**Д О К Л А Д**

**Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Республике Башкортостан с руководством по соблюдению обязательных требований, анализом новых обязательных требований и необходимых для их исполнения организационных и технических мероприятий**

**(«как делать нужно (можно)»)**

**за 2018 год**

**В сфере государственного земельного надзора**

**Раздел 1**

**Нормативные правовые акты, регламентирующие обязательные требования в сфере государственного земельного надзора**

Федеральные законы

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование и реквизиты акта | Краткое описание круга лиц и (или) перечня объектов, в отношении которых устанавливаются обязательные требования | Указание на структурные единицы акта, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю\* |
| 1. | Земельный кодекс Российской Федерации | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане – правообладатели земельных участков сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» | ст.7, 13, 42 |
| 2. | Федеральный закон Российской Федерации от 10.01.1996 г. № 4-ФЗ «О мелиорации земель» | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане – правообладатели земельных участков сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» | ст. 25, 29, 30, 32 |
| 3. | Федеральный закон Российской Федерации от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане – правообладатели земельных участков сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» | ст. 43, ч.2 ст. 51 |
| 4. | Федеральный закон Российской Федерации от 16.07.1998 г. № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения» | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане - правообладатели земельных участков сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» | ст. 1, 8 |
| 5. | Федеральный закон Российской Федерации от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане – правообладатели земельных участков сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» | ч. 16 ст. 6 |

Указы Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование документа (обозначение) | Сведения об утверждении | Краткое описание круга лиц и (или) перечня объектов, в отношении которых устанавливаются обязательные требования | Указание на структурные единицы акта, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю\* |
| 1. | Правила проведения рекультивации и консервации земель | Постановление Правительства Российской Федерации от 10.07.2018 г. № 800 | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане – правообладатели земельных участков сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» | п. 5. 6, 26 |

Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти и нормативные документы федеральных органов исполнительной власти

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование документа (обозначение) | Сведения об утверждении | Краткое описание круга лиц и (или) перечня объектов, в отношении которых устанавливаются обязательные требования | Указание на структурные единицы акта, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю\* |
| Подраздел 1. Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти |
| 1. | Правила эксплуатации мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений | утверждены Минсельхозпро дом России 26.05.1998 г. | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, которые эксплуатируют мелиоративные системы | п. 3 Общих положений; пп. 1.2.6 раздела I, пп.2.2.3, 2.2.4 раздела II |
| 2. | Основные положения о рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы Ссылка на нормативный акт  | приказ Минприроды России от 22.12.1995 г. № 525, Роскомзема от 22.12.1995 г. № 67 | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане | п. 6, 8, 11 |

Иные нормативные документы, в том числе принятые органами и организациями СССР и РСФСР, обязательность соблюдения которых установлена законодательством Российской Федерации

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование документа (обозначение) | Сведения об утверждении | Краткое описание круга лиц и (или) перечня объектов, в отношении которых устанавливаются обязательные требования | Указание на структурные единицы акта, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю\* |
| 1. | Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы СанПиН 2.1.7.1287-03 | постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 17.04.2003 г. № 53 «О введении в действие СанПиН 2.1.7.1287-03» | Юридические лица и индивидуальные предприниматели - правообладатели земельных участков сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» | п. 1.3, 2.3; таблица 2, приложение 1, 2 |
| 2. | Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы СанПиН 1.2.2584-10 «Гигиенические требования к безопасности процессов испытаний, хранения, перевозки, реализации, применения, обезвреживания и утилизации пестицидов и агрохимикатов» | постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 02.03.2010 г. № 17 | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане - правообладатели земельных участков сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», применяющие пестициды и агрохимикаты, а также должностные лица указанных юридических лиц – непосредственные руководители работ, связанных с применением пестицидов и агрохимикатов | п.21.1.1 и п. 21.1.2. |
| 3. | ГОСТ Р 53381-2009. Почвы и грунты. Грунты питательные. Технические условия | утвержден и введен в действие приказом Ростехрегулирования от 20.08.2009 г. № 304-ст | Настоящий стандарт распространяется на многокомпонентные питательные грунты, предназначенные для использования в растениеводстве, садоводстве, цветоводстве, лесном и городском хозяйствах, на п.6 5 приусадебных участках для повышения плодородия почв, урожайности, качества продукции растениеводства, благоустройства, озеленения территорий, в том числе рекреационных | п. 6 |
| 4. | ГОСТ Р 53117-2008. Удобрения органические на основе отходов животноводства. Технические условия | утвержден и введен в действие приказом Ростехрегулирования от 18.12.2008 г. № 537-ст | Настоящий стандарт распространяется на органические удобрения, производимые на основе органических отходов животного происхождения (например, навоз, помет) с использованием либо без применения влагопоглощающих материалов растительного происхождения (например, торф, солома, опилки, кора, стружка и пр.) | абз. 2 п. 5.1 |
| 5. | ГОСТ 31461-2012. Помет птицы. Сырье для производства органических удобрений. Технические условия | введен в действие приказом Росстандарта от 15.11.2012 г. № 883-ст | Настоящий стандарт распространяется на птичий помет, поступающий от птицефабрик, птицеводческих хозяйств, подразделений агропромышленных комплексов и фермерских хозяйств (далее - помет) и устанавливает требования для х видов помета - органического сырья, используемого при производстве удобрений | п. 5.2.2; раздел 9 |

\*Структурные единицы акта указываются в случае содержания в одном акте обязательных требований, соблюдение которых оценивается при осуществлении нескольких видов государственного контроля (надзора). В иных случаях указание на структурные единицы акта может в Перечень актов не включаться.

Используемые при осуществлении контрольно-надзорных полномочий нормативные правовые акты не содержат признаков коррупциогенности, большинство из указанных нормативных правовых актов размещены на официальном сайте Управления в сети «Интернет» (www.rsn-rb.ru) в разделе «Нормативные документы».

За 2018 год в земельном законодательстве Российской Федерации в части, относящейся к компетенции Россельхознадзора, произошли следующие изменения:

1) С 17 января 2018 года вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 года № 1717 «О внесении изменений в Правила противопожарного режима в Российской Федерации».

В частности, на правообладателей земельных участков, расположенных в границах населенных пунктов или в садоводческих, огороднических и дачных объединениях, возложена обязанность производить регулярную уборку мусора и покос травы.

Устанавливается, что правообладатели земельных участков сельскохозяйственного назначения должны принимать меры по защите сельскохозяйственных угодий от зарастания сорной растительностью и своевременному проведению сенокошения на сенокосах.

Уборка мусора и покос травы должны производиться правообладателем (собственником, землепользователем, землевладельцем, арендатором земельного участка) в пределах границы соответствующего земельного участка, определяемой на основании кадастрового или межевого плана;

2) С 4 мая 2018 года вступили в действия изменения в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

 Федеральным законом от 23.04.2018 г. № 97-ФЗ внесены изменения в статьи 24.7 и 32.4. Теперь издержки по делам об административных правонарушениях с индивидуальных предпринимателей будут взиматься в порядке, аналогичном порядку взыскания издержек с юридических лиц.

 Федеральным законом от 23.04.2018 г. № 103-ФЗ внесены изменения в часть 4 статьи 24.5. Теперь обстоятельства, исключающие производство по делам об административных правонарушениях в отношении должностных лиц органов местного самоуправления, распространены на должностных лиц органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

 3) с 20 июля 2018 года вступили в действие Правила проведения рекультивации и консервации земель, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2018 г. № 800;

 Обновленные Правила устанавливают порядок проведения рекультивации и консервации земель и в равной мере распространяются на все земли и земельные участки, в том числе сельскохозяйственного назначения.

Правилами, в частности, устанавливается:

- порядок разработки, согласования и утверждения проекта рекультивации земель и консервации земель, требования к его содержанию;

- порядок определения лица, ответственного за разработку проекта;

- цели и результаты проведения рекультивации земель и земельных участков;

- перечень земель и земельных участков, в отношении которых проведение рекультивации или консервации является обязательной;

- перечень технических и биологических мероприятий по рекультивации и консервации земель, порядок их осуществления;

- сроки проведения работ по рекультивации земель, сроки консервации земель и земельных участков, а также порядок их определения;

- порядок завершения работ по рекультивации земель, консервации земель.

Утратившими силу признаются постановления Правительства Российской Федерации от 23.02.1994 г. № 140 «О рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы» и от 02.10.2002 г. № 830 «Об утверждении Положения о порядке консервации земель с изъятием их из оборота».

 4) С 14 августа 2018 года вступил в силу Федеральный закон от 03.08.2018 г. № 316-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" и статью 19 Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности"», направленный на совершенствование системы проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей

В частности, Федеральным законом установлены полномочия высших исполнительных органов власти субъектов Российской Федерации по определению видов регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется риск-ориентированный подход, а также критерии отнесения деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска либо определенному классу (категории) опасности.

Из числа проверок, информация о которых вносится в единый реестр проверок, исключаются внеплановые проверки, проводимые в связи с поступлением заявлений о предоставлении правового статуса, специального разрешения (лицензии) на право осуществления отдельных видов деятельности или разрешения (согласования) на осуществление иных юридически значимых действий.

Кроме того:

уточняются правовые основы осуществления федерального государственного контроля (надзора) и регионального государственного контроля (надзора);

устанавливается, что положениями о видах федерального государственного контроля (надзора) может быть предусмотрено использование органами государственного контроля (надзора) индикаторов риска нарушения обязательных требований как основание для проведения внеплановых проверок;

уточняется перечень случаев, когда при осуществлении лицензионного контроля за конкретным видом деятельности плановые проверки могут не проводиться;

 5) 20 августа 2018 года Россельхознадзором принят приказ № 890 «О внесении изменений в Перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении Россельхознадзором мероприятий по государственному контролю (надзору), утвержденный приказом Россельхознадзора от 17.10.2016 г. № 744».

В частности, в связи с принятием новых Правил проведения рекультивации и консервации земель ссылка на утратившее силу Постановление Правительства Российской Федерации от 23.02.1994 г. № 140 заменена на Постановление Правительства Российской Федерации от 10.07.2018 г. № 800, которым утверждены действующие Правила.

Кроме того, Приказом уточняется круг норм Основных положений о рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы, утвержденных приказом Минприроды России от 22.12.1995 г. № 525 и Роскомзема от 22.12.1995 г. № 67, содержащих положения, соблюдение которых оценивается Россельхознадзором при проведении плановых проверок в рамках государственного земельного надзора.

6) С 5 октября 2018 года применяются изменения, внесенные приказом Минприроды России от 11.07.2018 г. № 316 в Методику исчисления вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды, утвержденную приказом Минприроды России от 8 июля 2010 г. № 238.

Так, скорректирована методика исчисления в стоимостной форме размера вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды.

Приказом, в частности, уточняется формула исчисления в стоимостной форме размера вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды. Так, общий объем вреда, причиненного почвам, согласно изменениям определяется как сумма размера вреда в результате загрязнения почв, возникшего при поступлении в почву загрязняющих веществ, приводящего к несоблюдению нормативов качества окружающей среды для почв, включая нормативы предельно (ориентировочно) допустимых концентраций загрязняющих веществ в почвах; размера вреда в результате порчи почв при их захламлении, возникшего при складировании на поверхности почвы или почвенной толще отходов производства и потребления; размера вреда в результате порчи почв при перекрытии ее поверхности, возникшего при перекрытии искусственными покрытиями и (или) объектами (в том числе линейными); размера вреда в результате порчи почв при снятии плодородного слоя почвы и размера вреда в результате уничтожения плодородного слоя почвы.

В Приказе, кроме того, приводится порядок расчета отдельных показателей, необходимых для исчисления общего объема вреда, причиненного почвам, а также определяются новые размеры такс для исчисления размера вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды, при загрязнении, порче или уничтожении плодородного слоя почв; такс для исчисления размера вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды, в результате порчи почв при их захламлении; а также утверждается таблица определения мощности почвы в зависимости от приуроченности земельного участка к лесорастительным зонам и земельным участкам, расположенным севернее зоны притундровых лесов и редкостойной тайги.

Данный документ зарегистрирован Минюстом России 21.09.2018 г. за № 52210.

7) Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации № 689 и Министерства экономического развития Российской Федерации № 729 от 25 декабря 2018 года признан не подлежащим применению приказ Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации № 525 и Комитета Российской Федерации по земельным ресурсам и землеустройству № 67 от 22 декабря 1995 года «Об утверждении Основных положений о рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы».

Указанный документ зарегистрирован Минюстом России 10 января 2019 года (регистрационный № 53282) и вступил в действие 21 января 2019 года (соответствующие изменения в приказ Россельхознадзора от 17.10.2016 г. № 744 еще не внесены).

8) С 5 января 2019 года вступили в действия изменения, внесенные Федеральным законом от 25.12.2018 г. № 480-ФЗ в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». Указанный Федеральный закон дополнен новой статьей (26.2), согласно которой в 2019-2020 годах в отношении хозяйствующих субъектов, включенных в реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, плановые проверки могут проводиться только в случаях:

проведения плановых проверок в рамках видов государственного контроля (надзора), по которым установлены категории риска, классы (категории) опасности, а также критерии отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска;

плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих виды деятельности, определенные Правительством Российской Федерации;

плановых проверок лиц, привлекавшихся к административной ответственности за грубое нарушение обязательных требований;

плановых проверок, проводимых по лицензируемыми видам деятельности.

В этой связи Россельхознадзор напоминает, что согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 08.09.2017 г. № 1084 «О внесении изменений в Положение о государственном земельном надзоре» при осуществлении государственного земельного надзора внедрен риск-ориентированный подход, позволивший для земельных участков сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», установить категории риска (средний, умеренный и низкий).

 Таким образом, в 2019 году и в последующие годы к представителям малого бизнеса, занимающихся сельскохозяйственным производством и использующих сельскохозяйственные угодья в составе земельных участков с категорией среднего и умеренного риска, в плановом порядке с проверкой могут прибыть государственные земельные инспекторы Россельхознадзора.

 О том, когда и в отношении кого будут проводиться плановые проверки, можно будет узнать исходя из ежегодного плана проверок в сфере госземнадзора на 2019 год, размещенного на официальном сайте Управления Россельхознадзора по Республике Башкортостан.

9) С 1 января 2019 года приказом Росстандарта от 17.04.2018 г. № 202-ст взамен межгосударственного стандарта ГОСТ 17.4.4.02-84, принятого постановлением Госстандарта СССР, введен в действие в качестве национального стандарта Российской Федерации межгосударственный стандарт ГОСТ 17.4.4.02-2017 «Охрана природы. Почвы. Методы отбора и подготовки проб для химического, бактериологического, гельминтологического анализа».

Настоящий стандарт устанавливает методы отбора и подготовки проб почвы естественного и нарушенного сложения для химического, бактериологического и гельминтологического анализа.

1. С 1 августа 2018 года на территории республики введены Правила обеспечения сохранения и восстановления плодородия земель сельскохозяйственного назначения в Республике Башкортостан, утвержденные постановлением Правительства Республики Башкортостан от 01.08.2018 г. № 369.

 Более детально с указанными изменениями можно ознакомиться в сравнительных схемах, размещенных в разделе «Нормативные документы отдела государственного земельного надзора» (<http://www.rsn-rb.ru/ogzn/383-v-oblasti-gosudarstvennogo-zemelnogo-nadzora.html>).

**Раздел 2**

**Реализация Россельхознадзором приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» в сфере государственного земельного надзора**

Россельхознадзором реализован переход на риск-ориентированную модель планирования контрольно-надзорной деятельности в указанной сфере – планы проверок юридических лиц/индивидуальных предпринимателей, граждан на 2018 год сформированы с учетом соответствующих критериев риска. Управлением Россельхознадзора по Республике Башкортостан (далее – Управление) продолжается активная работа по распределению поднадзорных объектов (земельных участков) в соответствии с критериями риска.

На официальном сайте Россельхознадзора в сети «Интернет» в разделе «Государственный земельный надзор» размещен «Он-лайн калькулятор категории риска» для предварительного определения категории риска земельного участка сельскохозяйственного назначения (расположен по следующей ссылке: [http://www.fsvps.ru/fsvps/ground/calculate/calculateRisk. html](http://www.fsvps.ru/fsvps/ground/calculate/calculateRisk.html)).

Управлением (начиная с 11 декабря 2017 года) в полном объеме подлежит применению проверочный лист при проведении плановых проверок в рамках осуществления государственного надзора в отношении юридических лиц (приказ Россельхознадзора от 18.09.2017 г. № 908).

Так, за 2018 год в отношении юридических лиц проведено 30 плановых проверок с использованием проверочных листов, в ходе которых было проконтролировано 259 земельных участков сельскохозяйственного назначения общей площадью 56 668,96 га.

В результате указанных проверок было выявлено 17 нарушений требований земельного законодательства на общей площади 7 999,8223 га.

На официальном сайте Управления размещен «Перечень вопросов, отражающих содержание обязательных требований, ответы на которые однозначно свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований, составляющих предмет проверки (в части государственного земельного надзора), позволяющих провести самообследование».

**Раздел 3**

**Сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны**

Управлением в текущем году продолжена работа по проведению профилактических мероприятий: регулярно публикуется информация в сфере государственного земельного надзора в средствах массовой информации (газеты, журналы, электронные/интернет издания), размещаются видеосюжеты на телевидении, осуществляется участие представителей Управления в форумах, совещаниях, в т.ч. освещаемых средствами массовой информации, проводится работа с населением по вопросам соблюдения требований земельного законодательства.

Приказом Россельхознадзора от 26.03.2018 г. № 268 была утверждена ведомственная программа профилактики нарушений обязательных требований. Приложением № 1 к указанному приказу является Программа профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору при проведении мероприятий по государственному земельному надзору в отношении земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», на 2018-2020 годы.

Вместе с тем, в связи с выходом Стандарта комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденного протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 27.03.2018 № 2 (вместо Стандарта комплексной профилактики нарушений обязательных требований, утвержденного протоколом заседания проектного комитета от 12.09.2017 г. № 61 (11)), ведомственная программа профилактики была приведена в соответствие с указанным стандартом. Приказом Россельхознадзора от 13.07.2018 г. № 729 была утверждена обновленная программа.

За 12 месяцев 2018 года Управлением по вопросам, связанным с осуществлением государственного земельного надзора:

- в печати опубликовано 48 материалов;

- на телевидении прошло 3 репортажа,

- проведено 1 выступление на радио;

- на сайте Россельхознадзора размещено 5 материалов (новостей), в том числе 1 видео;

- на сайте Управления размещено 145 материалов (новостей), в том числе 1 видео;

- в рамках приема граждан (физических лиц) должностными лицами Управления даны разъяснения по вопросам государственного земельного надзора 26 гражданам;

- должностными лицами Управления принято участие в 29 совещаниях (форумах) с представителями бизнес-сообщества, хозяйствующих субъектов;

выдано 80 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Также Управлением проводилась работа по размещению на сайте ответов/разъяснений по часто задаваемым вопросам в сфере государственного земельного надзора.