыграли мероприятия по отлову и содержанию безнадзорных животных в Республике Башкортостан.

На осуществление государственных полномочий по организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных администрациями муниципальных районов и городских округов в 2017 году было освоено 43 млн. рублей бюджетных средств.

В Управлении создана и действует телефонная горячая линия. На бесплатный номер сможет обратиться любой житель республики для того, чтобы сообщить или получить разъяснения по вопросам нарушений ветеринарного законодательства (незаконного перемещения животных и продукции, возникновения массового заболевания и падежа скота, обнаружения трупов животных, безопасности продаваемой продукции животноводства, о работе ветеринарной службы и по другим вопросам, касающимся угрозы заноса и распространения особо опасных болезней животных).

**Уважаемые коллеги, еще раз более детально остановлюсь на правилах Регионализации Российской Федерации.**

**СЛАЙД 14**

Регионализация – это процесс придания определенных статусов регионам России по опасным заболеваниям животных, птиц, рыб, пчел и т.д. Статус может быть благополучным, неблагополучным и неопределенным. Учитывается не только наличие или отсутствие заболеваний на территориях, но и естественные и искусственные преграды для их проникновения, а также вакцинация животных.

Перечень заразных болезней, по которым проводится регионализация приведен в приложении к приказу Минсельхоза России
№ 635 от 14 декабря 2015 года, в котором перечислен 141 вид заболеваний, в том числе ящур, АЧС, лейкоз КРС и др.

Согласно данного приказа регионализация территории России проводится Россельхознадзором. Для каждого субъекта, имеющего определенный статус, разработаны условия перемещения поднадзорных госветнадзору товаров.

**Поддержание же статуса благополучия территорий возложено на ветеринарные службы субъектов.**

**СЛАЙД 15**

Границы регионов и зоны с разным статусом определяются службами ветеринарного надзора. Границами зон могут быть реки и леса - все, что мешает распространению заболеваний. При этом в регионализации "регион" не обязательно означает "субъект федерации". Границы могут отличаться, если так решат ветеринарные службы.

**Зачем нужна Регионализация?**

Регионализация была введена, чтобы препятствовать распространению болезней животных, перемещению подконтрольной продукции из неблагополучного региона в благополучный. Живой пример влияния регионализации на оборот поднадзорных грузов у нас, к сожалению, есть. Будем отслеживать ситуацию.

**Одной из основных задач на 2018 год будет процедура проведения идентификации и учета животных.** В настоящее время в Российской Федерации не определен порядок организации и проведения данного мероприятия. Несмотря на это Республика автономно начала проводить идентификацию, и планирует завершить к концу 2018 года.

**СЛАЙД 16**

Идентификация животных это система учета животных, включающая присвоение идентификационного номера животному путем мечения, регистрацию сведений о животном в базе данных Федеральной государственной информационной системы и выдачей паспорта на животное.

Носителем идентификационного номера пока чаще всего является бирка (в том числе навесная), татуировка, тавро, кольцо, болюс, чип, ошейник и другие средства, содержащие уникальный цифровой код.

**Зачем нужна идентификация?** Такое требование, прежде всего, должно обеспечить: невозможность подменить одного животного другим, исключение перевозки животных, которые не вакцинированы против бешенства и других заразных болезней, возврат животного владельцу в случае его потери, а при находке чужого животного позволить определить координаты его владельца, связавшись со специализированной локальной базой или с базой в информационно- телекоммуникационной сети «Интернет».

Основной целью идентификации является, выявление источников и путей распространения и предотвращение распространения возбудителей заразных болезней животных, предотвращение выпуска в обращение продукции животного происхождения, не соответствующей установленным требованиям.

Чаще всего владельцы животных сталкиваются с необходимостью их мечения при перевозках. В скором времени ветеринарный врач сможет только тогда оформить ветеринарный сопроводительный документ для перевозки животного, когда сможет вписать в этот документ сведения, позволяющие идентифицировать предназначенное для перевозки животное.

На сегодняшний день ситуация по идентификации животных в личных подсобных хозяйствах республики обстоит следующим образом:

- в 6 районах: Аургазинский, Буздякский, Зианчуринский, Кармаскалинский, Туймазинский, г. Октябрьский и Чекмагушевский биркованию подвергнуто 100 % поголовья КРС, МРС и свинопоголовье в личных подсобных хозяйствах;

- в 23 районах республики к сожалению на текущую дату не идентифицирована ни одна голова животного в ЛПХ. Это Аскинский, Бакалинский, Белорецкий, Бижбулякский, Бураевский, Дуванский, Зилаирский, Иглинский, Ишимбайский, г. Салават, Калтасинский, Караидельский, Краснокамский, Кугарчинский, Мишкинский, Миякинский, Нуримановский, Стерлибашевский, Стерлитамакский, Учалинский, Федоровский, Хайбуллинский, Чишминский и Янаульский районы.

- в остальных 26 районах и городах работа по биркованию животных ведется.

**СЛАЙД 17**

**А сейчас предлагаю просмотреть учебно-методический фильм, подготовленный по итогам ликвидации ящура в Туймазинском и Буздякском районах республики.**

**СЛАЙД 18**

**Давайте продолжим наше публичное мероприятие.**

Я расскажу Вам о тех изменениях, которые сопровождают Реформу контрольно-надзорной деятельности и о тех изменениях в законодательстве, которые произошли в сфере ветеринарии, необходимые для соблюдения хозяйствующими субъектами, поднадзорными Службе. Они касаются вопросов контроля качества и безопасности пищевых продуктов, обращения лекарственных средств, соблюдения требований технических регламентов.

**СЛАЙД 19**

Наше Управление со второй половины прошлого года в целях применения риск-ориентированного подхода при проведении контрольно-надзорных мероприятий, а так же снижения административной нагрузки на хозяйствующие субъекты в сфере ветеринарии начало применять методы дифференцированного подхода к осуществлению проверок.

Но до настоящего времени вопросы, касающиеся применения единых проверочных листов, которые могли бы быть использованы инспекторским составом при плановых проверках, а также самими проверяемыми для самоконтроля не приняты и все еще проходят согласование в органах власти.

Пока в нашем распоряжении есть только проекты этих документов, но уже сейчас можно концептуально использовать их для того, чтобы определить категории риска ваших производств и оценить критерии, по которым этот риск будет подсчитываться.

В каком случае показан тотальный контроль к подконтрольному объекту, а в каком возможно применять выборочную проверку? Ответить на этот вопрос без тщательного анализа статистики правонарушений невозможно. И, несомненно, без использования федеральных государственных информационных систем, оператором которых является Россельхознадзор (далее – «ФГИС»), мы тоже вряд ли бы справились с поставленной задачей.

Итогом совершенствования контрольно-надзорной деятельности позволит сконцентрировать усилия на объектах чрезвычайно высокого и значительного риска.

Но начало положено, думаю в ближайшее время эта система заработатет.

**СЛАЙД 20**

Какие нарушения и ошибки в основном допускаются Вами видно на слайде. К сожалению это далеко не полный перечень того, что нужно исправлять в хозяйственной деятельности.

Отмечу, что в Федеральный закон № 294-ФЗ внесены изменения. Так, появилась новая статья 8.2 — организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований. Согласно этой статье, в целях профилактики нарушений обязательных требований органы государственного контроля могут выдавать предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

Кодекс об административных правонарушениях дополнен статьей 4.1.1, предусматривающей замену административного наказания в виде административного штрафа на предупреждение субъектам малого и среднего предпринимательства, а также их работникам, даже если предупреждение как вид возможного взыскания не предусмотрен конкретной статьей КоАП РФ или регионального законодательства.

За отчетный период в сфере ветеринарии Управлением выдано 1 предупреждение.

Однако, при некоторых нарушениях такая замена невозможна (например: неисполнения законного предписания в срок, непринятие мер по устранению причин и условий, способствующих совершению административного правонарушения).

За выявленные нарушения законодательства в области ветеринарии вынесено 47 постановлений о привлечении виновных лиц к административной ответственности.

Всем юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, в ходе проверок которых регистрировались нарушения законодательства в области ветеринарии, выданы предписания с указанием сроков исполнения.

**СЛАЙД 21**

Одной из немаловажных задач Россельхознадзора и ее территориальных управлений является исполнение Указа Президента Российской Федерации «Об отдельных специальных экономических мерах, применяемых в целях обеспечения безопасности Российской Федерации». Он направлен на запрет ввоза сельхозпродукции, сырья и продовольствия, страной происхождения которых являются США, страны ЕС, Канада, Австралия, Норвегия, Украина, Албания, Черногория, Исландия и Лихтенштейн до 31.12.2018 года.

К сожалению и на территории республики выявляется продукция из санкционного списка. И те, кто сознательно и по незнанию ввозит такую продукцию нарушает российское законодательство. За 2017 год нашим Управлением при взаимодействии с рядом федеральных органов власти и силовых ведомств было изъято и уничтожено более 8100 кг растениеводческой и 62 кг животноводческой продукции, в первом квартале нынешнего года выявлены 2 партии санкционной молочной продукции, которая была подвергнута немедленной денатурации с последующим уничтожением.

Вопросы защиты продовольственного рынка от поступления некачественной и опасной продукции являются экономически значимыми и подлежащими системному решению. Необходимы совместные действия, как надзорных органов, так и предпринимательства.

Хочу отметить, что Россельхознадзор и его территориальные управления непосредственного участвуют в реализации мер по повышению экспортного потенциала страны. В целях выхода с продукцией АПК на рынки ближнего и дальнего зарубежья нашим Управлением были проинспектированы и включены в Реестр предприятий Таможенного Союза 232 хозяйствующих субъекта, а также в Реестр экспортеров 27 предприятий республики.

Хозяйствующие субъекты, готовые экспортировать свою продукцию при соблюдении установленных процедур могут подать в наше Управление соответствующие документы.

**СЛАЙД 22**

Также хочу отметить, что в республике 179 предприятий осуществляют фармацевтическую деятельность в сфере обращения лекарственных средств предназначенных для животных.

**С 8 апреля этого года вступил с силу Приказ Россельхознадзора от 19.12.2017 г. № 1230, которым утверждены 9 форм проверочных листов (списков контрольных вопросов),** используемых должностными лицами территориальных органов Россельхознадзора при проведении плановых проверок в рамках осуществления федерального государственного надзора в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения. Мы приступаем к их внедрению, прошу изучить их для самоконтроля.

На территории РФ регулярно выявляются случаи нахождения в обороте контрафактных, незарегистрированных или некачественных лекарственных средств.

Сведения о таких случаях размещаются на официальном сайте Управления, кроме того, они размещены на сайте Россельхознадзора в разделе «Фармаконадзор». В целях недопущения оборота контрафактных и незарегистрированных лекарственных препаратов предпринимателям необходимо отслеживать размещаемую информацию.

**СЛАЙД 23**

Особое внимание следует обратить в настоящее время на продукцию производства Республики Беларусь, Республики Казахстан, Республики Армения. На территории Таможенного союза действует взаимное признание результатов регистрации ветеринарных лекарственных средств между государствами - членами Союза. При этом, на территории указанных государств при производстве лекарственных препаратов, не установлены требования к организации их производства в соответствии со стандартами GMP. То же касается и лекарственных препаратов, регистрируемых на территории этих стран. Такая ситуация приводит к высоким рискам обращения на территории РФ лекарственных препаратов, произведенных на предприятиях без соблюдения требований надлежащей производственной практики.

**Ветеринарные меры в Евразийском экономическом союзе**

Постоянно изменяющиеся социально-экономические и политические перемены в стране обусловливают определенные изменения во всем комплексе внутригосударственной и международной торговли. В этой связи необходимы современный анализ действующих и разработка новых прогрессивных нормативных документов.

**СЛАЙД 24**

**С 01.09.2017 г. вступил в силу Технический регламент ТР ЕАЭС 040/2016 «О безопасности рыбы и рыбной продукции»** Объектами технического регулирования технического регламента являются: пищевая рыбная продукция процессы производства, хранения, перевозки, реализации, утилизации, а также маркировка и упаковка пищевой рыбной продукции.

1. Пищевая рыбная продукция должна быть изготовлена из водных биологических ресурсов, выловленных из безопасных районов добычи (вылова) в соответствии с данными планового эпизоотического мониторинга безопасности продукции по инфекционным и инвазионным болезням рыб.

2. При обращении на территории Таможенного союза рыбная продукция должна сопровождается ветеринарными документами.

3. Должна соответствовать по показателям качества и безопасности требованиям настоящего регламента.

Действие регламента не распространяется: на процессы разведения и выращивания рыбы, водных беспозвоночных, водных млекопитающих, водорослей и других водных животных и растений; специализированную пищевую рыбную продукцию (за исключением пищевой рыбной продукции для детского питания); биологически активные добавки к пище и пищевые добавки из рыб, водных беспозвоночных, водных млекопитающих, водорослей, других водных животных и растений; процессы производства рыбных кулинарных изделий и полуфабрикатов в сфере общественного питания; пищевую рыбную продукцию, производимую гражданами в домашних условиях и процессы производства, хранения, перевозки и утилизации пищевой рыбной продукции, предназначенной только для личного потребления и не предназначенной для выпуска в обращение на таможенной территории Таможенного союза.

**16 января 2018 года на официальном сайте Евразийской экономической комиссии было опубликовано решение Совета ЕЭК № 102 «О внесении изменений в технический регламент Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции» (ТР ТС 033/2013)».**

Данный документ был принят 10 ноября 2017 года, а вступает в силу по истечении 180 календарных дней с даты его официального опубликования, т.е. 15 июля 2018 года.

Решением Совета изменены требования технического регламента, которые будут распространяться на молочную продукцию, выпускаемую в обращение на таможенной территории Таможенного союза, включая молокосодержащие продукты с заменителем молочного жира - это продукты с замещением молочного жира в количестве не более 50 % от жировой фазы исключительно заменителем молочного жира и допускающей использование белка немолочного происхождения с массовой долей сухих веществ молока в готовом продукте не менее 20 %, в том числе сквашенные, сырки, молочные консервы, продукты, произведенные по технологии творога, плавленого сыра и тд.

Согласно Решению Коллегии Евразийской экономической комиссии от 20.03.2018 г. № 40 «О порядке введения в действие изменений в технический регламент Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции» (ТР ТС 033/2013)»:

- документы об оценке соответствия вышеуказанной продукции, выданные или принятые до 15.07.2018 г. будут действительны до окончания срока их действия, но не позднее 180 календарных дней (около 9 месяцев) после 15.07.2018 г.;

- производство и выпуск в обращение на таможенной территории ЕЭС вышеуказанной продукции при наличии документов об оценке соответствия также допускаются в течение 180 календарных дней после 15.07.2018 г.;

- обращение вышеуказанной продукции, выпущенной в обращение в период действия документов об оценке соответствия, допускается в течение срока годности этой продукции, установленного ее изготовителем.

Всем участникам оборота молока и молочной продукции прошу ознакомиться с документом и неукоснительно его исполнять.

В 2018 г. вступают в силу ряд нормативно-правовых документов в области ветеринарии. Их наименования представлены на слайде.

**СЛАЙД 25**

С 14.08.2018 г. вступает в действие Решение Коллегии Евразийской Экономической Комиссии № 28 от 13.02.2018 г. «О максимально допустимых уровнях остатков ветеринарных лекарственных средств (фармакологически активных веществ), которые могут содержаться в непереработанной пищевой продукции животного происхождения, в том числе в сырье, и методиках их определения».

Данным документом установлены, максимально допустимые уровни остатков ветеринарных лекарственных средств в непереработанной пищевой продукции животного происхождения, в том числе в сырье.

В сопроводительном документе на непереработанную пищевую продукцию животного происхождения, в том числе на сырье должно указываться наименование ветеринарного лекарственного средства, дата его последнего применения для продуктивного животного и подтверждение сроков его выведения из организма животного.

Управлением в 2017 г., при проведении ежегодного федерального пищевого мониторинга продукции предприятий, включенных в Реестр экспортеров, выявлен ряд нарушений требований по превышению содержания в продукции остаточного количества лекарственных препаратов (антибиотиков: метронидазола, нитрофуранов и хлорамфеникола). Данные предприятия были поставлены на усиленный лабораторный контроль. На должностных лиц указанных предприятий составлены протоколы по ст. 14.43 ч. 1 КоАП РФ об административных правонарушениях. По одному предприятию материалы направлены в Росаккредитацию и отозвана декларация о соответствии.

**С 14.08.2018 г**. **также вступает в силу Решение Коллегии Евразийской Экономической Комиссией № 27 от 13.02.2018 г.** «Об утверждении единых ветеринарных (ветеринарно-санитарных) требований, предъявляемых к объектам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору)».

Настоящие требования являются обязательными для исполнения юридическими лицами, физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуальных предпринимателей, которым принадлежат на праве собственности или на ином законном основании земельные участки, здания, строения, сооружения, места складирования (хранения), в которых осуществляется деятельность по выращиванию (разведению и содержанию), изготовлению, переработке и хранению товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору), и сведения о которых включаются в реестр предприятий Таможенного союза.

Прошу их также изучить и соблюдать.

**СЛАЙД 26**

**Теперь о самом главном.**

**С 1 июля этого года на территории Российской Федерации будет осуществлен полный переход на электронную ветеринарную сертификацию. Наша Республика во второй половине 2017 года показывала хорошие темпы внедрения ЭВС и программы Меркурий хозяйствующими субъектами и достаточно долго лидировала в этом процессе. Но перенос сроков перехода на новую систему ветсертификации с 1 января этого года на новый срок немного сбавили динамику Республики и нам общими усилиями необходимо наверстать темпы подключения к системе и безболезненно с 1 июля полностью приступить к работе в электронных системах сопровождения продукции, подлежащей ветеринарному контролю.**

**Предлагаю просмотреть видеоролик о внедрении ЭВС в Республике Башкортостан, снятый Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному контролю по итогам нашей совместной работы в 2017 году.**

**Электронная ветеринарная сертификация по системе ФГИС «Меркурий»**

**Электронная система Меркурий:**

**(СЛАЙД № 27,28)**

**Надеюсь вы знаете, что с 1 июля 2018 года выдача ветеринарных сопроводительных документов на подконтрольные товары будут производиться только в электронном виде в федеральной государственной информационной системе «Меркурий», работа в которой утверждена постановлением Правительством РФ от 07.11.2016 г. № 1140 и приказом Россельхознадзора «Об утверждении методических указании по обеспечению функционирования ФГИС в области ветеринарии, принятого в январе этого года.**

**(СЛАЙД 29)**

**Оформление ветеринарных сопроводительных документов осуществляется при:**

**- производстве партии подконтрольного товара;**

**- перемещении (перевозке) подконтрольного товара;**

**- переходе права собственности на подконтрольный товар.**

**Ветеринарные сопроводительные документы оформляются на подконтрольные товары, включенные в Перечень подконтрольных товаров согласно Приказу Минсельхоза РФ от 18.12.2015 г. № 648.**

**Каждый электронный ВСД снабжается уникальным идентификационным номером.**

**(СЛАЙД 30)**

**Оформлять ветеринарные сопроводительные документы в электронном виде имеют право:**

**-** уполномоченные лица органов и учреждений, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации – на все подконтрольные товары, согласно приказу Минсельхоза РФ от **18.12.2015 г. № 648;**

- аттестованные специалисты, не являющиеся уполномоченными лицами органов и учреждений, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации - , согласно приказу Минсельхоза РФ от **18.12.2015 г. № 647;**

- производителями и участниками оборота подконтрольных товаров – на продукцию, подвергнутую тепловой или иной обработке, обеспечивающей уничтожение в ней патогенных микроорганизмов и упакованную в потребительскую или транспортную упаковку, исключающую ее контакт с внешней средой, согласно приказу Минсельхоза РФ от **18.12.215 г. № 646.**

**Как работает Автоматизированная система Меркурий**

**ФГИС «Меркурий» система предназначена для электронной сертификации поднадзорных госветнадзору грузов, отслеживания путей их перемещения по территории Российской Федерации в целях создания единой информационной среды для ветеринарии, повышения биологической и пищевой безопасности.**

**АС «Меркурий» состоит из различных подсистем, которые используют как территориальные отделы Россельхознадзора, также ветеринарные службы субъектов РФ и хозяйствующие субъекты РФ. Участникам рынка для работы необходимо зарегистрироваться в государственных информационных системах Россельхознадзора, получить реквизиты доступа и выбрать один из способов работы в ней:**

**(СЛАЙД 31)**

1. **Через веб-интерфейс на официальном сайте Россельхознадзора (для предприятий с ежедневным оформлением до 3 тыс. ЭВСД в сутки).**
2. **Либо через интеграционный шлюз Ветис.API** (для предприятий оформляющих свыше 3 тыс. ЭВСД в сутки). Также необходимо определиться с уровнем прослеживаемости продукции. **Прослеживаемость** - это возможность отслеживания, перемещения, местонахождения пищевой продукции на всех стадиях производства. Для внедрения прослеживаемости необходимо на всех этапах поставки продукции внедрять мероприятия, дающие возможность определить происхождение, текущее месторасположение, маршрут движения товара. Эффективная система прослеживания должна позволять отследить продукты вниз или вверх по всей цепи поставки.

**(СЛАЙД 32)**

В ФГИС «Меркурий» ***ведется электронный журнал продукции***: входной и вырабатываемой продукции.

Входная продукция – это вся продукция, которая поступает на предприятие в сопровождении ветеринарного сопроводительного документа*. Если документ оформлен на бумажном носителе (допускается до 01.07.2018 г.), то его необходимо ввести в журнал вручную*. Если документ оформлен в электронном виде то он заносится в журнал входной продукции автоматически путем гашения ЭВСД.

Вырабатываемая продукция – вся продукция, полученная в результате производства или переработки на предприятии-изготовителе. В конце процесса изготовления продукции создается электронный производственный сертификат на партию выработанной продукции, на основании которого формируются **исходящие транспортные ЭВСД.**

**(СЛАЙД 33)**

**Прослеживаемость продукции сегодня** – **это законное требование, *и для компаний, участников пищевой цепочки не остается выбора следовать новым требованиям или нет – внедрение соответствующих систем и процессов позволяет оставаться конкурентоспособным и соответствовать законодательству* таможенного союза.**

**(СЛАЙД 34)**

При такой схеме работы потребители продукции получают гарантию обеспечения безопасности пищевой продукции, участники рынка получают честную конкурентную среду для своей деятельности и сокращают расходы на оформление ВСД, а органы государственной власти приобретают инструмент прослеживаемости подконтрольных товаров по всей пищевой цепи.

**(СЛАЙД 35)**

**Ветеринарная служба субъекта совместно с Управлением Россельхознадзора активно работает в направлении перехода на ЭВС в республике. Совместно с Управлением ветеринарии РБ проведено более 200 семинар-совещаний с участием** руководителей хозяйств и предприятий, занимающихся производством, переработкой, хранением реализацией продукции животноводства, представителей сельскохозяйственных управлений администраций муниципальных районов и городов. Ведется разъяснительная работа в ходе схода граждан, подготовлена и размещается информация в СМИ.

**Совместно с группой компаний «Софт-Сервис» на площадке «Территория 3000» проведены 2 семинара с участием представителей ЦА Россельхознадзора: о возможностях интеграции Меркурия с программными продуктами предприятий.**

На сегодняшний день обстановка по внедрению электронной ветеринарной сертификации в республике следующая:

Права доступа и оформления ветеринарных сопроводительных документов в федеральных системах Россельхознадзора предоставлены 1088 специалистам районных и городских ветеринарных станций Республики Башкортостан, сотрудникам структурных подразделений и территориальных отделов госветнадзора Управления ветеринарии.

**(СЛАЙД 36)**

В реестр поднадзорных объектов в ГИС «Цербер» включено **76 тыс. 500** хозяйствующих субъекта, из них юридических лиц - **14497**; индивидуальных предпринимателей - **8890**; физических лиц – **53105.**

По заявлениям хозяйствующих субъектов предоставлен доступ в ГИС «Меркурий» для оформления ЭВСД **более 10 тыс. 200** предприятиям и физическим лицам, занимающимся оборотом подконтрольной продукции, что составляет около 15 % от общего количества предприятий республики.

**(СЛАЙД 37)**

Всего за 2017 г. в ГИС «Меркурий» оформлено порядка **3мл. 700** ветеринарных сопроводительных документов, из них погашено **2мл. 100** ЭВСД. На бумажных носителях оформлено **1мл.240** ветеринарных сопроводительных документов.

За истекший период 2018 г. в ГИС «Меркурий» оформлено **2мл.800** ЭВСД, из них погашено **2мл.200** ЭВСД, из них 3890 учтено на бумажных носителях.

**(СЛАЙД 38)**

В различных регионах динамика оформления электронных ВСД существенно различается. Имеется группа лидеров, это 24 субъекта, где оформляется более 600 тыс. ЭВСД за месяц. По итогам работы за март 2018 г. Республика Башкортостан попала в число лидеров по выдаче ЭВСД, занимает 12 место по РФ.

**(СЛАЙД 39)**

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 09.11.2016 г. № 1145 «Об утверждении Правил аттестации специалистов в области ветеринарии» Управлением создана аттестационная комиссия. Всего в 2017 -2018 г. аттестовано **28** негосударственных ветеринарных специалистов, уполномоченных на оформление ветеринарных сопроводительных документов в электронном виде на подконтрольные товары с правом доступа в ГИС «Меркурий».

**(СЛАЙД 40)**

Если говорить о работе аттестованных специалистов в разрезе субъектов РФ, то активнее всего данный институт ведет деятельность в 14 субъектах РФ. В нашем регионе в марте 2018 г. аттестованными специалистами было оформлено 30038 ЭВСД. Стоит отметить, что самое большее количество ЭВСД негосударственными специалистами оформляется в Челябинской области, мы вторые

**(СЛАЙД 41)**

На следующем слайде представлены субъекты РФ, где наиболее активно велась работа по оформлению электронных ВСД с использованием интеграционного шлюза. Республика Башкортостан в этой категории занимает 12 позицию и остается в середнячках. Хотелось бы, чтобы хозяйствующие субъекты больше внимания уделяли интеграции программных продуктов предприятия с Меркурием, особенно это касается крупных производителей, это значительно облегчит процесс выдачи ветеринарных документов на производимую продукцию.

Общая ситуация по внедрению электронной ветеринарной сертификации на территории Республики Башкортостан остается достаточно напряженной.

Сдерживающими факторами внедрения электронной ветеринарной сертификации, на сегодняшний день, остаются:

1. Технические проблемы:

- отсутствие компьютерных мест, оснащенных сетью интернет в некоторых районах и у малых предприятий;

2. Низкая дисциплина и активность пользователей системы «Меркурий» со стороны хозяйствующих субъектов, т.е. несвоевременное гашение ВСД, подтверждение выданных реквизитов доступа.

С начала создания ФГИС «Меркурий» специалисты ФГБУ «ВНИИЗЖ» постоянно обновляют и дорабатывают рабочие версии программы. С начала 2017 г. внесены следующие значимые изменения:

1. Доработки по учету ВСД, оформленных на бумажных носителях(добавлена возможность учитывать производственные ВСД, оформленные на бумажном носителе, возможность оформлять шаблоны для учтенных ВСД, добавлена возможность выбрать пользователя, оформившего ВСД на защищенном бланке).
2. Перенос функции по администрированию (ведению) списка пользователей хозяйствующих субъектов из подсистемы Меркурий.ХС в систему **Ветис.Паспорт:**

*- осуществлена настройка ролей для электронной сертификации в соответствии с Приказом Минсельхоза РФ № 589 от 27.12.2016 г.*

1. При оформлении ветеринарно-сопроводительных документов в системе Меркурий осуществляется контроль перемещения **подконтрольной продукции и живых животных** на соответствие ветеринарным правилам проведения **Регионализации** РФ. Система автоматически будет блокировать выдачу ЭВСД.
2. В подсистеме Меркурий.ХС предприятия могут выгрузить **уникальные идентификаторы поднадзорных объектов (GUID коды производственных площадок**), которые позволяют легко и безошибочно определить производственную площадку.
3. В подсистеме Меркурий.ХС реализована функция уполномоченного гашения. Функция уполномоченного гашения позволяет хозяйствующему субъекту - отправителю продукции гасить эВСД и оформлять по ним возврат вместо хозяйствующего субъекта-получателя, при условии, что получатель предоставит отправителю такие полномочия.
4. Осуществлена настройка роли **«Аттестованный специалист»,** которая позволяет сертифицировать подконтрольную продукцию, включенную в перечень из Приказа Минсельхоза РФ от 18.12.2015 г. № 647.
5. ***Для хозяйствующих субъектов*** в подсистеме Меркурий.ХС в разделе «Настройки» предоставлена возможность устанавливать зону ответственности для каждого пользователя отдельно путем указания одной или нескольких конкретных площадок, либо территории. При закреплении пользователя за территорией, в его зону ответственности автоматически попадут все площадки, находящиеся на этой территории и связанные с хозяйствующим субъектом этого специалиста. Исходя вышеизложенного, нам всем совместно нужно подготовиться к полному переходу на ЭВС с 1 июля 2018года. **Обратного хода нет.**

**(СЛАЙД 42)**

**СЛАЙД 43**

**СЛАЙД 44**

**СЛАЙД 45**

Основная задача Управления это – обеспечение государственной безопасности, как биологической, так и продовольственной. Мы выполним возложенные на Управление задачи, в том числе за счет налаженного эффективного взаимодействия с федеральными службами и ведомствами республики, за что разрешите с этой трибуны поблагодарить присутствующих в зале руководителей.