**Д О К Л А Д**

**Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Республике Башкортостан по правоприменительной практике в сфере карантина растений, статистике типовых и массовых нарушений обязательных требований**

**(«как делать нельзя»)**

Управление Россельхознадзора по Республике Башкортостан действует на основании:

- Положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 327;

- Постановления Правительства Российской Федерации от 8 апреля 2004 г. № 201 «Вопросы Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору»;

- Положения об Управлении Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Республике Башкортостан, утвержденного приказом Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору от 15 апреля 2013 г. № 173 (в редакции приказа от 02.02.2017 № 123).

Основными задачами Управления Россельхознадзора по Республике Башкортостан в области карантина растений являются:

- осуществление федерального государственного карантинного фитосанитарного надзора;

- обеспечение фитосанитарной безопасности Российской Федерации;

- обеспечение охраны территории Российской Федерации и Республики Башкортостан от заноса из иностранных государств и распространение вредителей растений, возбудителей болезней растений, а также растений (сорняков) карантинного значения.

**Основными функциями в сфере карантина растений являются:**

- государственный карантинный фитосанитарный надзор;

- осуществление мероприятий по контролю, направленных на обеспечение охраны территории Республики Башкортостан от заноса из иностранных государств и распространения заразных болезней животных, вредителей растений, возбудителей болезней растений;

- оформление фитосанитарных сертификатов, реэкспортных фитосанитарных сертификатов и карантинных сертификатов;

- организация проведения обеззараживания подкарантинных объектов;

- проведение контрольных фитосанитарных обследований подкарантинных объектов;

- организация и осуществление контроля и надзора за выполнением юридическими лицами и гражданами правил и норм обеспечения карантина растений при производстве, заготовке, ввозе на территорию республики, вывозе с территории республики, перевозках, хранении, переработке, использовании, транспортировке и реализации подкарантинной продукции;

- установление и упразднение карантинных фитосанитарных зон, введение и отмена карантинного фитосанитарного режима, организация осуществления мероприятий по локализации очага карантинного объекта и (или) ликвидации популяции карантинного объекта;

- установление карантинного фитосанитарного состояния территории Республики Башкортостан, карантинное фитосанитарное обследование растений в вегетационный период как в зонах их возделывания (лаборатории, питомники, плантации, поля, сады, теплицы и другие), так и в зонах произрастания дикорастущих растений, а также хранимых или транспортируемых растений и растительной продукции;

- включение в реестр подкарантинных объектов, на которых используются технологии, обеспечивающие лишение карантинных объектов жизнеспособности;

- за соблюдением карантинных фитосанитарных требований при проведении работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию и маркировке древесных упаковочных материалов, оформление и выдача маркировочного знака;

- мониторинг карантинного фитосанитарного состояния территории Республики Башкортостан;

При исполнении функций по государственному контролю (надзору) в сфере карантина растений должностные лица Управления Россельхознадзора по Республике Башкортостан руководствуются следующими нормативными правовыми актами:

- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

- Федеральный закон от 21 июля 2014 г. № 206-ФЗ «О карантине растений»;

- Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 327 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489 «Правила подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 8 апреля 2004 г. № 201 «Вопросы Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 31 января 2013 г. № 69 утверждении Положения о федеральном государственном карантинном фитосанитарном надзоре»;

- Приказ Минсельхоза России от 4 октября 2012 г. № 527 «Об утверждении Типового положения о территориальном органе Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору» (зарегистрировано в Минюсте России 8 февраля 2013 г., регистрационный № 26921);

- Положения об Управлении Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Республике Башкортостан, утвержденного приказом Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору от 15 апреля 2013 г. № 173 (в редакции приказа от 02.02.2017 № 123).

- Приказ Минсельхоза России от 22 апреля 2009 г. № 160 «Об утверждении Правил проведения карантинных фитосанитарных обследований» (зарегистрирован Минюстом России 22 мая 2009 г., регистрационный № 13982);

- Приказ Минсельхоза России от 15 декабря 2014 г. № 501 «Об утверждении Перечня карантинных объектов» (зарегистрирован Минюстом России 29 декабря 2014 г, регистрационный № 35459);

- Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 N158"Об утверждении единого перечня карантинных объектов Евразийского экономического союза".

**Данные о средней нагрузке на одного государственного инспектора по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю (надзору):**

Данные о средней нагрузке по контрольно-надзорной деятельности на одного государственного служащего **в сфере государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора)**:

- среднее количество поднадзорных объектов – 396;

- проведено 15 проверок: из них плановых проверок – 9; внеплановых проверок – 6;

- выдано – 6,8 предписаний;

- возбуждено дел об административном правонарушении – 21,7.

**Типовые нарушения обязательных требований в сфере государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) и мероприятия их устранения**

На основании анализа контрольно-надзорной деятельности за предыдущие годы, составлен список типовых нарушений, выявленных при проведении проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Чаще всего встречаются:

1) **нарушения правил борьбы с карантинными**, особо опасными и опасными вредителями растений, возбудителями болезней растений, растениями-сорняками, а именно: уклонение от проведения систематических карантинных фитосанитарных обследований, что является нарушением  Приказа Минсельхоза России от 22.04.2009 г. № 160 «Об утверждении правил проведения карантинных фитосанитарных обследований».

Карантинное фитосанитарное обследование производится по каждому карантинному объекту, в соответствии с Перечнем карантинных объектов, утвержденным Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 № 158 «Об утверждении единого перечня карантинных объектов Евразийского экономического союза». Перечень включает 182 карантинных объекта: 127 отсутствующих и 55 ограниченно распространенных на территории евразийского экономического союза вредителей растений, возбудителей растений и сорняков. На 31 декабря 2017 года на территории Республики Башкортостан зарегистрировано 3 вида карантинных сорняков (амброзия трехраздельная и многолетняя, повилики), 4 вида карантинных лесных вредителей (черный сосновый усач, малый еловый черный усач, большой еловый черный усач и восточно-сибирский хвойный усач и 1 вид карантинного вредителя картофеля (золотистая картофельная нематода).

Постановлением Правительства Республики Башкортостан от 10.12.2009 года № 458 на отдельные территории республики наложен карантин: по амброзии трехраздельной - на общей площади **139,65** тыс. га, в границах 11 муниципальных районов; по амброзии многолетней - на общей площади **24,7** тыс. га, в границах 3 муниципальных районов; по повилике - на общей площади **22,8** тыс. га, в границах 13 муниципальных районов; по золотистой картофельной нематоде - в 99 населенных пунктах, 343 личных подсобных хозяйствах на общей площади – **9241,15** тыс. га, в границах 19 муниципальных районов.

По результатам проведенных Управлением в 2017 году на территории республики контрольных карантинных фитосанитарных обследований упразднены карантинные фитосанитарные зоны по амброзии трехраздельной на площади 4939 га, повилике – 903,3 га. На территории 145 населенных пунктов в 19 муниципальных районах проведена инвентаризация установленных карантинных фитосанитарных зон по золотистой картофельной нематоде. По результатам инвентаризации (*ст.ст. 19,20 Федерального закона от 21.07.2014 г. № 206-ФЗ «О карантине растений» и руководствуясь СТО ВНИИКР 6.002-2016 «Золотистая картофельная нематода и бледная картофельная нематода»*) в ранее изданный приказ Управления внесены изменения в части актуализации границ карантинных фитосанитарных зон и уменьшения их площадей. Общая площадь карантинных фитосанитарных зон уменьшилась на 10406,05 га и составила 9241, 15 га.

Систематические обследования проводятся владельцами подкарантинных объектов с целью своевременного выявления карантинных объектов, определения границ их очагов, оптимизации карантинных фитосанитарных режимов, направленных на локализацию и ликвидацию очагов карантинных организмов.

Утвержденный владельцами подкарантинных объектов план проведения систематических обследований, должен включать:

сроки проведения систематических обследований с учетом природно-климатических особенностей субъекта Российской Федерации и фенологию развития карантинных объектов;

краткое описание метода проведения систематического обследования;

процедуры учета карантинных объектов (отлов карантинных вредителей в аттрактантные ловушки, учет сорных растений, визуальный досмотр, отбор образцов, анализ образцов на наличие карантинных организмов);

информацию об обращении владельца подкарантинных объектов при обнаружении карантинного объекта или признаков карантинного объекта в территориальное управление Россельхознадзора;

результаты проведенной лабораторией идентификации выявленных карантинных объектов.

Административная ответственность за данное правонарушение предусмотрена ст. 10.1 КоАП РФ и влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей; на должностных лиц - от пятисот до одной тысячи рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

2) Не менее распространены **нарушения порядка ввоза и вывоза подкарантинной продукции**, а именно: **вывоз подкарантинной продукции из карантинной фитосанитарной зоны без прохождения государственного карантинного фитосанитарного контроля и оформления карантинного сертификата,** является нарушением ст.ст. 18, 22 Федерального закона от 21.07.2014  № 206-ФЗ «О карантине растений».

Административная ответственность за данное правонарушение предусмотрена ст. 10.2 КоАП РФ и влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей; на должностных лиц - от пятисот до одной тысячи рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

**3) распространенным нарушением также является неизвещение получателями** **подкарантинной продукции Россельхознадзора о ее прибытии на территорию республики**, что является нарушением ст. 32 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений».

В целях недопущения нарушений требований законодательства в области карантина растений, граждане, юридические лица, которые имеют в собственности, во владении, в пользовании, в аренде подкарантинные объекты или осуществляют производство (в том числе переработку), ввоз в Российскую Федерацию, вывоз из Российской Федерации, хранение, перевозку и реализацию подкарантинной продукции, обязаны (ст. 32 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений»):

1) выполнять карантинные фитосанитарные требования;

2) извещать немедленно федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в области карантина растений, о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектов, в том числе в электронной форме, в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области карантина растений;

3) обеспечивать необходимые условия для своевременного осуществления государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора);

4) выделять для хранения подкарантинной продукции, подкарантинных объектов помещения, соответствующие карантинным фитосанитарным требованиям;

5) не допускать очистку транспортных средств и контейнеров с подкарантинной продукцией, других подкарантинных объектов в пути следования, а также в местах, не предназначенных для этого;

6) обеспечивать надлежащее хранение подкарантинной продукции, подкарантинных объектов до начала осуществления государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области карантина растений;

7) выделять транспортные средства, специально оборудованные причалы, площадки, помещения для проведения карантинного фитосанитарного обеззараживания, очистки, дегазации подкарантинной продукции, подкарантинных объектов;

8) извещать немедленно, в том числе в электронной форме, федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в области карантина растений, об обнаружении признаков заражения и (или) засорения подкарантинной продукции, подкарантинных объектов карантинными объектами в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области карантина растений;

9) осуществлять перевозку подкарантинной продукции с применением мер, исключающих возможность ее потерь и возможность заражения и (или) засорения территории Российской Федерации карантинными объектами;

10) выполнять другие обязанности в соответствии с законодательством Российской Федерации в области карантина растений, правилами и нормами обеспечения карантина растений.

Административная ответственность за данные правонарушения предусмотрена ст. 10.2 КоАП РФ и влечет наложение административного штрафа на должностных лиц от пятисот до одной тысячи рублей; на юридических лиц – от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; ст. 10.3 КоАП РФ и влечет наложение административного штрафа на должностных лиц от пятисот до одной тысячи рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица – от пятисот до одной тысячи рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц – от пяти тысяч до десяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

**Информация о проведенных в отношении подконтрольных лиц проверках, иных мероприятиях и принятых по ним мерах ответственности в сфере государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора)**

За 5 месяцев 2018 года в сфере карантина растений проведено 140 контрольных мероприятий, в том числе: 61 плановая проверка, 45 внеплановых проверок, 26 плановых рейдовых обследований, 2 административных расследования, 38 рейдовых мероприятий. По результатам контрольных мероприятий возбуждено 152 дела об административных правонарушениях, из них по ст.10.1 КоАП РФ (*нарушение правил борьбы с карантинными, особо опасными и опасными вредителями растений, возбудителями болезней растений, растениями-сорняками*) выявлено 21 нарушение, по ст.10.2 КоАП РФ *(нарушение порядка ввоза и вывоза подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза))* – 20 нарушений, по ст.10.3 КоАП РФ (*нарушение правил производства, заготовки, перевозки, хранения, переработки, использования и реализации подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза)* – 245 нарушений. Вынесено постановлений о привлечении к административной ответственности на сумму 110,800 тысяч рублей, взыскано 72,600 тысяч рублей. За указанный период привлечено к административной ответственности: юридических лиц – 4; должностных лиц – 96, физических лиц – 38, ИП – 3.

По выявленным нарушениям приняты следующие меры:

- выдано 48 предписаний об устранении выявленных нарушений законодательства в области федерального государственного карантинного фитосанитарного контроля и представлений об устранении причин и условий совершения правонарушений. Из них:

- 21 исполнено;

- по 27 случаю срок устранения нарушения (исполнения предписания) не наступил;

Исполнение вынесенных предписаний и представлений об устранении выявленных нарушений законодательства в области карантина растений составило 53,2 %.

Деятельность привлеченных к административной ответственности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2018 г. не приостанавливалась. В судах обжалований постановлений должностных лиц Управления не было.

За 2018 год должностными лицами отдела выявлено 1739,47 тонн растительной продукции, подпадающей под действие постановления Правительства Российской Федерации от 7 августа 2014 года №778 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 6 августа 2014 года № 560 «О применении отдельных специальных мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации» и от 24 июня 2015 г. № 320 «О продлении действия отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации». В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 29 июля 2015 г. № 391 «Об отдельных специальных экономических мерах, применяемых в целях обеспечения безопасности Российской Федерации» и на основании Правил уничтожения сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, включенных в перечень сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, страной происхождения которых являются США, страны Европейского союза, Канада, Австралия и Королевство Норвегия и которые до 5 августа 2016 г. запрещены к ввозу в Российскую Федерацию, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 31 июля 2015 г. № 774, данная подкарантинная продукция изъята и уничтожена.

Уничтожение производилось в присутствии должностных лиц Управления Россельхознадзора по Республике Башкортостан, представителей Башкирской таможни ФТС России и прокуратуры с использованием фото и видеосъемки.