

Анализ результатов правоприменительной практики и руководств по соблюдению обязательных требований за 2017 год

Петров Юрий Алексеевич Руководитель Управления

«Реформа контрольной и надзорной деятельности»



Основные задачи реформы государственного контроля:

- Внедрение риск-ориентированного подхода при осуществлении контрольно-надзорной деятельности;
- Внедрение системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности;
- Систематизация, сокращение количества и актуализация обязательных требований;
- Внедрение системы комплексной профилактики нарушений обязательных требований;
- Внедрение эффективных механизмов кадровой политики в деятельности контрольно-надзорных органов;
- Внедрение системы предупреждения и профилактики коррупционных проявлений в контрольно-надзорной деятельности;
 - Автоматизация контрольно-надзорной деятельности;
- Повышение качества реализации контрольно-надзорных полномочий на региональном и муниципальном уровнях.

«Реформа контрольной и надзорной деятельности»





Снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям

ЦЕЛИ РЕФОРМЫ

КОНТРОЛЬНОЙ И НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ





Повышение уровня зрелости и эффективности организации контрольно-надзорной деятельности

Снижение административной нагрузки на организации и граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность

Проведение публичных обсуждений итогов правоприменительной практики:

24 апреля – 216 участников 2 июня – 221 участников 13 октября – 576 участников 15 февраля – планируется В 2017 году по поступившей в Управление информации 52 юридическому лицу и 17 индивидуальным предпринимателям выданы предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований

815 пресс-релизов на сайте,
114 статей в газетах,
34 сюжета на ТВ,
17 радиопередач,
154 материала в интернетиздательствах. Принято участие в 92 совещаниях, 13 семинарах
6 круглых столах

Итоги контрольно-надзорной деятельности Управления за 2016-2017 гг.





Сумма наложенных штрафов (тыс.руб.):

201

6

2016 r. – 8414,41; **2017** r. – 6501,62

Сумма взысканных штрафов (тыс.руб.):

2016 г. – 5686,97;

2017 г. – 5993,58

Анализ причин возникновения типовых массовых нарушений обязательных требований



Наиболее часто встречающиеся нарушения



Пищевая продукция не соответствует требованиям технических регламентов



Отсутствие ветеринарных сопроводительных документов на продукцию животного происхождения



Недоброкачественная продукция



отсутствие ХАСППа и программы производственного контроля



Отсутствие на предприятии порядка сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов.

Причина нарушений - незнание нормативных документов!

Нормативные правовые акты в сфере ветеринарии, измененные или принятые в 2017 году





Закон Российской Федерации от 14 мая 1993 г. N 4979-1 "О ветеринарии"

• С 1 июля 2018 года оформление ветеринарных сопроводительных документов производится только в электронной форме



Постановления Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 года № 1041 и от 14 июля 2017 года № 840 О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в части установления обязанности использования проверочных листов при проведении плановых проверок

• Обязательное использование проверочных листов



Ветеринарные правила перемещения (перевозки) автомобильным транспортом свиней и кормов для них, от 06.07.2017 № 329

• Должны использоваться транспортные средства обеспечивающие защиту свиней и кормов для них от внешних факторов

Нормативные правовые акты, вступившие в силу в 2017 году





Ветеринарные правила осуществления профилактических, диагностических, лечебных, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов сибирской язвы, от 14.08.2017 № 403.

• Обязательное оповещение специалистов госветслужбы обо всех случаях внезапного падежа или заболевания животных



Ветеринарные правила осуществления профилактических, диагностических, лечебных, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов заразного узелкового дерматита крупного рогатого скота, от 05.04.2017 № 166

• Проводить вакцинацию восприимчивых животных и обработку животных репеллентами

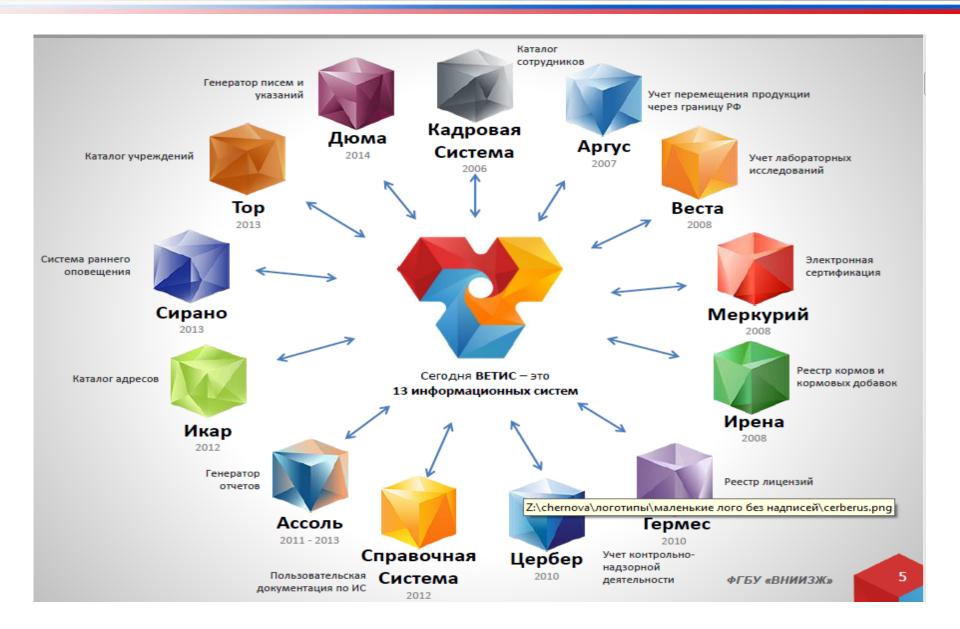


Ветеринарные правила осуществления профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов сапа, от 28.06.2017 № 311

• Выполнять требования специалистов госветслужбы о проведении противоэпизоотических и других мероприятий

Электронные системы Россельхознадзора





Цели создания ФГИС «Меркурий»



Сокращение времени на оформление ВСД за счет автоматизации процесса



Автоматический учет поступившего и убывшего объема продукции на предприятии

Снижение трудовых, материальных и финансовых затрат на оформление ВСД

Возможность отслеживания перемещения партии груза по территории Российской Федерации

Создание единой централизованной базы данных

Федеральная государственная информационная система



«Mankunuŭ»

Электронный ветеринарный сертификат Выдается с 1 июля 2018 года (переходный период с 1 января по 1 июля 2018 года)

Оформление электронных ВСД на подконтрольные товары уполномоченными лицами государственной службы субъекта Приказ Минсельхоза РФ № 648

Оформление ветеринарных сертификатов в электронном виде Управлением Россельхознадзора при полном таможенном оформлении подконтрольных товаров

Оформление электронных ВСД на подконтрольные товары аттестованными специалистами

Приказ Минсельхоза РФ № 647

Оформление электронных ВСД на подконтрольные товары производителями и участниками оборота товаров

Приказ Минсельхоза РФ № 646

Выполнение требований:

ст. 2.3, 4.1 Закона РФ № 4979-1 от 14.05.1993 г. «О ветеринарии»

Постановления Правительства РФ от 07.11.2016 г. № 1140

Приказа Минсельхоза РФ № 589 от 27.12.2016 г.

Способы подключения к ФГИС «Меркурий»



Подключение к ФГИС «Меркурий»

Через Веб-интерфейс (сайт Россельхознадзора) для малых предприятий

Через АРІ-интерфейс (универсальный шлюз Ветис.АРІ) для средних и крупных предприятий

Заявка на регистрацию в Управление Россельхознадзора или Управление ветеринарии согласно Приказу МСХ № 589

Заявка в ФГБУ «ВНИИЗЖ» на адрес api@vetrf.ru

Реквизиты доступа на личный адрес электронной почты уполномоченного лица XC (в течение 5 рабочих дней)

Правовая база ведения Реестров



Перемещение подконтрольных товаров с территории одного государства на территорию другого государства разрешается с предприятий, внесенных в

ЕДИНЫЙ РЕЕСТР поднадзорных объектов



Решение Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 N 317 "О применении ветеринарносанитарных мер в Евразийском экономическом союзе"



Решение Комиссии Таможенного союза от 17.08.2010 N 342 "О вопросах в сфере ветеринарного контроля (надзора) в Таможенном союзе"



Совета Евразийской Решение экономической комиссии от 09.10.2014 N 94 **"O** Положении 0 едином порядке проведения совместных проверок объектов проб (продукции), отбора товаров подлежащих ветеринарному контролю (надзору)"

Включение хозяйствующих субъектов в Единый Реестр поднадзорных объектов





Ветеринарные меры в Евразийском экономическом союзе







С 1 сентября 2017 года вступил в силу:

• Технический Регламент Таможенного союза «О безопасности рыбы и рыбной продукции» (Решение Совета ЕЭК от 18.10.2016 г. № 162)

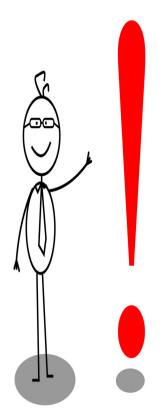




• Технический Регламент Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции» (с изменениями Решение Совета ЕЭК от 10.11.2017 г. № 102)

Карантинные фитосанитарные меры в Евразийском экономическом союзе





С 1 июля 2017 года вступили в силу:

• Единые карантинные фитосанитарные требования, предъявляемые к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза

(Решение Совета Комиссии от 30.11.2016 № 157)

• Единый перечень карантинных объектов Евразийского экономического союза

(Решение Совета Комиссии от 30.11.2016 № 158)

• Единые правила и нормы обеспечения карантина растений на таможенной территории Евразийского экономического союза

(Решение Совета Комиссии от 30.11.2016 № 159)

Карантинные фитосанитарные меры в Евразийском экономическом союзе (Решение Совета ЕЭК от 30.11.2016 г. № 157)





Обязательному сопровождению фитосанитарным сертификатом при ввозе на таможенную территорию Евразийского экономического союза и перемещении между государствами-членами Евразийского экономического союза подлежит только подкарантинная продукция (подкарантинные грузы, подкарантинные материалы, подкарантинные товары) с высоким фитосанитарным риском.



Карантинные фитосанитарные меры в Евразийском экономическом союзе (Решение Совета ЕЭК от 30.11.2016 г. № 157)



Ввоз на таможенную территорию подкарантинной продукции, зараженной карантинными объектами, включенными в единый перечень карантинных объектов, запрещаются

Ввозимые на таможенную территорию партии подкарантинной продукции, в которых были выявлены карантинные объекты, подлежат переработке, обеззараживанию, возврату или уничтожению

В графе «дополнительная декларация» фитосанитарного сертификата должно быть указано, что подкарантинная продукция произведена в зоне, местах и (или) участках производства, свободных от карантинных вредных организмов

Ввоз живых карантинных объектов в научно-исследовательских целях на таможенную территорию осуществляется научными учреждениями по разрешению Россельхознадзора

Единые карантинные фитосанитарные требования являются обязательными для выполнения органами исполнительной власти государств-членов, уполномоченными органами по карантину растений, органами местного самоуправления, юридическими и физическими лицами, деятельность которых связана с заготовкой, производством, переработкой, транспортировкой, хранением, реализацией и использованием подкарантинной продукции

Единый перечень карантинных объектов Евразийского экономического союза (Решение Совета ЕЭК от 30.11.2016 г. № 158)



Карантинные объекты отсутствующие на таможенной территории Евразийского

1. **Наженомине** окох **я є щи**ва

76 видов

2. Нематоды

4 вида

- 3. Грибные болезни растений 20 видов
- 4. Бактериальные и фитоплазменные болезни растений 9 видов
- **5. Вирусные и вироидные болезни растений**

Карантинные объекты ограниченно распространенные на таможенной территории Евразийского

экономического союза 1. Насекомые и клещи

30 видов√

2. Нематоды

1 вид

- 3. Грибные болезни растений **7 видов**
- 4. Бактериальные и фитоплазменные болезни растений 3 вида
- 5. Вирусные и вироидные болезни растений

6 видов

8 видов гения (сој 0 видов







Карантинные фитосанитарные меры в Евразийском экономическом союзе (Решение Совета ЕЭК от 30.11.2016 г. № 159)



Единые правила и нормы обеспечения карантина растений на таможенной

Карантинные фитосанитарные обследования

для раннего выявления карантинных объектов

для уточнения границ очага карантинных объектов

для актуализации единого перечня карантинных объектов

Собственники подкарантинных объектов обязаны проводить обследование подкарантинных объектов и в случае их выявления информировать об этом Россельхознадзор.

Карантинные фитосанитарные меры в Евразийском экономическом союзе (Решение Совета ЕЭК от 30.11.2016 г. № 159)



Обеззараживание подкарантинной продукции и подкарантинных объектов

Цели проведения работ по обеззараживанию подкарантинной продукции

обеспечение карантинной фитосанитарной безопасности, предотвращение распространения карантинных объектов

выполнение требований странимпортеров при экспорте подкарантинной продукции

минимизация угроз здоровью людей и сохранение окружающей среды при проведении обеззараживания

В случае выявления карантинных объектов в подкарантинных объектах такие подкарантинные объекты подлежат обеззараживанию: химическими, физическими, биологическими, механическими, термическими или другими методами

Карантинные фитосанитарные меры в Евразийском экономическом союзе (Решение Совета ЕЭК от 30.11.2016 г. № 159)





Федеральная государственная информационная система



 $\mu\Lambda$ nf νc _ Φ μ τ Δ \sim

Электронный карантинный сертификат Выдается с 1 января 2018 года

Выдача карантинного сертификата в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью должностного лица территориального Представравления плекта

документовъсоответствии с ч. 2 ст. 21 Федерального закона №206-Ф3 от 21.07.2014 г. «О карантине растений»:

- заявление о выдаче карантинного сертификата;
- сведения о получателе/отправителе;
- сведения о наименовании подкарантинной продукции и ее объеме;
- сведения о транспортных средствах;
- заключение о карантинном фитосанитарном состоянии

Оформление гражданами и хозяйствующими субъектами Извещений о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектов

Выполнение требований ч.8 ст.21 Федерального закона № 206-Ф3 от 21.07.2014 г.

«О карантине растений»:

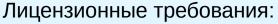
- собственник подкарантинной продукции или уполномоченное им лицо обязаны осуществить погашение карантинного сертификата в течение 1 дня с момента доставки подкарантинной продукции

Лицензирование деятельности по карантинному фитосанитарному обеззараживанию

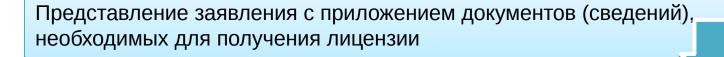


Постановление Правительства РФ от 3 февраля 2017 г. № 133 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию» (действует с 01.01.2018 г.)

Лицензирование осуществляется Россельхознадзором



- наличие помещений, зданий, сооружений;
- наличие приборов и систем контроля, сигнализации, оповещения и защиты;
- наличие средств индивидуальной защиты;
- наличие не менее 3 квалифицированных работников;
 - производственный контроль работ по транспортировке и утилизации пестицидов;
 - планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварг
 - специализированные транспортные средства



Лицензия аннулируется по решению суда

Лицензирование деятельности по карантинному фитосанитарному обеззараживанию



Постановление Правительства РФ от 3 февраля 2017 г. № 133 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию» (действует с 01.01.2018 г.)



Виды работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию





1. Уничтожение или лишение жизнеспособности вредных организмов с применением пестицидов первого класса опасности

Постановление
Правительства
Российской
Федерации
от 09.08.2016 № 768
«Об установлении
видов работ по
карантинному
фитосанитарному
обеззараживанию»

2. Уничтожение или лишение жизнеспособности вредных организмов пестицидов второго, третьего, четвертого классов опасности



3. Уничтожение или лишение жизнеспособности вредных организмов термическим методом



4. Уничтожение или лишение жизнеспособности вредных организмов путем понижения температуры (рефрижерации)



5. Уничтожение или лишение жизнеспособности вредных организмов путем воздействия вакуумом



6. Уничтожение или лишение жизнеспособности вредных организмов путем повышения давления воздуха



7. Уничтожение или лишение жизнеспособности, стерилизации вредных организмов путем ионизирующего (радиоактивного) облучения

Постановление Правительства РФ от 10.02.2017 г. № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований...»



ПРОФИЛАКТИКА НАРУШЕНИЙ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ



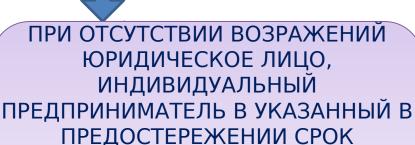


ВЫДАЧА ПРЕДОСТЕРЕЖЕНИЯ О НЕДОПУСТИМОСТИ НАРУШЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ ЮРИДИЧЕСКИМ ЛИЦАМ И ИНДИВИДУАЛЬНЫМ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЯМ





ПОДАЧА ЮРИДИЧЕСКИМ ЛИЦОМ, ИНДИВИДУАЛЬНЫМ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕМ В ОРГАН ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА ВОЗРАЖЕНИЙ НА ПРЕДОСТЕРЕЖЕНИЕ



НАПРАВЛЯЕТ В ОРГАН ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА УВЕДОМЛЕНИЕ ОБ ИСПОЛНЕНИИ ПРЕДОСТЕРЕЖЕНИЯ

Приказом Минсельхоза России от 29.06.2016 г. № 591 утвержден Административный регламент исполнения Россельхознадзором государственной функции по осуществлению государственного земельного надзора



ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЗЕМЕЛЬНЫЙ НАДЗОР ОСУЩЕСТВЛЯЕТСЯ В ФОРМЕ:

проведения плановых и внемлановых проверок. Плановая и внеплановая проверки проводятся в форме документарной и (или) выездной проверки





принятия предусмотренных законодательством РФ мер по пресечению и (или) устранению постадствий выявленных нарушений

систематического наблюдения за исполнением требований земельного законодательства





проведения анализа и прогнозирования состояния исполнения земельного законодательства

Постановлением Правительства РФ от 08.09.2017 г. № 1084 внесены изменения в Положение о государственном земельном надзоре в части применения риск-ориентированного подхода



Земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения отнесены к категориям риска

Средний риск, плановые проверки 1 раз в 3 года

Умеренный риск, плановые проверки **1 раз в 5 лет**

Низкий риск, плановые проверки не проводятся

При наличии вступившего в силу постановления о назначении административного наказания за совершение нарушений, предусмотренных ст. 8.6, частями 25 и 26 ст. 19.5, ст. 19.6 КоАП РФ земельные участки подлежат отнесению к наиболее высокой категории риска

При отсутствии вышеуказанных выше постановлений, а так же при отсутствии при проведении последней плановой проверки нарушений обязательных требований земельные участки, отнесенные к категории **среднего риска**, подлежат отнесению к категории **умеренного риска**

ЮЛ или ИП вправе подать в орган государственного контроля (надзора) заявление об изменении присвоенных категориях риска земельным участкам. Данный орган по итогам рассмотрения заявления принимает решение об удовлетворении заявления и изменении категории риска, либо об отказе в удовлетворении заявления

Приложение № 1 к Положению о государственном земельном надзоре





КАК ОПРЕДЕЛИТЬ КАТЕГОРИЮ РИСКА ЗЕМЕЛЬНОГО УЧАСТКА **СЕЛЬХОЗНАЗНАЧЕНИЯ**

КАТЕГОРИЯ СРЕДНЕГО РИСКА

земельные участки, кадастровая стоимость которых на 50 и более процентов превышает средний уровень кадастровой стоимости по муниципальному району (городскому округу)

мелиорируемые и мелиорированные

земельные участки земельные участки, смежные с

земельными участками, на которых расположены комплексы по разведению сельскохозяйственной птицы (СВЕРМЕННЫЕЙ УМАКЦІНОЙСТЕНИЕ АКО ІНТВІС.

земельными участками, на которых расположены комплексы по выращиванию и разведению свиней (с проектной мощностью 2000 мест и

более), свиноматок

(с проектной мощностью 750 мест и





K P

Приложение № 1 к Положению о государственном земельном надзоре



КАК ОПРЕДЕЛИТЬ КАТЕГОРИЮ РИСКА ЗЕМЕЛЬНОГО УЧАСТКА СЕЛЬХОЗНАЗНАЧЕНИЯ

КАТЕГОРИЯ УМЕРЕННОГО РИСКА



земельные участки, в границах которых расположены

ЗЕМЕЛЬ**МЫЕЛУЧОБТКИНЬСМЕЖИВЛЕ СОЗЕМЕ**ЛЬНЫМИ участками, на которых расположены

комплексы по разведению сельскохозяйственной птицы

(с проектной мощностью менее 40 тыс. земельные участки, смежные с земельными

участками, на которых расположены комплексы по выращиванию и разведению свиней (с проектной мощностью менее 2000 мест), свиноматок (с проектной мощностью менее

750 мест)





Приложение № 1 к Положению о государственном земельном надзоре



КАК ОПРЕДЕЛИТЬ КАТЕГОРИЮ РИСКА ЗЕМЕЛЬНОГО УЧАСТКА СЕЛЬХОЗНАЗНАЧЕНИЯ

КАТЕГОРИЯ НИЗКОГО РИСКА





К категории низкого риска относятся все иные земельные участки, не отнесенные в соответствии с критериями к категориям среднего или умеренного риска





Федеральный закон от 29.12.2017 №447-ФЗ «О внесении изменений в статьи 1 и 14.1 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»







С 1 января 2019 года действие Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» будет распространяться на **ДАЧНЫЕ** земельные участки, относящиеся к категории земель сельскохозяйственного назначения, подконтрольные **РОССЕЛЬХОЗНАДЗОР**



Благодарю за внимание!