**Д О К Л А Д**

**Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Республике Башкортостан с обобщением правоприменительной практики, наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований**

**(«как делать нельзя»)**

**за 2018 год**

**в сфере государственного земельного надзора**

**Раздел 1**

**Полномочия Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Республике Башкортостан в сфере государственного земельного надзора**

В соответствии с Положением о государственном земельном надзоре, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 02.01.2015 г. № 1, на территории Российской Федерации государственный земельный надзор осуществляется тремя федеральными органами исполнительной власти и их территориальными управлениями: Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору, Федеральной службой государственной регистрации и картографии, Федеральной службой по надзору в сфере природопользования.

Надзорные полномочия между указанными службами четко разграничены законодательством Российской Федерации. Так, Россельхознадзор и его территориальные органы наделены следующими полномочиями в сфере государственного земельного надзора:

Таблица № 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| №  п/п | Полномочия по надзору за соблюдением: | На какие земельные участки распространяется |
| 1 | требований о запрете самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы, а также порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами, агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления | осуществляются в отношении земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», т.е. за исключением относящихся к землям сельскохозяйственного назначения садовых, огородных, дачных земельных участков, земельных участков предназначенных для ведения личного подсобного хозяйства, гаражного строительства (в том числе индивидуального гаражного строительства), а также земельных участков, на которых расположены объекты недвижимого имущества |
| 2 | требований и обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель |
| 3 | требований, связанных с обязательным использованием земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности предназначенных для ведения личного подсобного хозяйства, гаражного строительства (в том числе индивидуального гаражного строительства), а также земельных участков, на которых расположены объекты недвижимого имущества |
| 4 | требований в области мелиорации земель, при нарушении которых рассмотрение дел об административных правонарушениях осуществляют органы государственного земельного надзора |
| 5 | обязанностей по рекультивации земель при осуществлении строительных, мелиоративных, изыскательских и иных работ, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных или собственных надобностей |
| 6 | предписаний, выданных должностными лицами Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальных органов в пределах компетенции, по вопросам соблюдения требований земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений |

Как видно из таблицы № 1 полномочия Россельхознадзора распространяются только на земельные участки сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

Действие указанного закона не распространяется на относящиеся к землям сельскохозяйственного назначения садовые, огородные земельные участки, земельные участки, предназначенные для ведения личного подсобного хозяйства, гаражного строительства (в том числе индивидуального гаражного строительства), а также на земельные участки, на которых расположены объекты недвижимого имущества.

Из данного перечня земельных участков Федеральным законом от 29.12.2017 г. № 447-ФЗ «О внесении изменений в статьи 1 и 14.1 Федерального закона "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения"» исключены «дачные земельные участки». Действие указанного законодательного акта вступает в силу с 1 января 2019 года.

Вместе с тем, указанные земельные участки не могут быть поднадзорны Россельхознадзору по следующим обстоятельствам. Согласно разъяснениям Россельхознадзора указанные изменения связаны с вступлением в силу с 01.01.2019 г. Федерального закона от 29.07.2017 г. № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 217-ФЗ) и признании утратившим силу Федерального закона от 15.04.1998 г. № 66-ФЗ «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан».

Согласно части 26 статьи 54 Закона № 217-ФЗ территориальные зоны ведения дачного хозяйства, а также территории, предназначенные для ведения дачного хозяйства, в составе иных территориальных зон, установленные в составе утвержденных до дня вступления в силу указанного закона правил землепользования и застройки, считаются соответственно территориальными зонами садоводства и территориями садоводства.

Кроме того, Управление действует на основании:

- Положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 327;

- Постановления Правительства Российской Федерации от 8 апреля 2004 г. № 201 «Вопросы Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору»;

- Положения об Управлении Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Республике Башкортостан, утвержденного приказом Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору от 15 апреля 2013 г. № 173 (в редакции приказа от 11.07.2017 г. [№ 696).](consultantplus://offline/ref=3F0688D8CC0706B2BC6F8EF61243DFBDB55AD8A0055C20FE553CEF095ECFCC9F1A07261D5101F1CAL8k1M)

При исполнении государственной функции по государственному земельному надзору должностные лица Управления руководствуются следующими нормативными правовыми актами:

[Конституцией](consultantplus://offline/ref=0639CCDD1C919417419931F134DA5CC2253EEADC5E2AFFF0FF9812o4x5F) Российской Федерации;

Земельным [кодексом](consultantplus://offline/ref=0639CCDD1C919417419931F134DA5CC22534ECDC547EA8F2AECD1C4089FA9377983D7B00D274o5x1F) Российской Федерации;

[Кодексом](consultantplus://offline/ref=0639CCDD1C919417419931F134DA5CC22534ECDF527BA8F2AECD1C4089FA9377983D7B04D475o5x3F) Российской Федерации об административных правонарушениях;

Градостроительным [кодексом](consultantplus://offline/ref=0639CCDD1C919417419931F134DA5CC22534ECDF5C74A8F2AECD1C4089oFxAF) Российской Федерации;

Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=0639CCDD1C919417419931F134DA5CC2263FEBDA537BA8F2AECD1C4089oFxAF) от 10.01.1996 г. № 4-ФЗ «О мелиорации земель»;

Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=0639CCDD1C919417419931F134DA5CC22537E8DC5174A8F2AECD1C4089oFxAF) от 19.07.1997 г. № 109-ФЗ «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами»;

Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=0639CCDD1C919417419931F134DA5CC2263FEBDA5375A8F2AECD1C4089oFxAF) от 16.07.1998 г. № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения»;

Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=0639CCDD1C919417419931F134DA5CC22534ECDD507FA8F2AECD1C4089oFxAF) от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;

Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=0639CCDD1C919417419931F134DA5CC22536ECDF507CA8F2AECD1C4089oFxAF) от 24.07.2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»;

Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=0639CCDD1C919417419931F134DA5CC22534ECDC5D78A8F2AECD1C4089oFxAF) от 21.12.2004 г. № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую»;

Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=0639CCDD1C919417419931F134DA5CC2263EE5DA5074A8F2AECD1C4089oFxAF) от 02.05.2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=0639CCDD1C919417419931F134DA5CC22537EDDF5C7DA8F2AECD1C4089FA9377983D7B00D6o7xFF) от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=0639CCDD1C919417419931F134DA5CC22534ECDF5274A8F2AECD1C4089oFxAF) от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=0639CCDD1C919417419931F134DA5CC22534ECD1557EA8F2AECD1C4089oFxAF) от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;

Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=0639CCDD1C919417419931F134DA5CC22536ECD9507CA8F2AECD1C4089oFxAF) от 29.12.2014 г. № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации»;

[Постановлением](consultantplus://offline/ref=0639CCDD1C919417419931F134DA5CC2243FEBD95477F5F8A69410428EF5CC609F747701D37C52o9x1F) Правительства Российской Федерации от 10.07.2018 г. № 800 «Об утверждении Правил проведения рекультивации и консервации земель»;

[Постановлением](consultantplus://offline/ref=0639CCDD1C919417419931F134DA5CC22330EAD05C77F5F8A69410428EF5CC609F747701D37C53o9x8F) Правительства Российской Федерации от 27.02.2004 г. № 112 «Об использовании земель, подвергшихся радиоактивному и химическому загрязнению, проведении на них мелиоративных и культуртехнических работ, установлении охранных зон и сохранении находящихся на этих землях объектов»;

[Постановлением](consultantplus://offline/ref=0639CCDD1C919417419931F134DA5CC22537EFD15C7DA8F2AECD1C4089oFxAF) Правительства Российской Федерации от 16.05.2005 г. № 303 «О разграничении полномочий федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения биологической и химической безопасности Российской Федерации»;

[Постановлением](consultantplus://offline/ref=0639CCDD1C919417419931F134DA5CC22536E9DC5278A8F2AECD1C4089FA9377983D7B00D37C5390oBx5F) Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 г. № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

[Постановлением](consultantplus://offline/ref=0639CCDD1C919417419931F134DA5CC22637EADA577EA8F2AECD1C4089oFxAF) Правительства Российской Федерации от 22.07.2011 г. № 612 «Об утверждении критериев существенного снижения плодородия земель сельскохозяйственного назначения»;

[Постановлением](consultantplus://offline/ref=0639CCDD1C919417419931F134DA5CC22634E5D0527AA8F2AECD1C4089oFxAF) Правительства Российской Федерации от 23.04.2012 г. № 369 «О признаках неиспользования земельных участков с учетом особенностей ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности в субъектах Российской Федерации»;

[Постановлением](consultantplus://offline/ref=0639CCDD1C919417419931F134DA5CC22631EED9537BA8F2AECD1C4089oFxAF) Правительства Российской Федерации от 26.12.2014 г. № 1515 «Об утверждении Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль»;

[Постановлением](consultantplus://offline/ref=0639CCDD1C919417419931F134DA5CC22534EFDF5474A8F2AECD1C4089FA9377983D7B00D37C5392oBx5F) Правительства Российской Федерации от 02.01.2015 г. № 1 «Об утверждении Положения о государственном земельном надзоре» (в редакции постановлений Правительства Российской Федерации от 28.06.2017 г. № 762 и от 08.09.2017 г. № 1084);

[Постановлением](consultantplus://offline/ref=0639CCDD1C919417419931F134DA5CC22536E5D0557CA8F2AECD1C4089oFxAF) Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 г. № 415 «О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок»;

[Постановление](consultantplus://offline/ref=0639CCDD1C919417419931F134DA5CC22631EBD0557DA8F2AECD1C4089FA9377983D7B00D37C5391oBxCF)м Правительства Российской Федерации от 18.03.2015 г. № 251 «Об утверждении Правил проведения административного обследования объектов земельных отношений»;

П[остановлением](consultantplus://offline/ref=0639CCDD1C919417419931F134DA5CC2263EEAD15D7AA8F2AECD1C4089FA9377983D7B00D37C5391oBxCF) Правительства Российской Федерации от 22.10.2015 г. № 1132 «О совместных плановых проверках, проводимых в отношении резидентов территории опережающего социально-экономического развития органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;

П[остановлением](consultantplus://offline/ref=0639CCDD1C919417419931F134DA5CC22633E5D85174A8F2AECD1C4089FA9377983D7B00D37C5393oBxAF) Правительства Российской Федерации от 16.05.2011 г. № 373 «О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг»;

[Постановлением](consultantplus://offline/ref=0639CCDD1C919417419931F134DA5CC2263FEBD05274A8F2AECD1C4089oFxAF) Правительства Российской Федерации от 18.04.2016 г. № 323 «О направлении запроса и получении на безвозмездной основе, в том числе в электронной форме, документов и (или) информации органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация, в рамках межведомственного информационного взаимодействия»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 г. № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения»;

[Приказом](consultantplus://offline/ref=0639CCDD1C919417419931F134DA5CC2263FEFDC5C7AA8F2AECD1C4089FA9377983D7B00D37C5390oBx5F) Минсельхоза России от 16.10.2015 г. № 475 «Об утверждении Порядка оформления и содержания плановых (рейдовых) заданий на проведение плановых (рейдовых) осмотров, обследований и оформления результатов таких плановых (рейдовых) осмотров, обследований»;

Приказом Минсельхоза России от 27.12.2016 г. № 591 «Об утверждении административного регламента исполнения Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору государственной функции по осуществлению государственного земельного надзора на землях сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения"»;

Приказом Минсельхоза России от 26.07.2017 г. № 363 «Об утверждении Порядка оформления и содержания заданий на проведение Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору административного обследования объектов земельных отношений и оформления результатов таких обследований»;

[Приказом](consultantplus://offline/ref=0639CCDD1C919417419931F134DA5CC22630E9DD5779A8F2AECD1C4089FA9377983D7B00D37C5391oBxCF) Минприроды России от 08.07.2010 г. № 238 «Об утверждении Методики исчисления размера вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды» с изменениями внесенными приказом Минприроды России от 11.07.2018 г. № 316;

[Приказом](consultantplus://offline/ref=0639CCDD1C919417419931F134DA5CC22631E8DA5D7FA8F2AECD1C4089FA9377983D7B00D37C5391oBxEF) Минэкономразвития России от 26.12.2014 г. № 851 «Об утверждении формы предписания об устранении выявленного нарушения требований земельного законодательства Российской Федерации»;

Приказом Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору от 18.09.2017 г. № 908 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов), используемого должностными лицами территориальных органов Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору при проведении плановых проверок в рамках осуществления государственного земельного надзора».

**Раздел 2**

**Анализ проведенных контрольно-надзорных мероприятий**

За 12 месяцев 2018 года Управлением Россельхознадзора по Республике Башкортостан (далее – Управление) в сфере государственного земельного надзора проведено 639 контрольно-надзорных мероприятий, из них 545 плановых и внеплановых проверок, 56 административных расследований, 7 плановых (рейдовых) осмотров.

Из представленных сведений видно, что наибольшее количество контрольно-надзорных мероприятий составили проверки (плановые 513 и внеплановые 32), при этом следует отметить, что основанием для проведения внеплановых проверок послужили ранее выданные предписания.

Сравнение проведенных контрольно-надзорных мероприятий за 12 месяцев 2017 и 12 месяцев 2018 годов

Таблица № 2

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| год | проверки | Административные расследования | Мероприятия по факту обнаружения нарушения | Контрольно-надзорные мероприятия без взаимодействия с правообладателем земельного участка |
| 12 месяцев 2017 года | 636 | 42 | 25 | 6 |
| 12 месяцев 2018 года | 545 | 56 | 31 | 7 |

Как видно из представленной таблицы за 12 месяцев 2018 года произошло снижение количества проверок. Значительное снижение проверок обусловлено в первую очередь формированием плана проверок на 2018 год в соответствии с риск-ориентированным подходом в рамках реализации приоритетной программы «Реформа контрольно-надзорной деятельности».

Так, согласно изменениям, внесенным в Положение о государственном земельном надзоре, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 02.01.2015 г. № 1, плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, являющихся правообладателями земельных участков, осуществляются Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальными органами в зависимости от присвоенной категории риска со следующей периодичностью:

- для земельных участков, отнесенных к категории среднего риска, - не чаще чем один раз в 3 года;

- для земельных участков, отнесенных к категории умеренного риска, - не чаще чем один раз в 5 лет.

Плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, являющихся правообладателями земельных участков, отнесенных к категории низкого риска, не проводятся.

Неотъемлемой частью современного государственного земельного надзора являются такие контрольно-надзорные мероприятия без взаимодействия с правообладателем земельного участка сельскохозяйственного назначения, как плановые (рейдовые) осмотры и административные обследования объектов земельных отношений.

Оба этих мероприятия проводятся в целях систематического наблюдения за состоянием земель сельскохозяйственного назначения, однако, при установлении признаков нарушения требований земельного законодательства, указывающих на возникновение угрозы причинения или причинение вреда окружающей среде, результаты таких мероприятий служат основанием для организации и проведения внеплановой проверки.

**Раздел 3**

**Анализ субъектов, в отношении которых были проведены контрольно-надзорные мероприятия**

Обязанности собственников земельных участков и лиц, не являющихся собственниками земельных участков (землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков), по использованию земельных участков установлены статьями 13, 42 Земельного кодекса Российской Федерации.

Таким образом, все правообладатели указанных земельных участков, в частности, юридические лица, физические лица (граждане), индивидуальные предприниматели, органы государственной власти, органы местного самоуправления являются поднадзорными Россельхознадзору субъектами.

Государственный земельный надзор за соблюдением обязательных требований земельного законодательства осуществляется посредством проведения, в первую очередь, проверок (плановых и внеплановых), мероприятий без взаимодействия с хозяйствующими субъектами - правообладателями земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения.

Вместе с тем, Управление в рамках своих полномочий осуществляет мероприятия как надзорного, так и профилактического характера, направленных на формирование понимания у правообладателей земельных участков особой ценности такой категории земель как земли сельскохозяйственного назначения.

За 12 месяцев 2018 года Управлением по вопросам, связанным с осуществлением государственного земельного надзора:

- в печати опубликовано 48 материалов;

- на телевидении прошло 3 репортажа,

- проведено 1 выступление на радио;

- на сайте Россельхознадзора размещено 5 материалов (новостей), в том числе 1 видео;

- на сайте Управления размещено 145 материалов (новостей), в том числе 1 видео;

- в рамках приема граждан (физических лиц) должностными лицами Управления даны разъяснения по вопросам государственного земельного надзора 26 гражданам;

- должностными лицами Управления принято участие в 29 совещаниях (форумах) с представителями бизнес-сообщества, хозяйствующих субъектов;

выдано 80 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

На сайте Управления проводилась работа по размещению ответов/разъяснений по часто задаваемым вопросам в сфере государственного земельного надзора (всего размещено 10 ответов), а также по разъяснению содержания новых нормативно-правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие (всего размещено 5 разъяснений).

**Раздел 4**

**Статистика и анализ причиненного в результате нарушения требований земельного законодательства ущерба**

Наиболее распространенным видом правонарушений с причинением вреда почвам за 12 месяцев 2018 года является захламление почв отходами производства и потребления (в том числе отходами животноводства и птицеводства), загрязнение нефтепродуктами и смешивание плодородного слоя почвы с минеральным грунтом. Фактически в результате работы отдела государственного земельного надзора Управления выявлено 48 таких нарушений.

Таблица № 3

|  |  |
| --- | --- |
| Вид нарушения, повлекший порчу земель (нанесенный вред почве) | Количество нарушений |
| Перекрытие плодородного слоя почвы | 3 |
| Загрязнение почв | 28 |
| Захламление почв отходами производства и потребления | 17 |

За отчетный период Управлением направлено 23 претензии о возмещении вреда, причиненного почве как объекту окружающей среды, путем проведения рекультивации в соответствии с проектом рекультивации нарушенных земель. Из них 7 претензий о возмещении вреда, причиненного почве как объекту окружающей среды, путем проведения рекультивации в соответствии с проектом рекультивации нарушенных земель, на сумму 13 млн. 810 тыс. 8200 рублей, и 16 претензий без стоимостного выражения.

В настоящий момент в Арбитражном суде Республики Башкортостан находится 1 исковое заявление Управления о возмещении вреда, причиненного почве как объекту окружающей среды, в стоимостном выражении на сумму 795 000 рублей и путем проведения рекультивации в соответствии с проектом рекультивации нарушенных земель, по которому идет судебное разбирательство (в суде первой инстанции и в апелляционном порядке иск поддержан).

По одному иску, предъявленному в 2017 году, решение Арбитражного суда Республики Башкортостан в декабре 2018 года вступило в законную силу и хозяйствующим субъектом, допустившим порчу земель, в бюджет района выплачен ущерб в размере 94 400 рублей.

**Раздел 5**

**Перечень наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований земельного законодательства, совершенных**

**за 12 месяцев 2018 года**

Всего за 12 месяцев 2018 года должностными лицами Управления выявлено 332 нарушения земельного законодательства Российской Федерации, подведомственных Россельхознадзору.

Наибольшее количество нарушений, выявленных за 2018 год (150 или 45,18%) связано с бездействием правообладателей земельных участков, выражающемся в несоблюдении установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель. Данное нарушение связано в основном с не проведением мероприятий по защите земель сельскохозяйственного назначения от зарастания деревьями и кустарниками, сорными растениями, а также в неиспользовании земельных участков по назначению. Ответственность за такие нарушения предусмотрена частью 2 статьи 8.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) и составляет от 20 тыс. рублей для граждан, до 700 тыс. рублей для юридических лиц, а при установлении факта неиспользования земельного участка в сельскохозяйственных целях, в соответствии с частью 2 статьи 8.8 КоАП РФ, штраф рассчитывается уже от кадастровой стоимости земельного участка.

Помимо административной ответственности в виде штрафа за неиспользование земельного участка или использование с нарушениями в области земельных отношений предусмотрено повышение налоговой ставки с 0,3 % до 1,5% (часть 1 статьи 394 Налогового кодекса Российской Федерации), а также принудительное изъятие земельного участка у его собственника, в последующем, при не устранении нарушения (статья 6 Федерального закона от 24.07.2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»).

Значительную долю (141 или 42,46%) от установленных за 2018 год фактов нарушения требований земельного законодательства составили нарушения, связанные с порчей земель сельскохозяйственного назначения.

Помимо административной ответственности, предусмотренной частями 1 и 2 статьи 8.6 КоАП РФ, за указанное нарушение предусмотрено возмещение вреда, причиненного почве как объекту охраны окружающей среды, с последующим приведением земель в состояние, пригодное для сельскохозяйственного производства.

Распределение наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований по видам административной ответственности

Таблица № 3

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Бездействие правообладателей земельных участков, выражающееся в несоблюдении установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель | | Нарушения, связанные с порчей земель сельскохозяйственного назначения | |
| *ч. 2 ст. 8.7*  *КоАП РФ* | *ч. 2 ст. 8.8*  *КоАП РФ* | *ч. 1 ст. 8.6*  *КоАП РФ* | *ч. 2 ст. 8.6 КоАП РФ* |
| 150 | 0 | 80 | 61 |

В целях соблюдения обязательных требований земельного законодательства необходимо:

- использовать земельный участок сельскохозяйственного назначения для ведения сельскохозяйственного производства или иной деятельности, связанной с сельскохозяйственным производством, в соответствии с установленным видом разрешенного использования;

- не допускать зарастание земельных участков сорной и древесно-кустарниковой растительностью;

- не размещать на земельных участках отходы производства и потребления;

- соблюдать регламенты по применению пестицидов и агрохимикатов;

- содействовать проведению почвенного, агрохимического, фитосанитарного и эколого-токсикологического обследований земель сельскохозяйственного назначения;

- не допускать добычу общераспространенных полезных ископаемых без оформления разрешительной документации.

**Раздел 6**

**Статистика и анализ примененных к подконтрольным субъектам мер юридической ответственности**

При проведении контрольно-надзорных мероприятий за 12 месяцев 2018 года должностными лицами Управления выявлено 332 нарушения.

Распределение выявленных нарушений по статьям КоАП РФ показано в таблице № 4

О выявленных административных правонарушениях по статьям

КоАП РФ

Таблица № 4

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатели | | 12 месяцев  2017 года | 12 месяцев  2018 года |
| Установлено правонарушений всего, шт. | | 349 | 332 |
| Статьи КоАП РФ | ч. 1 ст. 8.6 | 50 | 80 |
| ч. 2 ст. 8.6 | 72 | 61 |
| ч. 1 ст. 8.7 | 4 | 1 |
| ч. 2 ст. 8.7 | 97 | 150 |
| ч. 2 ст. 8.8 | 71 | 0 |
| ч. 2. ст. 10.10 | 22 | 27 |
| ст.17.7, ст. 19.4, 19.5-19.7, ч. 1 ст. 20.25 | 33 | 13 |

Как видно из таблицы № 4 при проведении контрольно-надзорных мероприятий выявлено 319 нарушений требований земельного законодательства, что составляет 96,08% от общего количества выявленных правонарушений. Около 4% выявленных нарушений относится к категориям административных правонарушений, посягающих на институты государственной власти, общественный порядок и общественную безопасность, а также против порядка управления (статьи 17.7, 19.4, 19.5-19.7, часть 1 статьи 20.25 КоАП РФ).

Распределение выявленных нарушений по площади земель сельскохозяйственного назначения

Таблица № 5

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатели | | 12 месяцев  2017 года | 12 месяцев 2018 года |
| Всего выявлено нарушений на площади, га | | 26 363,89 | 10 789,61 |
| Статьи КоАП РФ | ч. 1 ст. 8.6 | 7,69 | 36,46 |
| ч. 2 ст. 8.6 | 46,18 | 66,21 |
| ч. 1 ст. 8.7 | 4,87 | 0,46 |
| ч. 2 ст. 8.7 | 25 857,16 | 10 684,21 |
| ч. 2 ст. 8.8 | 446,05 | 0 |
| ч. 2. ст. 10.10 | 1,947 | 2,27 |

На основании выявленных нарушений и составленных административных протоколов в 2018 году рассмотрено 258 дел об административных правонарушениях, при этом вынесено 183 постановления о привлечении к административной ответственности с назначением административного наказания в виде административного штрафа, 5 постановлений о привлечении к административной ответственности с назначением других видов административных наказаний, 12 постановлений об освобождении от административной ответственности по малозначительности и 58 постановлений о прекращении производства по делу на основании ч. 4 ст. 24.5 КоАП РФ - в связи с предоставлением документов о внесении предложений по выделению бюджетных ассигнований на ликвидацию несанкционированных мест размещения отходов производства и потребления и получению отказов в их выделении.

Распределение вынесенных за 12 месяцев 2018 года постановлений о привлечении к административной ответственности по статьям КоАП РФ

Таблица № 5

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Статья КоАП РФ | Количество вынесенных постановлений, шт. |
| 1 | ч. 1 ст. 8.6 | 61 |
| 2 | ч. 2 ст. 8.6 | 51 |
| 3 | ч. 1 ст. 8.7 | 1 |
| 4 | ч. 2 ст. 8.7 | 113 |
| 5 | ч. 2 ст. 8.8 | 2 |
| 6 | ч. 2 ст. 10.10 | 20 |

Общая сумма штрафов, наложенных на основании выявленных Управлением нарушений требований земельного законодательства, за 12 месяцев 2018 года составила 3733,8 тыс. рублей.

Распределение суммы наложенных за 12 месяцев 2018 года штрафов

по статьям КоАП РФ

Таблица № 6

|  |  |
| --- | --- |
| Статья КоАП РФ | Наложено, тыс. рублей |
| ч. 1 ст. 8.6 | 425,00 |
| ч. 2 ст. 8.6 | 1 512,00 |
| ч. 1 ст. 8.7 | 425,00 |
| ч. 2 ст. 8.7 | 1 210,00 |
| ч. 2 ст. 8.8 | 3,00 |
| ч. 2 ст. 10.10 | 68,50 |

Основной мерой, направленной на устранение выявленных нарушений обязательных требований земельного законодательства, является выдача предписания об устранении выявленного нарушения.

За 12 месяцев 2018 года было выдано 222 предписания об устранении выявленных нарушений требований земельного законодательства, что на 14 таких предписаний меньше чем в 2017 году. Также, при рассмотрении административных дел внесено 27 представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения, что на 21 представление меньше чем в 2017 году.

Из 222 выданных предписаний в 2018 году было исполнено 177, по 45 предписаниям срок исполнения наступает в 2019 году. Вместе с тем, указанное не свидетельствует о низком проценте выполнения предписаний, так как, для устранения большинства выявляемых в ходе проверок нарушений земельного законодательства (их последствий) необходимо выполнить большой объем работы, в связи с чем, максимальный срок исполнения выданного предписания в соответствии с Административным регламентом исполнения Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору государственной функции по осуществлению государственного земельного надзора на землях сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», утвержденным приказом Минсельхоза России от 27.12.2016 г. № 591, составляет 9 месяцев.

**Раздел 7**

**Анализ практики обжалования решений в судебном порядке**

За 12 месяцев 2018 года в судебные органы обжаловано 27 вынесенных должностными лицами Управления постановлений о привлечении к административной ответственности, (или 10,46% от общего количества вынесенных постановлений). За этот же период арбитражными судами и судами общей юрисдикции рассмотрено 27 жалоб на постановления по делу об административном правонарушении в сфере государственного земельного надзора, в пользу Управления вынесено 23 решения (85,18%).

Результаты работы в судах общей юрисдикции с разбивкой по статьям КоАП РФ представлены в таблице № 7

Таблица № 7

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Статья КоАП РФ | В пользу Управления Россельхознадзора по Республике Башкортостан | В пользу лиц, привлекаемых к административной ответственности |
| ч. 2 ст. 8.6 | 5 | 0 |
| ч. 2 ст. 8.7 | 20 | 4 |
| ч. 2 ст. 8.8 | 2 | 0 |

**Информация о работе отдела государственного земельного надзора Управления Россельхознадзора по Республике Башкортостан с письмами и обращениями граждан и юридических лиц**

За 12 месяцев 2018 года в отдел государственного земельного надзора Управления поступило для рассмотрения 152 обращения граждан и юридических лиц, относящихся к сфере государственного земельного надзора, в том числе по вопросам нарушения земельного законодательства.

Все обращения регистрировались и рассматривались в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации».

На все поступившие обращения даны мотивированные ответы по вопросам, относящимся к сфере компетенции ведомства, приняты необходимые меры, в том числе административного реагирования.

По 87 обращениям отделом государственного земельного надзора проведены контрольно-надзорные мероприятия.

34 обращения, в которых содержались вопросы, не относящиеся к компетенции Россельхознадзора, направлены по принадлежности для рассмотрения и ответа в федеральные органы исполнительной власти и в правоохранительные органы в соответствии пунктом 3 статьи 8 Федерального закона от 02.05.2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».